

# 乡村振兴进程中耕地撂荒问题实证浅析

成福真

重庆市铜梁区农业农村委员会

DOI:10.32629/as.v2i6.1728

**[摘要]** 土地是农村人民赖以生存的重要资源,但也是逐年减少的有限资源。我国政府为了调动农民耕田积极性,制定了很多惠民政策,如取消农业税、粮种补贴以及农机具补贴等政策。但是随着土地面积的减少,外出务工人员的增加以及农产品价格等因素影响,导致耕地撂荒问题越来越严重。耕地撂荒的出现,加剧了土地干旱、瘠薄以及盐碱的程度。也严重的影响了土地质量,使好地变成了差地,加速了水土流失,也严重的影响了粮食安全。如果任由土地撂荒问题肆意发展,势必会对农村土地承包关系造成影响,也会影响农村生活的稳定,所以有关政府部门必须重视这个问题。

**[关键词]** 乡村振兴; 耕地撂荒; 存在问题

农业、农村、农民问题是关系我国民生的根本性问题。想要全面建成小康社会,农村就不能落下。党的十九大提出了实施乡村振兴战略,这为农村农业的发展指明了方向。近年来我国政府也不断的对耕田加大保护力度,积极实行各种支农惠农政策,以此加大农村脱贫速度,推动农村经济发展,实现乡村振兴。但是伴随着农村经济的不断发展,农民对耕地的依赖较之前有所下降,从而导致部分地区在乡村振兴过程中出现耕地撂荒的现象。

## 1 乡村振兴过程中耕地利用问题

### 1.1 人均耕地少

随着社会主义经济的发展,城镇扩张占用了耕地资源。与此同时农民的生活水平也日益提高,农村新建房也越来越多,农村子女成家后新建住宅的情况也很常见。部分农民对于土地使用权不明确,擅自变更土地性质,在耕地上建造新房。此外农村人口也在呈缓慢增长的趋势,这在一定程度上也给人均耕地比例带来了一定的影响。

### 1.2 分配不及时

人口数量的变化要求有关部门要根据实际情况对耕地使用权进行及时调整,但是在实际落实过程中,部分村落没有及时调整。据市场调研所得,大部分村落从2000年之后,至今没有再重新规划耕地使用权。

## 2 乡村振兴过程中耕地撂荒原因

### 2.1 耕地收益低

随着社会发展以及整体的物价上调,农民种地的成本也在不断上升。虽然政府颁布了一系列的政策如取消农业税,给农民耕地地力保护补贴等,但是种子化肥以及农药等价格都在持续上涨。因此,一些年轻劳动力选择外出打工或者经商,赚取其他收入。所以耕地利润少,成本高是导致耕地撂荒的主要原因。

### 2.2 生产条件差

农业生产自然条件差,很多地方因为干旱缺水或者降水过多的影响,产量难以保证。遇到自然条件不好的情况,可能连种子都无法收回。虽然有的地区建设了水利设施,但是很多水利设施因为没有合理的维修导致老化严重,早已不堪重负,不能发挥应有的作用。所以现今很多农民都是靠天吃饭,无法对抗自然灾害。

## 3 乡村振兴过程中耕地撂荒对策

### 3.1 加大基础设施投入

想要改善农业生产条件,首先要加强耕地基础设施,从而提高农业综合生产率。水利设施建设是农业发展的重要步骤,积极争取水利项目资金,

完善相应配套设施,提高整体蓄水能力,增加农村耕地有效灌溉面积,才能有效提高农业生产力。其次还要着重改善农民耕地条件,部分地区是以山地为主,陡坡地区撂荒情况更为严重,所以要跟进国家土地整理项目,加快陡坡改阶梯的进度,改善耕地种植条件,与此同时还应该开通田间道路,为农民创造更便利的远距离耕种条件。

### 3.2 促进规模经营模式

农技推广部门要推广现有的耕种经验,并且不断的在实践中探索新的耕种措施,使不想耕种或者无法耕种的村民把土地承包给有劳动能力有资金的大户来种,以此来降低土地撂荒的程度。其次还需要完善的土地转让机制,严格遵循《土地承包法》中“国家保护承包方依法,自愿,有偿地进行土地承包经营权流转”的规定,作为农村耕地转让的指导依据。以此来规范转让流程,减少耕地纠纷,切实有效的维护农民权益。

### 3.3 依法约束撂荒行为

针对当前土地管理情况,各级政府应该强化撂荒管理,依法履行相应职责。首先要深入开展相应的调查研究,更全面的掌握农村现有耕地现状,全面细致的分析撂荒出现的原因,采用更有针对性的措施,并出台相关的政策激发农民耕地的积极性。其次可以建立相应机构,如土地流转服务中心等遏制土地撂荒,并使土地转包,租赁等流程更加规范。与此同时,还可以完善土地撂荒的惩罚方案,以此来制约村民撂荒土地进行复耕。

## 4 结束语

农村耕地撂荒是新时代背景下的新问题,它不仅是一个经济问题,还是一个社会问题。想要解决撂荒问题,就必须把它放在与新农村发展建设相同的位置。把撂荒问题与农村稳定发展改革等一起进行分析解决,实行综合管理。通过法律,经济以及政策等手段,把解决农村耕地撂荒问题落实,从而构建文明富强,民主和谐的社会主义新农村。

## [参考文献]

[1] 邵景安,张仕超,李秀彬.山区土地流转对缓解耕地撂荒的作用[J].地理学报,2015,70(04):636-649.

[2] 杨国永,许文兴.耕地抛荒及其治理——文献述评与研究展望[J].中国农业大学学报,2015,20(05):279-288.

[3] 李升发,李秀彬.耕地撂荒研究进展与展望[J].地理学报,2016,71(03):370-389.

[4] 何芳,周璐.基于推拉模型的村庄空心化形成机理[J].经济论坛,2010,(08):208-210.