

乡村振兴背景下重庆市农村农民职业培训研究

张艺馨

重庆城市管理职业学院

DOI:10.12238/as.v4i5.2088

[摘要] 随着城镇化、工业化速度的不断加快,我国进入农业现代化全面推进的关键时期,新时期下国家大力培育新型职业农民成为促进农业现代化和落实乡村振兴战略的重要举措之一。目前我国城市化与工业化水平在不断提升,青壮年劳动力出现外流的现象,特别是较高文化知识水平、领悟科学技术与经营管理理念的新型职业农民数量严重不足,由此制定农民培育问题的解决方案,组建高水平高素质的新型职业农民团队,值得深入分析与思考。

[关键词] 乡村振兴; 农业现代化; 新型职业农民

中图分类号: S731.7 **文献标识码:** A

Research on Vocational Training of Rural Farmers in Chongqing under the Background of Rural Revitalization

Yixin Zhang

Chongqing City Management College

[Abstract] With the continuous acceleration of urbanization and industrialization, China has entered a critical period of comprehensive promotion of agricultural modernization. Under the new period, the country has vigorously cultivated new professional farmers to promote agricultural modernization and implement the rural revitalization strategy of one of the important measures. At present, the level of urbanization and industrialization in China is constantly improving, and there is a phenomenon of the outflow of young and middle-aged laborers. Especially, the number of new professional farmers with high cultural knowledge level and understanding of science, technology and management concepts is seriously insufficient. Therefore, it is worthy of in-depth analysis and thinking to formulate solutions to farmers' cultivation problems and set up high-level and high-quality new professional farmers' teams.

[Key words] rural revitalization; agricultural modernization; new professional farmers

农业是第一产业,传统农业已无法满足现代经济发展需要,我国急需向现代化农业转型。近年来积极推进乡村振兴战略,新型职业农民由此而生。因此培养高素质的新型职业农民队伍的必要性不断提高,我国农业产业丰富,农民队伍需求量大,在农民培育教育中要下功夫,才能合理合情并有针对性的提高队伍水平,实现农业产业升级,真正的促进乡村振兴。重庆市作为全国首批新型职业农民培育试点地区之一,农民职业培训政策、现状、问题、建议等需要深度分析和挖掘。

1 国内当前政策支持及重要任务

从新型职业农民培育的发展来看,2012年国内真正将新型职业农民培育纳入解决现代农业人力支撑的系统工程,并在100个县开展新型职业农民培育试点工作。2013年中央农村工作会议上提出要重点培养年轻的职业农民队伍,2016年高素质农业生产经营队伍的重要性被再次强调,2017年在十二届全国人大五次会议中提出要就地培养新型职业农民,从2012年到目前,中央已经在多省、多市、多示范县开展了新型职业农民培育的试点工作。重庆当前农村地区的经济发展进步明显,农民职业培训得到了快速发展,培训规模也在不断扩

大,为乡村振兴战略的实施提供了重要保障,但是目前农民职业培训中仍然存在参与需求与培训供给失衡、内容单一而僵化、政府缺少统筹规划等问题。因此重庆市目前关于培育新型职业农民的重点任务落实为以下几点:

1.1 强化教育培训。建立培育对象标准:新型职业农民分为生产经营型、专业技能型、专业服务型和创业创新型职业农民,且划分了合理的培育对象标准。培训分类:根据不同培育对象,开展各类培训。主要以现代青年农场主、农业经营主体带头人、农村实用人才等五类培训。根据不同类型培训,进行针对性和有

效性提升。提高能力:以加大财政经费和建设更加智能化的培训系统为基础,依托有关机构全面铺开职业农民培育。同时建立培育、孵化、实训和示范基地等。在教材、教师、资源库上优化提升。专家队伍:组建专家团队实行职业农民帮扶。

1.2开展评选认定。新型职业农民进行分级分类认定。制定认定标准、程序、主体、承办机构等。

1.3实行动态管理。完善管理制度:新型职业农民信息管理系统需要全面建立,对未来证书、考核等信息进行完善。建立能进能出机制:每年组织相关机构对于已认定的新型职业农民进行农民增收、培训等方面检查,不符合认定标准者取消认定。

1.4实施扶持激励。落实扶持政策:对于相关扶持政策加快落实,如生产补助、政策性保险、土地经营贷款等政策等尽快落实。开展评选表彰活动、优秀农民评选活动等,并推荐进入政府机构候选人名单。

因此,从强化培训教育、开展认定工作、增强动态管理到评选表彰几个方面去落实新型职业农民队伍建设方针。

2 乡村振兴背景下重庆农村农民职业培育现状

2.1重庆市新型职业农民培育历史阶段。重庆作为全国首批新型职业农民培育试点地区之一,在农民培育建设中展开为几个阶段。首先是试点工作阶段,在2013年重庆15个区县作为新型职业农民培育试点地区,其中以黔江为首的三个区县作为农业部试点区,其余作为市级试点区,参与培训的人数达到11270名。2014年到2016年,重庆进入探索培育阶段,培育成果为生产经营型、专业技能型和社会服务型职业农民。2014年-2016年参与职业培训的农民人数分别达到51420人、30700人、16900人。2017年至今,农民培育进入快速推进阶段。2017年,重庆市加大培训力度,培育人数达到18714人,其中培育成果亮点为新型农业经营主体带头人、现代青年农场主、农村使用人才分别达到5000人、300人、600

人,包括青年农场主创业孵化基地50个。2019年《重庆市人民政府办公厅关于加快培育新型职业农民的意见》中提到,到2022年主要目标是全市新型职业农民人数达到20万,且建成一支数量充足和结构合理的农民队伍。

2.2重庆市新型职业农民培训现状。根据2018年的重庆市新型职业农民调查研究,笔者分析了农民培训的发展现状如下:

2.2.1重庆市新型职业农民培训人员素质较高。平均年龄为37.8岁,45岁及以下占比接近80%,远远高于全国平均水平;文化程度上,高中及以上占比接近70%,高于全国平均水平30%;经营创收水平较高,年均经营纯收入约3.5万元,高于全国平均水平约0.6万元。以上几点证明新型职业农民培育力度显著,效果明显。

2.2.2新型职业农民来源多元化。根据调查显示,主要来源有传统意义上的种养大户,家庭农场主,以及新生力量如国家政策推进下的返乡农民工、创业大学生以及农民合作社带头人等。这样的多元化意味着农民队伍的力量壮大,农业发展将快速提高先进农业生产力。

2.2.3培训内容认可度较高。在调查样本中发现约55%的培训者认为培训内容与工作相匹配,约10%的培训中认为所学内容已超过工作需要。但其中依然有约36%的培训中认为所学内容不能满足工作需要。所以培训内容还有提升空间。

2.2.4带动能力较强。调查研究显示新型职业农民对周边农户带动情况良好,起到良好的辐射作用,且其中带动数主要集中在10-50户之间。该部分成为了乡村振兴战略引领农民脱贫致富的突出亮点。

3 乡村振兴背景下重庆农村农民职业培训过程中出现的问题

从国家角度出发,新型职业农民以农民为切入点,首先存在固有思想偏见的问题。尤其在经济高速发展的今天,农村与城市间的差距越来越大,大部分“农二代”及涉农专业高素质人才更倾

向于在城市工作,从而导致新型职业农民整体素质不够,对技能培训重视度不高,效果不好等。其次新型职业农民培训体系整体不够完善,由于我国目前新型职业农民人数已达千万,培训体系中内容不够有针对性,方式不够多元化,从而导致各地区农民技能掌握度不同,有些地区会有不到位现象,理论知识部分需根据文化程度进行调整和设计。再者,培训师资队伍不够且内容不灵活。目前的全国的新型职业农民培训老师中初级及以下老师占比高,以及大部分老教授的培训师资队伍会造成年轻老师教出来的学生实践性差,内容不全面,无法让培训农民做到理实结合,而老教师培训的结果为内容单一,缺乏新意,学术气息过重,导致培训者理解难的问题。且目前师资力量不够,深度挖掘可看出全国用于新型职业农民培训的师资队伍主要集中在高校和中职院校,社会中的培训机构师资力量薄弱,目前需要采取措施培训大量新型职业农民培训师。最后,政府出台政策力度不够。参照其他发达国家的培育路径可知,政策的推出对一个国家的行业发展尤为重要,因此,国家需有针对性的对不同地区、不同农业的培训、补贴、管理方式、后续奖励政策等进行政策调整并加大执行力度,让组织机构到农民阶梯性的加强重视度。而聚焦到重庆市的新型职业农民培育问题,可列为以下几点:

3.1法律保障较为空泛。在现阶段的职业农民培育法律保障制度来看,职业资格准入制度并不严格,引起证书含金量低等问题。同时在土地经营制度问题上出现统筹不够,农民收入补贴力度不够,刺激政策较少。其中80%的农民不了解农民培育的相关信息和政策,同时大部分农民的子不政策,直接导致不愿意从事相关农业工作的后果。

3.2培训来源多元化却相对不足。由于农业生产周期长,且风险较大、利益不足,会有部分经营主体重新退出该领域。同时根据农业部相关规定,培训学院三年内不得重复参加培训。因此,培训来源仍然不足。

3.3培训内容精确性和后续性不够。培训过程中发现内容过时,未及更新先进农业技术,而是将过去的农业技术搬入培训课堂,没有针对性和先进性。同时,由于一次集中培训后,三年内不得重复培训,因此无法满足农民想要深度培训的需求。

3.4培训方式不灵活。对于生产经营型职业农民,在培训过程中要求脱产培训,因此在培训方式有过多矛盾,根据调查研究显示,大部分农民更倾向于组建新型职业农民网络学院,使培训方式更加灵活。

3.5职业农民认定方式落后。根据调查研究显示,至2017年为止重庆市累计培训新型职业农民达约13万人,但认定培训中仅有1.5万人。从深度挖掘,究其原因因为配套措施不足。比如财政经费不足引起推动认定政策难问题,以及没有更为详实的认定管理办法出台。在认定程序缓慢的情况下,农民的参与积极性会大打折扣,引起恶性循环。

4 乡村振兴背景下提高新型职业农民培育的对策和建议

从国家宏观角度出发,首先做好定位工作,监测供需市场的变化情况。根据市场经济发展规律做好涉农生产、技能等方面的细分,精心打造培训内容、设计好培训方式、考核方式、认定标准等制度。其次,培训主体要多元化,在多元化的市场主体中寻找多元化的培训者,适当放权让市场有更多的参与空间。再者,农民不能光学会技能,需要加强市场管理意识和创业创新意识等,在自媒体快速发展的时代要紧抓红利时期,学会培育优良农业产品的同时将销售与其挂钩,打通销售与种植的渠道,全面创收增收,为农业发展的延续性打下坚实的基础。最后,推倒对“农民”的偏见。通过呼吁年轻人返乡等工作,引导其在农业发展中创收,并通过自媒体和网络平台对新型职业农民进行科普和推广,并起到引领和辐射作用,同时国家在新闻媒体中

需要大力宣传,从而潜移默化的改变群众对“农民”工作的传统观念。重庆市在新型职业农民发展中应采取的措施为以下几点:

4.1建立健全各项法律保障制度,营造农民培育良好氛围。出台各项有针对性的法律保障制度并推广,用于强化社会对新型职业农民的重视程度,转变大众对新型职业农民的认知,推动集体对职业农民体面和光荣的认同提升。因此通过制定分层分类的评优表彰制度,政府每年定期编制新型职业农民发展报告等方式推动,在节假日期间,通过媒体、网络、线上平台和线下报刊等方式传播新型职业农民的重要性,进而日积月累形成良好的社会气氛。

4.2加强新型职业农民认定工作管理力度。新型职业农民职业认定质量不高的问题通过严格制定认定管理制度来执行,首先职业资格标准提高,体系完善。对认定标准、条件、组织机构、认定程序等做出明确规定,同时后续的信息统计和监测工作都要有相应的制度规定。

4.3加大新型职业农民政策扶持力度。将认定新型职业农民职业资格证书作为涉及农业相关优惠政策的优选选择标准,由各个组织机构建立新型职业农民专项基金,对取得职业资格证书的农民进行资金支持。在国家各项福利制度上作出调整,如社保等。其余相关政策也要有针对性的与新型职业农民挂钩,比如税收、保险、土地、产业等各方面推出不同优惠政策。

4.4明确新型职业农民发展重点和路径。根据农民产业的分类,制定新型职业农民发展目标。根据农民类型,制定发展路径,如种养大户等传统农民要让其形成引领和带动效应,而返乡人才等要让其其在旅游业、农产品加工业等方面做出努力。让二者相互融合,优势互补。

4.5创新培训方式。根据前文所述,建立新型职业农民网络学院,参照目前

高校引领的线上线下混合教学模式,线下以基地、合作社、产业园等作为平台进行教学,线上以市级-区县级-乡镇级为梯队做网络课堂,以线下实践操作、线上理实结合为方式,通过名师、专家和互动等方式融会贯通进行培训。打造“产业+专家+企业+农民”的高质量师资队伍,建立“专家+技术人员+农民+农民田间学校+示范基地”的服务模式。在培育过程中力争做到将农民培育的技能和理论恰到好处的融合到线上线下课堂中。

5 结束语

重庆市新型职业农民队伍需要在“质”和“量”上不断提升。通过国家相关政策推进,聚焦到直辖市来看,需要出台更严格的法律法规来规范和创新从组织、监督管理、培训过程、考核评价到职业资格认定过程中的问题点,提高农民队伍的“质”。同时通过加大政策力度、互联网平台传播媒介、评优表彰等活动方式提高农民队伍的“量”。

[基金项目]

重庆城市管理职业学院《乡村振兴背景下新型职业农民培育路径与方法研究》(编号:2021SHZLZX05)。

[参考文献]

- [1]朱启臻,胡方萌.新型职业农民生成环境的几个问题[J].中国农村经济,2016(10):61-69.
- [2]刘义臣,史冉,孙文博.供给侧改革背景下农村人才的管理创新研究[J].经济问题,2016(8):98-102.
- [3]罗琴.重庆新型职业农民培育的问题及对策分析[J].南方农业,2019(13):88-92.
- [4]陈永强,浅析乡村振兴战略视角下新型职业农民技能培训体系构建策略[J].山西农经,2021(3):71-72.

作者简介:

张艺馨(1992--),女,汉族,重庆市人,硕士,初级,研究方向:职业教育、乡村振兴。