

云南省数字乡村建设的困境和发展路径

王安琪

云南农业大学

DOI:10.12238/as.v7i3.2387

[摘要] 随着数字化信息化快速发展,数字信息已经渗透影响到包括乡村振兴在内的各个领域,乡村振兴的各方面已越来越离不开数字信息。云南省地处西部边境,2023年第一产业在国民经济中具有较大的占比,因此云南省应因地制宜、大胆探索发展数字乡村建设。目前云南省县域虽在数字乡村建设取得了一定的成就,但依旧存在基础设施匮乏、数字化经济能力不强、治理数字化水平低下、数字化生活发展不均衡的问题。因此,需要深入分析云南省数字乡村建设的现状,发现发展过程中的困境,并提出具有针对性的政策建议,来探索适合云南数字乡村建设的发展路径,进而推动其加快农业现代化,进一步实现乡村振兴。

[关键词] 云南省; 乡村振兴; 数字乡村建设

中图分类号: F3 **文献标识码:** A

The dilemma and development path of digital rural construction in Yunnan Province

Anqi Wang

Yunnan Agricultural University

[Abstract] With the rapid development of digital information, digital has penetrated into various fields including rural revitalization, and all aspects of rural revitalization have become more and more inseparable from digital information. Yunnan province is located in the western border, and in 2023, the primary industry has a large proportion in the national economy. Therefore, Yunnan province should adapt measures to local conditions and boldly explore the development of digital rural construction. At present, although the counties in Yunnan province have made some achievements in the construction of digital countryside, there are still problems such as lack of infrastructure, weak digital economic capacity, low level of digital governance, and unbalanced development of digital life. Therefore, the thorough analysis of the current situation of digital rural construction in Yunnan Province, find the difficulties in the development process, and put forward targeted policy suggestions to explore the development path suitable for the digital rural construction in Yunnan Province, and then promote it to accelerate agricultural modernization and further realize rural revitalization.

[Key words] Yunnan Province; rural revitalization; digital rural construction

引言

在2024年两会政府工作报告提出,要坚持不懈抓好“三农”工作,扎实推进乡村全面振兴。数字经济作为一种新型的经济形态,是全面赋能乡村振兴,推动国民经济又快又好发展的重要基础和动能^[1]。

在国家战略的引导下,云南省出台了《云南省“十四五”数字农业农村发展规划》^[2],文件要求,以新时代中国特色社会主义思想为指导,积极推动信息化、数字化与农业农村现代化深度融合,根据数字中国战略、乡村振兴战略、数字乡村战略的部署要求,省委、省政府抓住数字经济快速发展势头推动数字经济加快发展,加快推进高原特色现代农业高质量发展要求,以资源数

字化、产业数字化、管理服务数字化和乡村治理数字化为主线,以农业农村数据资源体系为底座,提升管理数字化和服务数字化水平,用数字化引领驱动农业农村现代化,为实现乡村振兴提供有力支撑。在政策的引导下,数字乡村建设在云南目前已取得了显著成果,但通过分析发现现阶段的发展依旧存在困境,因此本文对云南省数字乡村建设现状、存在的困境进行分析,并提出相应的解决对策。

1 云南省数字乡村发展现状

北京大学联合阿里研究院发布了我国《县域数字乡村指数报告》四个具有相对科学、全面的测量数字乡村建设的指标:乡村数字基础设施、乡村经济数字化、乡村治理数字化、乡村

生活数字化。乡村数字基础建设是对乡村信息网络基础设施的普及;乡村经济数字化是通过现代化的信息技术,对农业产业链进行重构,实现对传统产业的融合;乡村治理数字化是将数字技术广泛应用于基层治理安全、村务管理、社区服务等环节;乡村生活数字化是实现文教娱乐、电商消费、医疗保健等生活各方面的数字化^[3]。接下来,将通过乡村数字基础设施、乡村经济数字化、乡村治理数字化、乡村生活数字化四个方面来介绍云南省数字乡村的发展现状。

1.1 云南省乡村数字基础设施逐步完善

乡村数字基础设施建设目前主要以电信服务、通信基础设施供给能力,5G网络和千兆光网覆盖率为重。截至2024年3月云南电信已在全省建成数字乡村6800个,在88个脱贫摘帽县新增开通5G基站超过2000个,全省行政村实现光网和无线网全覆盖,建成4/5G基站超10万个;推动千兆光网向农村延伸,行政村覆盖率达100%。

1.2 乡村经济数字化发展迅速

在推动乡村经济的数字化发展进程中,主要聚焦于农村电子商务平台的建设与优化和农村普惠金融服务体系的构建和完善。在农村电子商务领域,根据国家统计局的数据,2022年我省农产品网络零售额为407亿元,同比实现了13%的增长。同时,我省有114个县(市、区)被列入全国电子商务进农村综合示范县名单,数量在全国位居第一。农村普惠金融聚焦乡村振兴,2023年末,全省涉农贷款余额1.64万亿元,比年初增加1957.54亿元,同比增长13.21%;占全部贷款比重为35.70%,高于上年末1.74个百分点。

1.3 乡村治理数字化水平提高

云南电信推出综合治理平台,主要用于社会治理、公共安全、经济发展、社区管理等领域,截至2024年3月,云南电信在全省范围内已建成并投入使用11000个数字乡村平台。同时综合治理平台功能还可延伸至生态区域管理、旅游景点管理、便民服务等管理等方面,提高社会治理效率、保障公共安全、促进经济发展,为当地村民提供更加便捷、高效的服务。

1.4 乡村生活数字化现状

云南省乡村生活数字化涵盖医疗、教育、社会保障等民生多个领域。在教育上,建成云南数字教育服务平台,将城区优质教学资源和课堂教学同步到乡村学校。在医疗上,云南省各州市部署建设远程诊疗系统以及云PACS系统建设,把市级医院优质医疗资源下沉到乡村,方便了偏远山区群众,也减轻了群众的医疗负担。在社保上,各州市人力资源和社会保障局围绕“数字人社”从数据资源整合共享、人社服务“一网通办”、社会保障卡“一卡通用”等方面入手,全面推动人社数字化转型以数字化、智能化支撑人社服务,公共服务便民程度进一步优化提升。

2 云南省数字乡村建设困境

2.1 乡村数字基础设施匮乏

虽然云南省在数字乡村基础设施建设中已取得了很大的进步,但同全面发展数字乡村建设基础设施建设的目标依旧存在

较大差距。云南省供销合作社联合社党组书记和丽贵在“两会聊天室”中指出:我省数字化赋能农业的短板,主要体现在基础设施建设不健全,基础设施覆盖率不足,实现基础设施全覆盖任重道远^[4]。根据2023年9月云南省互联网协会和云南省通信学会发布的《云南省互联网发展报告(2022年)》中指出,农村宽带接入用户数462.6万户,在全国排名第14位,位于全国后游水平。

2.2 乡村数字化经济能力不强

虽然云南省农村电商销售逐步向好,示范县数量位于全国第一,但仍存在农村间发展不均衡不平衡。滇中地区的电商发展迅猛,但边境乡村地区电子商务的发展受阻,对农民电子商务知识的宣传和培训不充分不到位,影响了电子商务的深入发展,电商发展滞后,农民无法充分利用电子商务带来的经济效益。同时产业融合数字渗透程度不够,数字经济平台无法将农业生产数字化与农产品上线全面衔接,使数字经济全面渗透到农业全产业链方面尚不完善不充分。

2.3 乡村治理数字化水平低下

在乡村公共治理、政府管理等各领域数字化应用广度和深度仍然不足,服务便利化、普惠化水平仍需提升。各领域各部门对数字化发展认识仍存在不足,数字素养有待提高,在数字化建设中思路不清晰、重点不突出、发展支撑弱,数字化在治理领域未能实现全面突破^[5]。

2.4 乡村数字化生活发展不均衡

云南省虽积极响应政策,让数字化生活渗透农村,但是在教育、医疗、社会保障等关键领域水平还需有所提升,数字化服务的深度和广度都需要进一步增强。尤其是“数字鸿沟”对农民享有数字化服务便利具有较大的影响,数字乡村需更多考虑农民的文化水平、当地经济状况、对数字化的接受水平等群体差异情况,有针对性、更便民利民地提高服务。

3 产生困境的原因

3.1 政策支持力度小,资金投入少

云南省数字乡村建设面临的关键问题是数字基础设施的建设相对薄弱,虽然政府已经开始重视数字乡村建设,并出台一系列数字乡村政策支持,但由于相关政策支持和资金投入不足,但相关政策落实不到位。特别是在偏远农村地区,由于经济条件和地理条件的限制,数字基础设施建设匮乏,部分设施相对落后,跟不上时代的步伐。

3.2 农业产业融合性差

由于云南地理位置的特性,大部分农户地处高原山区,村与村之间距离遥远。云南农户处于“散、乱、孤”的小农户经营状态,无法形成农业规模化经营,这将进一步影响农业产业融合,制约数字经济的发展。电子商务发展不平衡不充分,偏远及边境地区由于资金受限和交通不便导致农产品物流、仓储和营销发展受阻,从而导致农产品电子商务发展水平低下,数字技术难以赋能农业产业融合发展,从而导致云南省农村产业融合发展目前整体处于较低水平。

3.3 人才外流及匮乏

由于义务教育及乡村职业教育的推进,农村人口受教育水平的提高反而会抑制数字乡村的发展,特别是高素质人口的外流使得愿意留在当地建设家乡的人才减少从而导致教育对数字乡村的促进作用无法显现出来。农村地区就业率及收入远低于城市,在就业概率和预期收入的双重影响下,接受了高素质的劳动力更容易外流,而人才的缺失严重影响了数字乡村的发展。

4 发展路径

4.1 政府政策倾斜,加大资金投入

数字乡村是全面推进乡村振兴的着力方面,为了加快数字乡村的建设,离不开政策的支持和资金的投入,政府应该出台更具有具体、针对性、可行性的政策来支持数字乡村的建设。一是坚持农业农村优先发展,加大对农业农村的资金投入。加快农村地区的信息网络建设,缩小城乡“信息鸿沟”,大力推进4G、5G、宽带和农村物联网覆盖水平,提升农村网络速率、网络质量和稳定性。二是政府联合企业和金融机构,加大对企业在数字乡村基础设施、智慧农业、电子商务等数字农业领域的政策支持和资金补贴,鼓励农业企业积极探索和推进数字技术在农业生产领域的应用;同时金融机构积极响应政策,依托先进的数字技术,整合本地资源,为农户和涉农企业提供便捷、高效的金融服务,全方位地推动乡村振兴战略的实施和深化,确保乡村经济的繁荣与发展得到强有力的支持。

4.2 数字渗透农业产业全过程

一是打造示范区,每个县域可以根据其资源禀赋优势,依托当地特色农业资源,构造不同模式下的产业链。乡村产业融合发展不仅能以信息技术激发和延长乡村产业链、提升价值链,提供更多的就业机会,还能多向鼓励各类人员返乡创业,满足多元化的市场需求,实现“三农”高质量发展^[6]。二是建立数字平台,让数字技术广泛渗透到农业生产、经营管理、物流仓储、市场营销等各个环节,拓展乡村全产业链相关服务机制,使数字平台帮助农民精准对接市场。三是大力发展农村电子商务。以“品牌农业+电子商务”为切入点,培育高原特色品牌农业,培训新型电商人才,完善物流配送体系,培育形成一批叫得响、质量优、特色显的农村电商产品品牌,基本形成乡村智慧物流配送体系。

4.3 加强农村数字人才引进和培训

一是健全乡村留才机制。政府政策支持,加大对乡村人才福利待遇的提升,对返乡人才提供补贴,强化激励机制,有效落实乡村人才研修培训、节日福利、人才评选等活动,有效提升各类人才服务乡村振兴的积极性。二是依托农业类高校资源,设置智慧农业、农机智能装备等课程,增加学生的农业经营信息化、管理信息化和服务信息化的能力,为农村数字化能力发展注入人才。

5 结语

综上所述,本文深入分析了云南省数字乡村基础设施、乡村经济数字化、乡村治理数字化、乡村生活数字化建设的现状,指出了面临的主要困境:基础设施匮乏、数字化经济能力不强、治理数字化水平低下、数字化生活发展不均衡。产生问题的根源是政策支持力度小,资金投入少、农业产业融合性差、人才外流及匮乏。

展望未来,云南省数字乡村建设应政府政策倾斜,加大资金投入、数字渗透农业产业全过程、加强农村数字人才引进和培训。通过这些综合措施,以期实现数字乡村建设的持续进步。

[参考文献]

- [1]曾亿武,宋逸香,林夏珍,等.中国数字乡村建设若干问题刍议[J].中国农村经济,2021,(4):21-35.
- [2]云南省人民政府.云南省“十四五”数字农业农村发展规划[z].2022-04-11
- [3]杨仪娟,彭鹏,何珊.四川省县域数字乡村发展水平的地域特征与影响因素[J/OL].湖南师范大学自然科学学报,1-14[2024-03-28].
- [4]杨丽娅,董荣蓉.数字经济助力乡村振兴[N].云南政协报,2024-01-28(009).
- [5]刘灵辉,张迎新,毕洋铭.数字乡村助力乡村振兴:内在机制与实证检验[J].世界农业,2022,(08):51-65.
- [6]丁建军,万航.中国数字乡村发展的空间特征及其农户增收效应——基于县域数字乡村指数与CHFS的实证分析[J].自然资源学报,2023,38(08):2041-2058.