

国际粮价波动对我国粮食安全的影响研究

邱国锋

重庆市合川区发展和改革委员会

DOI:10.12238/as.v6i2.2260

[摘要] 近年来,国际粮食价格变动体现出明显的阶段性特征,2020年之后价格不断高涨,且波动较大。粮食价格波动主要是由季节性波动和随机性波动引起,近年来的疫情因素影响更大。现阶段,粮食贸易对我国国内粮食市场供求平衡的调节作用越来越重要,国际粮食价格波动对国内粮食价格和国家粮食安全的影响也越来越大。因此要统筹利用好国内国际两个市场、两种资源,防范国际市场输入性影响,牢牢把住粮食安全主动权。

[关键词] 国际粮价; 粮食安全; 影响对策

中图分类号: S162.5+3 **文献标识码:** A

Research on the Impact of International Grain Price Fluctuation on China's Food Security

Guofeng Qiu

Development and Reform Commission of Hechuan District, Chongqing

[Abstract] In recent years, the changes in international grain prices have shown obvious phased characteristics, with prices continuously rising and fluctuating after 2020. The fluctuation of grain prices is mainly caused by seasonal and random fluctuations, and in recent years, the impact of epidemic factors has been greater. At present, the role of grain trade in regulating the supply and demand balance of China's domestic grain market is becoming increasingly important, and the impact of international grain price fluctuations on domestic grain prices and national food security is also increasing. Therefore, it is necessary to make comprehensive use of both domestic and international markets and resources, prevent the import impact of the international market, and firmly grasp the initiative of food security.

[Key words] international grain prices; food security; impact countermeasures

前言

据联合国粮农组织(FAO)发布数据显示,2022年2月,粮农组织食品价格指数(FFPI)平均为140.7点,比1月份上涨5.3点(3.9%),同比增长24.1点(20.7%)。这代表了一个新的历史高点,比前一个高点(2011年2月)高出3.1个百分点,创十年最高纪录。然而,剧涨之后是剧跌,2022年9月全球食品价格指数为136.3点,环比下降1.1%,又连续下跌六个月。其中,粮农组织植物油价格指数9月下跌6.6%,创2021年2月以来的最低水平,是9月食品价格指数下行的主要驱动因素。粮农组织在当时《谷物供求简报》中,下调了2022年谷物产量预期至27.68亿吨,同比下降1.7%。

根据粮农组织全球粮食和农业信息及预警系统2022年10月7日的《作物前景与粮食形势》季度报告,全世界有45个国家需要外部粮食援助,包括33个非洲国家、9个亚洲国家、2个拉丁美洲及加勒比国家以及1个欧洲国家。相比于多国依赖粮食进口,中国始终坚持种业加速突破,将饭碗端在自己手中。

2021年12月26日,国家领导人在中央农村工作会议上强调,保障好初级产品供给是一个重大战略性问题,中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中。然而,当前国内外粮食市场深度融合,价格联动性强,全球粮价剧烈波动对国内市场的影响不容忽视。

1 影响世界粮价波动的因素分析

从本质上来讲,价格水平的长期变化趋势和价格波动都是由市场供求关系决定的。长期的市场均衡格局形成了价格的趋势性变化,是可以通过市场分析来进行预测的。价格的波动,则是由于短期的外来冲击导致市场供求偏离长期均衡造成的,往往不容易被预测。极端的价格高涨就是由一般的价格上涨趋势与剧烈的价格波动叠加形成的。现有研究粮食价格波动的文献中,对于造成粮食市场供求失衡的因素常常归纳为:极端天气、贸易结构和政策、生物能源发展、货币政策以及资本投投机等几个方面。这些因素或是通过影响市场预期、或是通过价格传导来加剧粮食价格的波动。

1.1 极端天气是粮价波动的触发因素。

全球气候变化已成为影响农业生产和农产品市场的一个重要因素。近年来,干旱、洪涝、低温雨雪等极端天气频繁发生,导致粮食产量年际间波动较大,进而造成粮食价格波动。2007年以来的三次大的价格波动都与粮食主产国自然灾害有关。2006年美国、俄罗斯和乌克兰都发生了严重的干旱,导致粮食减产,引发了2007-2008年的粮价高涨。2010年俄罗斯经历百年来最大干旱严重影响了粮食产量,乌克兰和哈萨克斯坦也遭受比较严重的旱灾,而加拿大则受到洪涝灾害的影响,这导致2010年世界粮食减产,引发了2010年的粮食价格高涨。受美国、大部分欧洲地区和一些亚洲国家干旱天气的影响,2012年世界小麦和玉米产量出现明显下滑,这导致了2012年下半年以来的又一轮价格上涨。极端天气不仅会造成粮食产量减少,而且会影响人们对市场价格的预期。当粮食主产国发生自然灾害时,由于市场信息不及时不透明,人们对粮食价格产生较高的上涨预期,这会增加粮食价格上涨的幅度。一段时间后,随着人们预期的调整,市场价格又回归到长期均衡,这就造成了价格的大起大落。

1.2 人祸是粮食价格波动的重要因素。

除了天灾的影响之外,人祸也是粮食价格上涨的重要因素。国际纷争的升温使得粮食供给和运输出现较大问题。局部性、暂时性的粮食价格上升引起了大范围的粮食价格通货膨胀。这种情况继续持续下去将会使得粮食价格持续高涨。俄乌冲突以来,全球一度多达60多个国家宣布进入紧急状态,其中部分为“战时状态”或“战争状态”,启动应急机制,包括关闭边境口岸,限制国内人员流动。这些防疫措施限制粮农产业工人流动,在一定程度上加剧农业劳动力短缺,粮食生产所需要农业投入品购买困难,耽误农时,影响粮食产量。世界银行(WB)2022年4月期《大宗商品市场展望》分析认为疫情危及粮食安全农业大宗商品可能面临贸易和投入品供应中断的风险。

2 国际粮价波动对中国粮食安全的主要影响

在我国粮食进口对外依赖度不断提高的过程中,国际粮价频繁波动不利于我国稳定粮食生产和粮食供给,为粮食安全增添了新的不确定性。历史证明,国际粮价波动很容易影响粮食安全。2011年粮价持续上涨引发30多个国家社会骚乱,加大了全球对粮食市场的不稳定预期。最大化的保障我国粮食安全不受影响,是中国人民的最基本任务。从粮食品种、风险与成本来看,各部分遭受的影响程度有异,综合来看,国际粮价波动对我国粮食安全的影响可主要归于以下三个方面:

2.1 危害粮食安全,加剧粮食品种结构性矛盾

国际粮食价格在连续多年低迷后自2020年初波动上升,在2021年的12个月里,除6、7、12三个月的食品价格指数出现了短暂的回调,剩余的9个月里,食品价格一直在上涨,涨幅约17.8%。不过从总体上看,国际粮价波动对不同粮食品种的影响存在一定差异。2021年以来,国际市场上小麦、稻谷价格出现波动性上涨,而我国粮食产量再创丰收。据国家统计局相关数据显

示,2021年小麦产量达到13695万吨,比2020年增长270万吨;稻谷产量为21284万吨,同比增长98万吨,大豆和玉米产量虽保持同步增长,但2021年我国大豆进口量9652万吨,玉米进口量2835万吨,达到历史同时期最高水平。从总体上看,小麦和稻谷多年产大于需或结算有盈余,而玉米和大豆受到国际市场影响,产需缺口持续扩大,期末库存持续下降,近几年来库存消费比均降至最低水平。国际粮价波动对稻米和小麦几乎没有影响,对大豆、玉米影响较大,粮食结构性矛盾较为突出。

2.2 扭曲投资环境,增大经营风险

国际市场上粮食价格频繁高位波动,不利于我国稳定的粮食生产与供给。粮食生产者不仅要面临自然风险,更要面临市场风险,较大的风险大幅度减少了粮食生产的从业者,而国际粮价上升时,粮食产量减少,大大降低了人们获取粮食的能力。此外,在国际粮价上涨后,许多国家意识到有利可图,开始积极寻求国外市场来获取利润,如日本作为亚洲第二大粮食进口国,积极投资粮食出口,利用多边合作、多边经济推动国际合作。而我国耕地资源多、劳动供给充足且成本低,逐渐吸引其他大国农业海外扩张,通过参与农作物种植、投入资金、技术等要素来收购当地农民生产的农作物,成为他国多种农作物的低价供应国。

2.3 强化涨价预期,加重国家财政负担

近10年我国粮食总体价格表现出与国际粮价变化的同步性与一致性,但小麦、玉米、水稻价格均低于国际价格。在国际食品价格飙升的情况下,根据粮价需求缺乏弹性、供给富有弹性的特征,一些消费者和经营者对国内粮价上涨预期增强,从而会出现排队抢购、过度囤积现象,国内粮食市场受到一定的影响。在国际市场上,小麦、大豆、燕麦等农产品期货现货价格不断上涨,加重国际政府对财政的担忧。另外,国际粮价高涨对我国粮食品种影响主要是玉米和大豆,国内外粮食品种联动性不断增强,从短期来看,国际粮价高涨,而我国又不得不支付高昂的进口成本来弥补国内玉米和大豆粮食缺口,从而使国家财富流向国际市场,财政负担加重。从长期来看,国家财政负担加重将影响投资支出和海外贸易,从而削弱粮食安全的物质基础。

3 对策和建议

统筹利用好国内国际两个市场、两种资源,防范国际市场输入性影响,牢牢把住粮食安全主动权:

3.1 提高粮食进出口调节能力,保证贸易多元化

国际粮价波动通过进出口贸易来影响我国粮食安全,因此完善进出口制度是解决粮食安全的重要途径。一方面,建立健全粮食进出口监测体系,充分利用国内国外两个市场,缓和国内市场粮价波动,同时依据汇率变化,积极完善进出口调节机制,使国内粮食达到基本供求平衡。另一方面,保证粮食贸易的多元化,实行多边粮食贸易政策,建立多元化的贸易合作伙伴。降低我国从美国、巴西进口粮食比例,拓宽粮食进出口渠道,改变我国进口市场过于集中的现象。

3.2 积极开拓贸易渠道

密切关注国际粮食市场供给状况、价格走势,加强监测贸易

风险、自然风险、要素供给风险,在国际价格低、供给宽裕时适度进口,切实提高进口效率。加快推进我国自贸区建设,打造全球性大宗商品交易中心。

3.3 稳定产出基础,有效增加粮食供给

我国现处于百年未有之大变局,在多个国家禁止或限制出口的政策下,只有加强我国粮食生产,稳定国库储备,才能保障我国粮食安全。第一,保证耕地面积,坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”。对于大量农村劳动力进城务工、农田出现闲置问题,应重新征用荒地,稳定粮食播种面积,完善各种种植补贴以增加粮食供给。第二,借用科技优势促进产量提升,在粮食生产过程中,必须充分引用高科技,不断优化农业结构,深化农业科技体制改革,有效促进玉米、大豆等短缺粮食品种产量提高,为保障国家粮食安全提供坚实的基础。第三,深入推进藏粮于地、藏粮于技两大战略、打好耕地“保卫战”、种业“翻身仗”、科技“攻坚战”,进而有效应对国际粮价波动对我国粮食造成供需失衡局面。

3.4 加大农业研究投入

尤其是粮食“芯片”(种子)的研发投入。在重点涉农高校设立长期稳定的农业生物种质资源研发专项,构建持续稳定的研发与共享体系,落实和完善种质资源从业人员的相关待遇政策。积极探索“企业+院校+专家”的合作机制体制。

3.5 加强粮食领域金融人才培养

传统认知中粮食期货市场主要突出功能是为粮食生产者和经营者提供风险规避,但根据目前国际环境及国外金融手段,我国亟需加快转变现有金融领域的关注点,加快构建“粮食专家+专业金融”的粮食金融人才队伍,培养一批精通粮食期货市场的专业化人才。

3.6 逐步稳妥构建“政府+企业+家庭”粮食储备体系

政府积极引导,有序的释放以家庭为单位增加粮食储备,积极鼓励有条件的粮食企业承担社会责任储备,同时配套相应激励措施,从一定程度缓解政府储备压力。

3.7 完善粮食储备机制,保障国库储备

新中国成立以来,我国开始逐渐完善粮食流通与储备机制。但是,与发达国家相比,我国的粮食储备体系还存在一定的差距,

再加上国际粮价的不断波动,我国粮食库存量也受到很大影响。对此,我国需确立合理的粮食储备规模、加大对储备粮的监管、建成低成本高效率粮食储备调控机制、优化中央和地方储备粮布局、合理分配中央机构和地方机构的管理责任。此外,我国粮食存储不应只依靠国家,还要建立健全地方政府和百姓存粮等储备方案,实现多方位、全方面储粮。

4 结语

我国是世界上最重要的粮食生产、消费和贸易大国之一,随着对外开放水平的提高,粮食贸易对我国国内粮食市场供求平衡的调节作用越来越重要。因此,把握国际粮食价格规律,并据此制定具有针对性的政策具有重要意义。

【参考文献】

- [1]张跃.新冠肺炎疫情对国际粮食供应链的影响及山东应对策略[J].山东农业科学,2020,(6):144-147.
- [2]公茂刚.国际粮价波动的金融属性研究[J].天津商业大学学报,2017,(37):2-6.
- [3]李方旺.新形势下我国粮食安全面临的问题及对策建议[J].经济研究参考,2012,(1):12-19.
- [4]钟鑫.新常态下我国粮食安全面临的问题与对策建议[J].中国食物与营养,2015,(2):9-13.
- [5]Beakers E, Stockbroker M, Francois J, et al. Local Food Prices and International Price Transmission[J]. World Development, 2017, (96).
- [6]朱聪,曲春红,王永春,等.新一轮国际粮食价格上涨:原因及对中国市场的影响[J].中国农业资源与区划,2022,43(03):69-80.
- [7]颜波,陈玉中,姜明伦,等.当前全球粮食安全形势与保障国内粮食供给和市场稳定的政策建议[J].中国粮食经济,2021,(05):44-47.
- [8]张建华.全球化视角下国际粮价波动对我国粮食市场的影响研究——基于对大豆、玉米国际市场价格波动传导的影响分析[J].价格理论与践,2021,(03):58-61.
- [9]王柏皓.国际粮食价格波动对我国粮食安全影响的实证研究[D].江西财经大学,2018.