

基层农业技术推广的困境与措施分析

满静

滕州市种子分公司

DOI:10.12238/as.v5i3.2152

[摘要] 做好基层农业技术推广工作,对现代农业的良好发展、广大农民经济效益的提升而言有着重要意义。针对基层农技推广实践中面临的政策资金落实不到位且缺乏可持续性、基层人员短缺且激励不到位、农民文化程度与组织化程度低、推广机制不够合理、信息技术应用不到位等困境,有必要通过加强基层农业技术推广的政策与资金支持、加强基层农技推广人才队伍建设与管理、配合新型职业农民培育工作优化农技推广、因地制宜地制定农技推广方案、健全基层农技推广机制、大力建设并发挥智慧农业的作用等措施加以突破。

[关键词] 农业技术; 推广; 职业农民; 推广机制

中图分类号: S-3 **文献标识码:** A

Analysis on the Difficulties and Measures of Grass-roots Agricultural Technology Extension

Jing Man

Tengzhou Seed Company

[Abstract] It is of great significance for the good development of modern agriculture and the improvement of farmers' economic benefits to do a good job in the promotion of grass-roots agricultural technology. In view of the difficulties faced in the practice of grass-roots agricultural technology extension, such as inadequate implementation of policy funds and lack of sustainability, shortage of grass-roots personnel and inadequate incentives, low level of farmers' education and organization, unreasonable extension mechanism, and inadequate application of information technology, it is necessary to strengthen the policy and financial support for grass-roots agricultural technology extension, strengthen the construction and management of grass-roots agricultural technology extension talent team. We should cooperate with the cultivation of new professional farmers to optimize agricultural technology extension, formulate agricultural technology extension plans according to local conditions, improve the grass-roots agricultural technology extension mechanism, and vigorously build and give play to the role of smart agriculture.

[Key words] agricultural technology; extension; professional farmers; promotion mechanism

现代农业的发展离不开基层农艺技术水平的提升,运用先进的农业科技成果与实用技术为农业生产和发展提供有力支持,可在提升农产业产量与质量、降低生产成本的同时推动农业规模化、机械化、产业化、生态化发展,兼具微观与宏观层面的重要意义。而在落实农技推广工作的过程中,难免会遇到各种困境、阻碍与挑战,需要根据实际情况针对性地采取有效措施加以处理与改善,进而在提高推广水平的同时助力基层农业良好、可持续发展。

1 基层农业技术推广的意义

落实基层农业技术推广工作,能够全面促进农作物产量及品质提升,同时降低农业生产成本、提高经济效益,还能为绿色农业、生态农业的发展奠定良好基础。基层农业技术推广是根

据基层实际情况推广应用农业科技成果以及实用技术等,从而凭借先进、科学的技术优化农业生产,配合新型职业农民培养工作大幅提升基层农业生产水平。在良好的农技推广工作支持下,地方农业将得到良好发展,能够基于完全适合地方农业生产及发展实际情况的先进农艺技术实现科学种植与管理,有效减少因操作不科学、管理不合理等而造成的农业生产问题,在实现优质高产的同时促进规模化、产业化发展。而且从长远的角度看,农业的生态化、绿色化发展已成必然趋势,而做好基层农技推广能够对传统农业生产模式中环境不友好部分进行调整和优化,借助先进技术减少农业生产中的环境污染与生态破坏,进而为农业的可持续发展提供有力支持。

2 基层农业技术推广的困境分析

2.1 政策资金落实不到位且缺乏可持续性

农技推广需要多方面的有力支持,包括政策支持、资金支持、人才支持、设备支持等。其中在政策与资金是支持基层农业技术推广的关键,是一切推广活动的基础。然而目前部分基层农业技术推广相关政策并不完善,同时面临着资金短缺、资金来源有限、资金使用效率不高等问题,导致相应的农技推广受到了不小限制。与此同时,基层农技推广的政策与资金支持缺乏可持续性的现象也较为普遍,即政策制定、资金管理往往只关注短期效益,忽视了长期、可持续发展需要,也很难长期为高水平的农技推广工作提供支持与保障。

2.2 基层人员短缺且激励不到位

基层农业技术推广工作需要大量高素质人才作为支撑。然而目前基层农技推广人员较为匮乏。一方面,基层农技推广岗位难以吸引到高素质人才,在薪酬待遇、激励机制等方面都存在一定不足;另一方面,不少基层农技推广人员都是从其他部门借调过来的非农专业人员,在专业知识、实践经验、沟通能力、创新能力、组织管理能力、解决问题能力等方面均有所不足。在基层人员整体素质偏低的情况下,基层农业技术推广工作的开展难免会遇到诸多障碍和挑战,很难取得预期成效。

2.3 农民文化程度与组织化程度低

基层农技推广工作需要面向广大农民。大部分农民文化程度较低、年龄偏大,缺乏创新意识和科学生产意识。这意味着不少农民既在主观层面不愿意积极配合农技推广,还在客观层面并由于学习认知能力等的限制并不利于掌握新技术。农民文化程度较低给基层农业技术推广造成的挑战极为巨大,只有在实践中采取适合农民特征的方式落实相应的推广工作,才可能取得良好的推广成效。另外农民组织化程度也较低,农民专业合作社、家庭农场等的数量有限,同时这些组织的规范程度以及管理水平也偏低,并不利于对农民进行集中组织并落实相应的农技推广工作。

2.4 推广机制不够合理

基层农技推广要想实现有序化、规范化、高水平化开展,必然需要健全的推广机制作为支撑及保障。不过目前基层农技推广机制并不完善,存在一定的不合理之处。首先,推广权责划分不够明确。具体推广责任没有落实到具体部门、岗位乃至人员,导致实践中很容易出现相互推诿责任、有所漏失的情况,影响推广工作有效开展。其次,推广方案制定缺乏针对性。基层农技推广方案的制定没有充分践行“因地制宜”原则,甚至存在直接照搬其他地区方案的情况,导致相应的推广方案与实际脱节,严重影响实际工作开展效果。然后,农技推广管理制度有所缺陷。基层农技推广管理制度普遍存在覆盖范围不够全面、程序不够规范且过于繁杂、制度要求陈旧滞后等问题,并不能完全满足新时期农技推广需求,也会影响相应工作的高水平开展。

2.5 信息技术的应用不到位

新时期背景下,对信息技术进行合理应用能够大幅创新和改善农技推广工作,为相关工作的开展注入更多活力。不过目前基层农技推广中对信息技术的应用还较为有限。一方面,基层软硬件条件建设水平较低,并不能形成高度集中的支持体系,而且不少农民对先进信息技术的了解和应用还有所不足;另一方面,部分基层人员对农技推广的信息化发展缺乏足够重视,创新意识和拓展意识较差,并不能充分利用各种信息技术手段为农技推广带来创新支持。

3 基层农业技术推广的优化措施

3.1 大力加强基层农业技术推广的政策与资金支持

基层农技推广离不开政策与资金的支持。地方政府应当发挥自身导向作用与保障作用,确保政策与资金支持落实到位,从根源上为地方农技推广工作的开展奠定基础。首先,地方政府应当积极出台农技推广相关的支持政策、优惠政策、保障政策等。而在保障资金支持方面,则需要在严格资金管理的基础上积极拓展资金来源,大力引进社会企业、组织等提供资金支持,通过合适的农机农技项目吸引更多社会力量参与其中,并配合科学的财政拨款机制提供充足的资金支持。加强专款专用管理,设置专门的基层农业技术推广资金管理结构,重点落实资金全面预算管理,结合地方农业技术推广方案对资金使用情况进行分析并编制预算方案,严格按照方案进行操作和实施,并在预算和实际脱节时及时分析并采取合理措施加以处理,务必要保障资金使用完全符合基层农技推广需要。另外需要加强农技推广资金使用效益分析,对农技推广中的资金使用情况、使用效益等进行综合分析,及时发现其中的不足和缺陷,进而在后续资金管理中加入调整和改善,持续提高资金使用效益,通过有限的资金不断推动农技推广水平提升。

3.2 加强基层农技推广人才队伍建设与管理

对基层农机推广人员队伍进行科学建设与管理,能够有效解决目前基层人员匮乏的问题,为推广工作的高水平开展奠定人员方面的基础。首先,基层部门应当根据实际情况合理明确对各岗位人员的综合素质要求。通常而言,基层推广人员应当在农业专业知识与技能、最新技术与设施设备了解情况、工作经验、组织管理能力、沟通交流能力、创新意识、解决问题能力等方面达到一定要求,才能很好地胜任工作岗位,在基层面向广大农民群众做好农业技术推广工作。其次,加强基层农机推广人员招聘、考核及培训管理。在明确人才要求的前提下,基层部门需要严格按照相应的要求、规范等落实人员招聘、考核及培训管理工作,确保入职的基层推广人员在各个方面均能满足岗位需求,同时通过定期考核与集中培训的方式确保在岗推广人员能有效胜任岗位。最后,优化激励管理。为了有效吸引优秀人才并激发人才的工作热情与积极性,充分挖掘人才潜力,基层部门还需要优化激励管理。

3.3 配合新型职业农民培育工作优化农技推广

针对农民文化程度与组织化程度较低的困境,可在实践中配合新型职业农民培育工作加以改善。积极构建为新兴职业农

民培育制度体系,通过教育培训、认定管理与政策扶持相结合的举措强化综合管理,明确生产经营型、专业技能型、社会服务型三大培育目标,形成初级、中级与高级职业农民共同培育的基本结构,能够有效打造一支高素质农业生产经营者队伍,从而为基层农技推广创造有利条件。坚持贯彻“政府主导、农民主体、需求导向、综合配套”的基本原则,探索建立培育制度,开展示范培育工作,建立健全“一主多元”培训体系,同时积极创新培育机制、模式、内容及手段,深化农技推广与新兴职业农民培育的有机结合,让广大农民在提高自身文化水平、共建基层合作组织的同时深化对先进农艺技术的有效掌握。

3.4因地制宜地制定农技推广方案

在制定基层农技推广工作时,一定要做到因地制宜,根据基层实际情况从各个方面进行综合考量,科学、合理制定相应的优质方案。否则的话,农技推广工作的实际效果不但无法得到保障,还容易出现严重浪费资源、精力与时间的情况。对地方基本情况、农业概况、基层推广体系改革与建设情况等加以把握,合理制定相应的农技推广年度目标,围绕主导产业、主推技术、农业科技示范户、农业科技示范基地、农技人员技术培训等进行合理规划,充分凸显地方农业特色与优势,有效开展技术师范指导与培训工作。地方农业和粮食局、畜牧水产局、茶果局、农机局、财政局、人事局、审计局等需要积极参与其中,共同为推广方案的编制出一份力,尽可能从各方面保障方案的合理性与有效性。

3.5健全基层农技推广机制

对基层农技推广机制加以健全,是保障推广工作有序、规范、高效开展的重要基础。具体而言,需要在建立多级农技推广服务网络的前提下,对农技推广人员的服务区域及对象加以明确,规范相应的服务内容,同时推行工作日志与考勤制度,建立健全首问责任制,落实承诺制度,完善责任追究制度,务必要通过完善的制度保障相关工作及服务责任的有效落实。而对农技推广绩效考评制度加以完善,对具体的考核内容与标准、考核组织、奖惩制度等进行规范,则能进一步对推广情况进行准确反映,

充分调动相关人员的工作积极性,持续推动推广水平提升。

3.6大力建设并发挥智慧农业的作用

智慧农业的发展能够为现代农业生产、管理等提供巨大的创新价值。而在基层农技推广方面,大力建设并发挥智慧农业的作用则是对先进信息技术等加以利用的体现。加强基层信息基础设施建设,深化对农业环境、条件的检测,借助智慧农业准确把握地方农业发展情况,进而更加科学、合理地规划相应农业推广方案。而通过新媒体创新和拓宽农技推广渠道,则能在新时期背景下以更加契合广大农民需求的方式进行有效推广,并能借助远程视频指导等方式改善推广实效。

4 结束语

综上所述,新时期背景下推动农业的创新、改善与发展,离不开基层农技推广工作的支持。只有根据基层实际情况,兼顾整体统筹与具体规划,合理制定地方农业发展战略以及基层农业技术推广方案,有条不紊地落实推广工作,全面提高广大农民整体素养并保障先进农艺技术在农业生产中的有效应用,才能切实保障现代农业的规模化、产业化发展。

[参考文献]

- [1]唐继成.基层农技推广存在的问题及对策[J].农业开发与装备,2019,(08):146+153.
- [2]王硕.探析农业技术推广的现实困境与完善路径[J].农家参谋,2019,(15):1.
- [3]杜春兵.基层农技推广面临的问题及解决措施——以南部县河坝镇农技推广体系为例[J].四川农业与农机,2017,(05):16.
- [4]唐彪,徐宇.基层农业科技推广的困境与出路[J].产业与科技论坛,2017,16(02):7-9.
- [5]詹万成.当前基层农业技术推广面临的困境与应对措施[J].河南农业,2016,(11):145.

作者简介:

满静(1975—),女,汉族,山东省枣庄市滕州市人,本科,滕州市种子公司,助理农艺师,研究方向:农业技术推广。