

焉耆县世行项目管理及效果分析

马燕龙

新疆农业大学 巴州财政局

DOI:10.32629/as.v2i3.1603

[摘要] 随着现代社会经济的不断发展,人们逐渐提升了对居住环境的重视程度,气候变化逐渐成为人们茶余饭后谈论的重要话题。近年来,随着干旱、洪涝、高温等极端天气的频繁出现,不仅对人们的日常生活产生了严重影响,同时也使我国农业遭受巨大损失,在此情况下,通过科技、农业、工程管理等措施应对恶劣气候变化至关重要,它不仅有助于提高农业抗灾能力,同时也促进了农业的可持续稳定发展,本文主要将焉耆县世行贷款可持续发展农业项目为例,对项目管理及效果进行了研究。

[关键词] 焉耆县; 世行项目; 管理; 效果

随着全世界人口数量的不断增加,对于各种资源的需求量逐渐提高,在此情况下,也对生态环境质量产生直接影响,环境、资源以及人口等方面的问题,逐渐引起了世界各国人民的重视和关注。在温室效应之下,全球气候变暖,各种各样的自然灾害如洪涝、干旱等气象灾害频繁发生,使得病虫害发生规律和农业种植结构都发生了变化。农业能为各行各业发展提供基础,因此农业的可持续发展与小康社会建设息息相关。在我国当前的农业生产过程中,耕地质量恶化、耕地面积减少、土地盐渍化等问题十分常见,这些都严重制约着我国农业的可持续发展。鉴于上述情况,国家提出农业可持续发展战略,目的在于加快现代化农业发展进程,促进各地经济快速发展^[1]。

1 焉耆县试行贷款可持续发展农业项目现状分析

1.1 项目建设进展失衡,软项目发展相对滞后

在焉耆县世行贷款可持续发展农业项目中,支持机构建设的软项目建设相对滞后,仅完成总计划的64%,而应对气候变化的林业措施和农业发展措施,约完成总计划的98%,其他的如农田水利基础工程建设约完成总计划的88%^[2]。

1.2 对招标制度认识不足,降低了招标预期效果

由于我国当前的市场竞争体系还不够完善,且在诚信体制建设方面也存在一系列问题。由于对世行项目招投标工作的认识不足,以及投标企业诚信缺失,从而使项目在实施过程中出现各种问题。个别投标单位为提高中标概率,经常会采取恶意压低成本的方式来进行,且中标方也会通过偷工减料的方式,节约工程建设成本,使招标工作很难达到预期的招标效果。

1.3 工程建设后期管理与维护的可持续性有待提升

从整体上来看,焉耆县世行项目整体建设效果良好,但在后期管理与维护方面还存在一些问题。目前,虽然该县也建立了相关的管理维护措施以及相关的管理制度,但在运行过程中,由于相关部门对这些措施和制度的重视程度较低,同时也缺乏专业性、科学性的管理维护手段,从而使工程运行管理混乱。由于少数群众缺乏对工程建设的认识,甚至还存在着蓄意损坏的行为,这些问题都对项目效果的发挥产生了

直接影响^[3]。

1.4 农业组织化建设水平较低

目前,我国虽然出台了与农民专业合作社发展相关的规定和条例,但在具体运行过程中,仍存在一些问题,具体如农民缺乏对专业合作社的认识,仍停留在文件分发、开会等形式主义上。在合作社的发展引导方面,缺乏协调指导,工作力度较小,且运行机制和内部管理机制也不够规范,合作社的管理方式、运作模式以及组织机构均有待于提高。会员的经济利益与合作社经济利益缺乏紧密联系,市场竞争力薄弱,缺乏发展后劲,难以发挥出合作社的协调效应。此外,由于市场营销渠道存在问题,由此也对信息交流产生影响,个别合作社发展仍处于代销阶段,在市场营销渠道建设、信息技术以及社员生产方面还存在落后的现象^[4]。

2 焉耆县实行贷款可持续发展农业项目实施效果分析

通过焉耆县世行贷款可持续发展农业项目的开展,不仅提升了农民的组织化生产水平,同时也提高了农业抵御市场风险的能力,与此同时,也大幅度提高了农产品的市场竞争力。大多数农民都表示,通过合作组织的建立,在农业增产增收方面具有显著成效,同时也促进了农业机械装备、农产品以及农业生产技术的推广应用,实践效果尤为显著。通过建设项目基础设施,实现了对农业生产现状的有效改善,大幅度提升了农业灌溉排水能力,通过多样化供水工程建设以及相关节水措施的实施,从根本上杜绝了水源浪费的问题,增强了农业生产应对自然灾害的能力。在项目建设区域中,大多数农民都表示,通过灌溉工程建设,大幅度节约了农业生产用水,同时也节约了大量成本,劳动强度较小^[5]。

应对气候变化的林业和农业措施主要包括秸秆还田、病虫害综合防治、土地深松、农田防护林营造、生态林建设等等。据相关调查数据显示,在项目建设区域中,有96.67%的农民表示,通过这些措施的实施,大幅度改善了当地的土壤状况,同时也提升了土壤有机质和农作物产量,为农产品品质的提高奠定了良好基础。此外,通过这些措施的实施,也最大限度减少了农用化肥使用量,避免了对当地生态环境和农产品产生污染,这对于农业的可持续发展很有帮助^[6]。

通过病虫害综合防治技术的推广,大幅度降低了病虫害的发生概率,在项目区域中,100%的农户都认为,通过绿色防治技术,在减少病虫害方面具有显著成效,此外,还有82.45%的农户认为,通过病虫害防治措施的实施,可大幅度降低病虫害发生概率,提升农作物品质,节约成本,避免对当地生态环境产生污染。

通过农业专业合作社的成立,加快了农民组织化进程,同时也为先进农业生产技术的推广奠定了良好基础,对农民增产、增收很有帮助。目前,建设区域的大部分农民都认识到了农业专业化合作社建设的必要性,同时也自愿加入其中,尝试提出自己的想法和建议。据相关调查数据显示,100%的农户都认为,通过专业合作社建立,对农业生产增收很有帮助,并表示在今后发展中愿意继续参与。

3 先进的管理和设计理念为项目管理提供了科学借鉴

3.1 先进的管理和设计理念,为项目管理提供了科学借鉴

对项目进行动态化管理,首先是对其中的关键性监测指标进行追踪和评估,并由相关项目部门,聘请第三方专业机构对项目建设成效进行数据采集和监测评价,以此为项目竣工后的经济效益提供保障。其次,对于财务监督和项目工程,可结合实际情况采取相应的管理制度,同时对相关财务进度表和系统工程信息进行更新,定期对项目投资情况进行反映。最后,每年都要对项目实施进行定期检查,同时形成规范化记录,对土壤肥力、地下水等指标进行监测评估。总之,通过这些先进的管理和设计理念的实施,对于项目管理的制度化和规范化建设很有帮助^[7]。

3.2 项目可持续发展,理念契合与国家宏观战略

各省市的社会经济发展需求、国家宏观战略等与项目发展息息相关,同时也是项目发展的基础和前提。具体实施过

程中,通过将项目与美丽乡村建设、农业改革、产业融合等战略进行结合,不仅促进了乡村旅游行业、设施农业以及循环农业的快速发展,同时也带动了当地经济的快速发展,实现了绿色乡村农业增产增收的目标,推动了农业朝着现代化方向发展。针对于农业经济效益低下的问题,还要强化农业结构性改革,依托于项目建设过程中的新技术、新品种和新设备推广,促进农业增产增收。

4 结束语

综上所述,本文主要以焉耆县世行贷款可持续发展农业项目建设为例,对项目建设过程中存在的问题以及实施效果进行了分析,最后对项目建设过程中的可取之处进行了研究,目的在于能够为今后的同类项目建设提供参考和依据。

参考文献

- [1]杨枢敏,王铂,王雯.世行贷款/英国赠款甘肃省结核病控制项目病人发现和管理效果分析[J].卫生职业教育,2016,28(21):114-116.
- [2]唐刚英,乔瑜,李寿宁.认真吸取世行项目管理经验切实提高项目管理质量[J].塔里木大学学报,2013,15(3):46-49.
- [3]谢世清,李丽霖.世行在中国公共投资项目管理中的十大制度创新[J].财政研究,2015,(11):32-34.
- [4]高巧芬,张岚,司红艳.甘肃省实施世行贷款/英国赠款结核病控制项目5年中期效果评价[J].宁夏医学杂志,2018,30(8):730-731.
- [5]胡丹文,P.范德波尔.参与式方法在世行贷款/欧盟赠款项目管理中的运用[J].水利水电快报,2015,33(1):66-69.
- [6]冯卫国,左艳琳.襄樊市实施世行贷款结核病控制项目效果分析[J].公共卫生与预防医学,2014,15(6):71-72.
- [7]赵立娟.农民用水者协会运行绩效及存在问题分析—基于内蒙古世行WUA项目的分析[J].中国管理信息化,2016,14(2):40-42.