

开州区农村集体经济“空壳村”脱壳路径探索与思考

王余富¹ 罗彦琼² 熊万山¹ 刘俊³

1 重庆市开州区农业发展服务中心 2 重庆市开州区正安街道人居环境服务中心

3 重庆市开州区郭家镇农业服务中心

DOI:10.12238/as.v4i2.2009

[摘要] 发展壮大农村集体经济是实现乡村振兴的必由之路,是实现农业强、农村美、农民富的重要举措。本文对开州区农村集体经济“空壳村”脱壳的制约因素进行了深入剖析,结合开州实际,提出农村集体经济“空壳村”脱壳的具体路径和措施,旨在为集体经济发展壮大提供借鉴和参考。

[关键词] 集体经济;“空壳村”脱壳;路径探索

中图分类号: S21 文献标识码: A

Exploration and Thinking on the Shelling Path of "Empty Shell Village" of Rural Collective Economy in Kaizhou District

Yufu Wang¹, Yanqiong Luo², Wanshan Xiong¹, Jun Liu³

1 Agricultural Development Service Center in Kaizhou District, Chongqing City

2 human settlements service center in Zheng'an street, Kaizhou District, Chongqing City

3 agricultural service center in Guojia Town, Kaizhou District, Chongqing City

[Abstract] Developing and expanding rural collective economy is the only way to realize rural revitalization, and an important measure to realize strong agriculture, beautiful rural areas and rich farmers. Based on the research evidence, This paper makes an in-depth analysis of the restrictive factors of the shelling of rural collective economy "empty shell village" in Kaizhou District, and puts forward specific paths and measures for the shelling of rural collective economy, aiming to provide reference for the development and growth of collective economy.

[Key words] collective economy; Shelling of "empty shell village"; path exploration

引言

随着农村产权制度改革和实施乡村振兴战略的不断深入,村级集体经济的基础地位和支撑作用日益凸显,其强弱直接关系到乡村振兴的成色。党的十九大报告提出,要加强农村基层基础工作,壮大集体经济。2020年中央一号文件再次指出,探索拓宽农村集体经济发展路径,充分发挥党组织领导作用,组织群众发展乡村产业,增强集体经济实力,带领群众共同致富。近年来,开州区委区政府把发展壮大村级集体经济作为实施乡村振兴战略的重要突破口,在发展路径和模式上进行了有益探索,集体经济加快发展,但总体来看,集体经济“空壳村”比重还较大,集体经济薄弱这

一现状仍未得到根本性扭转,形势还不乐观,如何破解农村集体经济“空壳村”,探究“脱壳”路径,已成为当前亟待解决的重要课题。

1 制约“空壳村”脱壳因素

截至2020年底,开州区建立新型村级集体经济组织460个,有集体经济收入的村(含涉农社区)404个,135个市级贫困村全部“脱壳”,无集体经济收入的村(含涉农社区)62个,“空壳村”占比13.3%。通过调查,影响“空壳村”脱壳的制约因素有四个方面。

1.1 经营性资产匮乏

通过对62个“空壳村”调查发现,83.9%的村(含涉农社区)无经营性资产,其原因在于,20世纪80年代初推行家

庭联产承包责任制时,集体所有的土地、林地、山坪塘、水库等经营性资产几乎全部包产到户到组,加之,村集体经济组织没有采取农村“三变”改革等手段和措施,仍由一家一户分散经营或闲置,致使村级集体经济无收入来源。16.1%有经营性资产的村(含涉农社区),大部分处于闲置状态,没得到合理利用。

1.2 “造血”功能不足

从收入水平来看,开州区404个有集体经济收入的村(含涉农社区)中,收入在1万元以下的有105个,占总数的26%,收入在1-5万元的有171个,占总数的42.3%,收入在5-10万元的有95个,占总数的23.5%,收入超过10万元的村仅有33个,占总数的8.2%,大部分村集体经济还

很弱小。从收入构成来看,有经营性收入的村(含涉农社区)143个,占总数的35.4%,且80%以上有短期收入但无持续增收实体(比如,个别村集体经济组织靠出租挖机作为收入支撑,一旦村内无基础设施建设,挖机可能又将会闲置起来),收入来源为发包及上交收入、投资收益和其他收入的村261个,占总数的64.6%,大部分村集体经济“造血”功能不足,收入来源单一,集体经济发展不可持续,存在再次成为“空壳村”的风险。

1.3 人才资源短缺

随着城镇化进程加快,农村大量青壮年进城务工,老弱妇幼留守,村庄空心化、农户空巢化、农民老龄化问题不断加剧,懂经济、善管理、德才兼备的复合型人才缺乏,人口“空心”导致经济“空壳”。据统计,开州常年外出务工农民43余万人,约占农村劳动力人口总数的60%。以白桥镇为例,该镇4/5以上的村外出务工人员超过50%,多数青少年也随父母进城进镇,常年在家人口不到2/5,有的村甚至不到1/5,且多数为老年人。“空壳村”干部普遍存在“难作为”“怕作为”“不作为”心理,发展集体经济主观能动性不强;有的村干部驾驭市场经济能力、抗击市场风险能力、向市场要效益的能力严重不足,对发展集体经济“撕不开口子、迈不开步子、找不准路子、用不对法子”。

1.4 管理不规范

在农村基层组织管理上,大多数村执行民主表决程序不规范,征求村民意见不充分,个别村干部支取现金未履行相关手续。在资产处置上,少数村将集体资产简单“一分了之、一卖了之”,或低价出租、销售集体资产,或高价购买集体资产,且出租集体资产未签订合同,极易造成集体资产流失。据了解,2019年享受中央财政资金扶持壮大村级集体经济的24个村中,除镇东街道凤凰村外,其余23个村在资金使用、合同签订、财务票据等方面存在坐支现金、白条入账等“体外循环”现象。

2 “空壳村”脱壳路径探索与思考

2.1 全面摸清家底,规范资产管理

以村(社区)为单位,开展集体资源、资产、资金“三资”清查活动,及时了解“三资”现状及存量,清理长期无偿占用、使用集体资产、资源现象。实行“一村一台账”,建立“三资”台账管理制度,明确产权关系,及时更新管理信息,统一联网公开。从资金、资产、资源及项目合同等方面完善监管制度,建立健全村民监督委员会,积极鼓励村民参与“三资”的管理监督,加强对农村集体“三资”的管理,严格控制非生产性开支,防止增加新的村级债务。加强干部风险防范管理意识,建立“三资”管理审计与监督制度,推进建设“银农直联”平台,将村级独立账户纳入管理,筑牢农村廉政网络体系防线。

2.2 注重人才培养,补齐人才短板

从乡村能人、大学生村官、企事业单位人才等中选贤任能,把讲政治、有能力、敢担当、善经营的能人选进村干部队伍,积极培育“领头雁”,提高村级班子带富能力。畅通人才返乡创业渠道,优化返乡创业条件,建立人才服务体系,对从本土走出去的企业家、经理人、技术人才等,要摸清底数、建好台账,有的放矢加以引导,对不同类型返乡人员的不同需求,为他们提供良好的创业平台。出台科研补助、技术指导、风险保障、市场信息服务等政策措施,解决返乡产业者的后顾之忧,对一些发展前景好、惠农范围广的下乡创业项目,可以在用地、税收等方面给予专项支持。

2.3 坚持因地制宜,拓宽发展路径

对于没有区位优势、发展资源较少的村(社区),要用好用活现有政策,打破区域限制,走“村集体+”合作模式,与经济基础较好的村(社区)抱团发展“飞地经济”,实现跨区域资源共享、资源互补,增加集体经济收入。对于有发展资源的村(社区),要找准发展领域、具体项目、增收产业,“长短结合”谋发展,推广资源变资产、资金变股金、农民变股东经验,推进农村集体土地集约化利用、厂房设施市场化经营、集体闲置资金资本化运营,唤醒沉睡的资产。探索多元增收路

径,推行产业带动型、租赁经营型、资源开发型、项目拉动型、服务创收型等集体经济发展模式,推进“三产”融合,加快精深加工业发展,拓宽营销渠道,积极发展特色乡村休闲旅游业。

2.4 强化政策扶持,汇聚发展动能

整合“三农”政策、资金,注重集约利用,集中发展村(社区)集体经济,防止搞平均、搞平衡“撒胡椒面”,推广“任务+清单”模式,将农村点多面广、短平快的项目交由村集体经济组织实施。引导金融机构针对村级集体经济特点,开发接地气、低成本、可复制的产品,为村级集体经济提供金融支持,及时解决资金短缺困难。政府设立风险基金,建立风险分担机制,撬动社会资本参与集体经济发展。

3 结论

中央把发展壮大村级集体经济作为提升基层组织力、推动乡村振兴的动力引擎,着力提升村级组织“造血”功能与质量。只有不断壮大农村集体经济,全面消除集体经济“空壳村”,让广大农民切实富裕起来,才能逐步实现乡村振兴。

[参考文献]

- [1]陆文强.改变农村集体经济组织空壳化的对策[J].社会治理,2018,(1):80-82.
- [2]唐诗平.消除重庆市集体经济“空壳村”的几点建议[J].重庆行政,2019,20(05):27-29.
- [3]钟宪章.空壳村发展壮大集体经济的理性思考[J].农业经济,2018,(12):27-29.

作者简介:

王余富(1969--),男,汉族,重庆市开州区人,大专,高级农艺师,从事农业技术推广工作。

罗彦琼(1974--),女,汉族,重庆市开州区人,大专,七级职员,从事农村人居环境整治工作。

熊万山(1984--),男,汉族,重庆市开州区人,大学本科,农艺师,从事农业技术推广工作。

刘俊(1990--),男,汉族,重庆市开州区人,大学本科,农艺师,从事农业技术推广工作。