

武山县粮食生产供给现状、存在的问题和对策

吉文英

甘肃省武山县农业技术推广中心

DOI:10.12238/as.v8i1.2640

[摘要] 粮食是国家战略性物资,是社会经济生活存在与发展的基础。武山县是一个以种植业为主的农业县,人均耕地为1.82亩,低于全国平均水平。同时,耕地的85%是山旱地,且多数为中低产田,产量和效益低下。随着城镇化的推进和劳务输出的增长,农业从业人员逐年减少,农业生产中的耕地减少、基础薄弱、投入下降、管理粗放等问题不断突出,严重地影响着粮食的生产和供应。而通过依靠科技提高粮食单产,完善法规增加农业投入,创新方法,激活流通手段,可以使我县粮食生产和供需上存在的问题得以有效解决。

[关键词] 武山县; 粮食生产; 存在问题; 对策

中图分类号: F762.1 **文献标识码:** A

Current situation, existing problems and countermeasures of grain production and supply in Wushan County

Wenying Ji

Wushan County, Gansu Province, agricultural technology extension center

[Abstract] Food is a national strategic material and the basis for the existence and development of social and economic life. Wushan County is an agricultural county mainly planting industry, the per capita arable land is 1.82 mu, lower than the national average level. At the same time, 85% of the cultivated land is mountain and dry land, and most of it is medium and low yield, and the yield and benefit are low. With the promotion of urbanization and the growth of labor output, the number of agricultural employees has been decreasing year by year, and the problems such as the reduction of cultivated land, weak foundation, declining input and extensive management in agricultural production have been prominent, seriously affecting the production and supply of grain. By relying on science and technology to improve grain yield per unit area, improving laws and regulations to increase agricultural input, innovating methods and activating circulation means, the problems existing in grain production and supply and demand in our county can be effectively solved.

[Key words] Wushan County; grain production; problems; countermeasures

武山县位于甘肃省东南部,天水市西端,地处秦岭山地北坡西段与陇中黄土高原西南边缘复合地带、渭河的上游。地势西高东低,南高北低,均向中部河谷川区倾斜,海拔在1635—3120 m之间,以黄土沟壑梁峁、石质山地、河谷川区为主要地貌类型。属温带大陆性季风气候区,年平均气温10.3℃,最高气温35.6℃,最低气温-17.5,≥10℃活动积温3200℃,年均降水量450毫米,降水量年际间变化较大,年内分布不均,7-9分为降水集中时段,全年日照时数2260小时,无霜期195天。冷暖干湿四季分明,冬冷而无严寒,夏热而无酷暑,适于多种树木、草类和农作物生长。全县现辖城关等15个乡镇,344个行政村、10个居民委员会,总人口47.96万人,其中农业人口30.09万人。总面积2011 km²,耕地确权面积88.42万亩,人均1.82亩,高于全国人均1.52亩的水平,

是一个以种植业为主的农业县。

长期以来,我县粮食生产一直居于主导地位。农村实行生产责任承包制后,特别是近年大力调整种植业结构,我县将蔬菜产业作为支柱性产业来培育,我县农业种植业结构发生了很大的变化。人口增加、退耕还林、城镇化进程的不断加快、农业劳动力的转移等,粮食生产面临许多新的问题,粮食安全问题日益突出。如何协调经济发展和粮食安全,是摆在农业农村部门面前的重要议题。

1 我县粮食生产供给的现状

1.1 粮食生产现状

1.1.1 粮食种植面积趋于稳定和饱和,粮食总产在逐年增加。截止2022年的近20年,我县粮食播种面积基本保持在60万亩

左右,而粮食总产从2003年的85545.15吨增加到2022年的157045吨。人均粮食占有量从2003年的197.2公斤增加到2022年的327.4公斤,但远低于全国人均粮食占有量390公斤的水平。粮食产量的增加主要归功于高产作物玉米的种植。

1.1.2粮食主产区由低海拔区为主向中低海拔区、二阴和高寒山区并重推进。上世纪九十年代以前,我县粮食的主产区是河谷川区和浅中山区,随着川区大力发展蔬菜产业、气候干旱变暖、退耕还林、种植业结构调整等原因,二阴和高寒山区粮食生产发展迅速,与浅中山区一起成为了我县粮食生产的主产区。

1.1.3粮食种植结构变化明显,产品区域优势更加突出。小麦、玉米和马铃薯是我县的三大粮食作物,播种面积比例接近2:1:2。近年来三大作物播种面积和产量均占粮食总播种面积和总产量的90%以上,生产区域趋于相对稳定。浅中山区以玉米和小麦为主,二阴山区和高寒山区以小麦和马铃薯为主。传统的小杂粮和豆类等粮食生产日趋式微。

1.2粮食供需现状

我县自给人均口粮(小麦和马铃薯,其中马铃薯按5:1折合小麦计算)近5年为80公斤左右,按现在人均170公斤口粮计算,全年缺口达4320万公斤。如果将人均粮食占有量327.4公斤(近10年平均)全部算作口粮,则我县粮食生产与消费供大于需。这样,我县粮食流通的格局是:小麦为净流入,玉米和马铃薯为净流出。

2 我县粮食供给中存在的问题

(1)人均耕地少,且绝大多数为中低产田,产出率低。在我县现有的88.42万亩耕地中,中低产田为79.22万亩,占总耕地的89.6%,小麦产量水平在200公斤/亩以下、玉米产量水平在400公斤/亩以下,几乎涵盖山区所有粮食产区。这类农田主要由干旱、坡度大、土壤有机质投入不足、水土流失、杂草、鼠害和管理不善等原因形成。

(2)农业基础薄弱,靠天吃饭的局面没有得到根本改变。我县90%以上的耕地是山区旱地,没有灌溉条件,基本上是靠天吃饭,其中50%的山地目前还是坡地,保水保土保肥能力差,基本上是三跑田。近年来虽然各级政府在大大力气修建田间道路,但大多修成的田间道路的水沟水渠等配套设施不全,道路使用寿命有限。川区部分水利设施水毁、老化、失修、废弃现象普遍,即使仍在使用的,也都是带病运行,“渗、透、漏”现象十分严重。而我县自然灾害频发,干旱、冻害、病虫害发生面积逐年增大,其中干旱成为我县农业生产的最大威胁,对小麦生产的威胁尤为严重,因此,严重影响了粮食生产安全。

(3)农村劳力严重不足,留守人员多为老人和妇女,农业发展形势堪忧。近十年来,由于农业比较效益的下降,劳务输出成为我县农民的重要收入来源。从2014—2024年的统计显示,我县年平均劳务输出人员达9.6万人。劳力的短缺使弃耕和撂荒现象日趋严重。据统计,2014年,全县耕地撂荒面积15743亩,占总耕地面积的2.5%,涉及农户12652户,占总农户的14.2%,近年来政府加大对撂荒地的整治力度,但精壮劳力的缺乏仍然造成耕地

撂荒是不争的事实。而更为严重的是,80后和90后这群新生代留在农村和愿意留在农村的人几乎没有。

3 解决问题的对策

3.1提升粮食单产的对策

3.1.1调整粮食种植结构,促成区域优势农产品生产。从前所述而知,我县粮食中的马铃薯种植面积曾高达23万亩,而近年实际的情况是种植面积在逐年减少,因此,要提高粮食总产,应从扩大种植全膜双垄沟播玉米、稳定小麦面积、适当压缩马铃薯面积上寻求突破。具体的办法就是继续扩大玉米种植面积,并在杨河、龙台和沿安等3乡镇的低海拔区寻求突破。品种的选择应以中早熟、中熟的长城799、中玉9号、张单251、龙源201、东单818、金凯5号为主体品种,搭配种植中晚熟的先玉335、正德304、长城706等品种,积极推广兴达1号、兴达3号等品种。不宜种植晚熟和极晚熟品种。

3.1.2充分利用现有资源,增加土壤有机质投入,提高耕地质量。我县近几年全膜双垄沟播玉米播种面积已超过13万亩,由于畜牧业不发达,玉米大部分外销,而秸秆的利用不到10%,大部分被当作燃料或在田间点燃。因此,扶持和发展畜牧业,通过秸秆还田来提高土壤有机质是最有效的措施。另外,合理的种植豆科作物、间作套种豆科作物、利用秸秆腐熟剂进行秸秆还田等都可以达到提高耕地质量的目的。最后,随着城镇化的不断推进,县城和集镇人口增长迅速,产生的大量生活垃圾和粪便,可以通过分类和收集后进行堆沤成为新的有机肥源而加以利用^[1]。

3.1.3整合、组装和配套现有农业技术,提高科技对粮食增产的贡献率。农业农村部门要让群众掌握和应用现已成熟的良种、机深耕、增施有机肥、配方施肥、增加复种、病虫害防治、标准化栽培等技术,并通过项目带动、科技扶贫等手段进行强化。另外,要积极进行试验示范,鼓励科技创新,不断探索适合我县粮食增产的新方法、新技术^[2]。

3.1.4加大政府对农业基础设施建设的投入,提高农业抵御自然灾害的能力。政府要整合农业、水利、农业综合开发、扶贫、交通等部门的项目,加大财政预算内农业专项资金额度,通过兴修梯田、构筑堤坝、开通田间农机路、增加管灌和喷灌等措施,提高农业抵御自然灾害的能力。

3.2防止和减少耕地撂荒、规范建设用地的对策和建议

3.2.1宣传法律政策,禁止耕地撂荒。农村耕地撂荒,既是一个经济问题,更是一个社会问题,不仅影响粮食生产安全,而且影响农村社会稳定。我们要充分认识解决农村耕地撂荒问题的长期性,采取各种措施,积极宣传《土地管理法》、《农村土地承包法》等相关法律法规,使广大农民充分认识到保护耕地、恢复撂荒地耕种是自己应尽的义务,增强爱惜土地、种好土地的自觉性,有效禁止耕地撂荒。《土地管理法》第37条规定:凡耕地撂荒2年以上的,原发包单位应当终止承包合同,收回发包的耕地^[3]。

3.2.2加快土地流转,预防耕地撂荒。《农村土地承包法》规

定“通过家庭承包取得的土地承包经营权可以依法采取转包、出租、互换、转让或者其他方式流转”。加速农村土地流转是从源头上防止耕地撂荒的一种长效机制。一是农户的土地承包经营权是农户收益和养老的保障。目前,外出务工农民不愿退出承包地的主要原因是现在承包地不仅无负税,不种还有收益^[4]。乡镇、村两级可以积极引导外出务工人员流转土地,依法保障农民工的合法权益;二是应结合本地实际来贯彻落实《农村土地承包法》,健全土地流转机制,在有偿、依法、自愿的原则下,对因无力耕种又不愿放弃土地承包经营权的农户,要确保其收益不少,引导其采取转包、出租或入股的方式流转,对自愿交回的承包地和依法收回的承包地,要尽快重新发包;三是要在乡镇、村建立农村土地流转管理组织,接受委托,为土地流入方、流出方提供服务,从根本上解决农户的后顾之忧,真正建立起解决耕地撂荒问题、促进土地规范有序流转的长效机制。

3.2.3推进退耕还林,防止耕地撂荒。巩固退耕还林成果,积极实施退耕还林后续产业项目,是解决山区耕地撂荒和生态环境保护相结合的有效方法。应按照“因地制宜、统筹考虑、宜粮则粮、宜林则林,宜草则草”的原则,积极引导农民改变传统生产经营模式,调整和优化农业结构,培育优势产业,鼓励走多种产业综合经营的路子,将农民的种植风险降到最低限度,提高和稳定土地的收益^[5]。将减少或避免撂荒与巩固退耕还林草的成果结合起来,达到合理解决和充分利用撂荒地的目的。地方政府应出台一些优惠措施,鼓励农民因地制宜植树造林,发展林果业和养殖业,把撂荒地有效利用起来,既改善生态环境,又增加农民收入。

3.2.4健全和规范城乡建设用地,守住耕地红线。加快城镇化建设是社会发展的必由之路。在建设用地上,国土部门要严把基本农田保护关,坚持用地补偿机制;城乡规划部门要科学规划,坚持规划与经济发展相结合的原则。不断探索和借鉴,走出一条适合我县县情的可持续发展的城镇化道路。

3.3解决农村劳动力不足的对策

3.3.1推进规模经营,加大土地流转。零星分散的土地经营效益低下,既不适应市场经济发展需要,也是容易形成耕地撂荒的主要原因。大力培育种植大户经营土地也是解决土地撂荒问题的重要途径。一是大力培育农民专业合作社、专业大户、农业企业等市场主体,出台激励政策,鼓励这些市场主体积极接纳农户流出的土地进行规模化种植,提高土地产出效益。二是积极引导外出务工和无力耕种的农户以土地股份合作方式,参与业主经营,将土地经营权、使用权作为生产要素,使土地变资产,经营权股权化,用土地作为资产或资本,参与业主经营,按照市场规律参与竞争,优化资源配置,实现农业生产规模化、集约化。

3.3.2动员全社会力量,建立关键农时帮农制度。我县是一个以种植业为主的农业县,这就决定了我县服务的主体是农业。

因而,在劳务输出作为农民重要收入的当下,利用党政机关、企事业单位的精壮劳力,通过组织,抽出时间,在关键农事,尤其在播种和收获季节,包干分片,帮助农民,不失为一种良方。这样,一方面使全社会能够重视和关心农业,一方面又使劳务输出者安心。我县分别在2014、2023年玉米全膜双垄沟播推广中曾组织过类似的活动并取得了较好的效果。这一方法应不断完善和巩固,形成机制。

3.4发挥优势,创新粮食流通形式

我县是甘肃省最主要的蔬菜生产基地之一,2023年全县蔬菜播种面积42万亩,产量135.7万吨,产值43.1亿元(其中一产16.38亿元,二产5.3亿元,三产21.42亿元);高原夏菜播种面积30.2万亩、产量107.2万吨,产值31亿元(其中一产11.82亿元,二产3.84亿元,三产15.34亿元)。蔬菜收入占到了全县农民人均纯收入的50%以上,是我县的支柱产业,蔬菜产品远销十几个省、市和地区。与此同时,2022年,我县调入粮食20000多吨,约占当年粮食总产的12.7%。今后,这种粮菜生产供需的互补格局将长期存在并呈上升的趋势。如果我们从战略的高度出发,由政府牵头,寻找并促成我县蔬菜产销两地优势互补的合作伙伴,即把我县的蔬菜供应与需方的粮食调入相对固定下来,形成互惠双赢的长期合作形式,对丰富和保障我县粮食供应无疑具有重要意义。

4 结语

国将农作本,民以食为天。任何时候,我们都不能动摇粮食的基础和战略地位,既要在千方百计保证粮食的自给和稳定供给上下大力气,还要从粮食消费的环节上挖潜力。通过提高粮食加工工效、改变粮食消费结构、摒弃不良消费习惯等措施的宣传和推广,在全社会树立节约用粮的意识和氛围,保证粮食安全,为我县经济社会又快又好发展提供有力支撑。

【参考文献】

- [1]王晓燕.消费偏好对粮食供给安全的影响和对策研究[D].武汉轻工大学:2024.
- [2]刘洋,颜华.县域金融集聚、要素配置结构与粮食生产供给——来自中国县域的经验证据[J].财贸研究,2022,33(9):44-56.
- [3]付建勇,罗建芬.农村集体经济联建共营提升粮食生产供给能力[J].乡村振兴,2022(09):67-69.
- [4]王瑜洁.聚焦粮食生产供给重点环节全力做好商业金融服务工作[J].农银学刊,2022(01):8-12.
- [5]张冲.粮食生产供给侧结构性改革的问题与对策研究[D].郑州大学,2021.

作者简介:

吉文英(1983--),女,汉族,甘肃武山人,本科,农艺师。研究方向:武山县粮食生产供给现状、存在的问题以及对策。