

高标准农田建设下的水稻产业现状及对策

王卓雅

西南大学农学与生物科技学院

DOI:10.12238/as.v4i6.2099

[摘要] 建设一定规模的高标准农田,形成高产、稳产、高效的核心农业资源体系,是持续保障国家粮食安全的最有效途径和发展现代化农业的重要窗口,并依于此背景下的水稻产业结构、效益等得到显著促进与提升,推动了农业的可持续性发展,丰富了水稻产前、产中阶段,带动了农业相关社会化服务的完善。基于目前高标准建设农田背景下的水稻产业发展存在问题,综合相关文献背景资料,提出了完善水稻生产全程农业社会化服务、健全农业现代化经营体系等对策途径,以期望为 2030 年高标准稻田建设目标提供有效的建议指导。

[关键词] 高标准农田建设; 水稻产业; 现状; 建议

中图分类号: S223.91 文献标识码: A

Current Situation and Countermeasures of Rice Industry under High Standard Farmland Construction

Zhuoya Wang

College of Agronomy and Biotechnology, Southwest University

[Abstract] The construction of a certain scale of high-standard farmland and the formation of a high-yield, stable and efficient core agricultural resource system is the most effective way to continuously ensure national food security and an important window for the development of modern agriculture. And based on this background, the structure and benefits of rice industry have been significantly promoted and improved, which has promoted the sustainable development of agriculture, enriched the pre-production and mid-production stages of rice, and driven the improvement of agricultural-related social services. Based on the existing problems in the development of the rice industry under the background of the current high-standard construction of farmland, and combined with the relevant literature background information, countermeasures and approaches such as improving the agricultural socialization service for the whole process of rice production and improving the agricultural modernization management system are put forward, so as to provide effective advice and guidance for the goal of high-standard rice field construction in 2030.

[Key words] high-standard farmland construction; rice industry; current situation; suggestion

引言

庞大的人口规模和粮食需求量,决定了立足本国耕地资源解决吃饭问题一直是我国的发展根基,18亿亩耕地是保证我国粮食安全不可逾越的绝对红线。耕地保障工作不仅要坚决守住数量,更要着力建设好质量。因此,我国制定了一系列耕地建设和保护的相关政策措施,确保耕地数量、提高耕地质量,以实现粮食自给自足。不过,还有大量耕地,其质量和设施条件与建设现代化

农业体系的要求存在较大差距。因此,建设一定规模的高标准农田,形成集经济、生态与社会效益一体化的核心耕地资源尤为重要。

高标准农田是指土地平整、土壤肥沃、集中连片、设施配套、高产稳产、生态良好、抗灾能力强,与现代农业生产和经营方式相适应的农田^[1]。其整治目的是以实现耕地数量、质量、生态“三位一体”保护新格局以及人居环境和生态环境的有效改善为目标。而水稻是我

国重要的粮食作物之一,高标准农田建设背景下的稻田整治是实现水稻优质与高产的基础条件,也是高标准农田建设的主导方向,指引着我国未来水稻产业规模化发展的趋势。

1 高标准农田下的水稻产业现状

1.1 水稻综合生产能力提高

自2009年在全国开展高标准农田建设示范工程试点以来,到2020年全国已完成8亿亩高标准农田建设任务,

其中水稻占比35.6%,占耕地面积约40%,亩均水稻产能增加10%~20%,也就是100公斤左右的产能^[2],完善了农田基础设施,极大的改善水稻产业生产条件,增强了水田抵御自然灾害的能力,巩固和提升了水稻的综合生产能力,推动了社会化服务的发展,有利于粮食的连续丰收。

1.2 农业基础设施和机械化程度显著提升

高标准农田工程建设通过集中连片开展田块整治、土壤改良、配套设施建设等措施,解决了水田耕地碎片化、质量下降、设施不配套等问题,有效促进了种粮大户在水稻种植上的规模化、标准化、专业化经营^[1],“田成方、水成网、路相通、渠相连”的高标准农田使得稻田的农业机械化率达90%以上,育苗、栽秧、植保、收割等管理过程实现全程机械化操作,提高了水土资源利用效率和水稻单产率,推动了农业经营方式、生产方式、资源利用方式的转变,节约了人工成本的投入,有效提高了农业综合效益和竞争力。

1.3 稻田生态环境逐步改善,景观格局得到合理配置

高标准农田工程建设通过田块整治、沟渠配套、节水灌溉和集成推广绿色农业技术等措施,增强了稻田及周围环境的生态防护能力与景观格局布置,降低了农业化学污染,保护了稻田生态环境。建成后的高标准稻田,农业绿色发展水平显著提高,节水、节电、节肥、节药效果明显,促进了农业的可持续发展。

1.4 务农行业的从业者积极性和专业性有所提高

以成都市邛崃市大邑县冉义镇高标准农田建设为例。作为成都乃至全省通过土地整治实现耕地保护的典型代表——冉义镇通过高标准稻田建设使得“一盘散沙”的农田被聚拢,稻田面积增加872亩,真正做到了地势平坦、土壤肥沃。土地高标准整理之前,冉义镇撂荒现象严重,由于田块支离破碎且缺乏灌溉设施,种田主要靠人力,成本高效益低,所以农民种粮意愿不大,流转条件也不达

标,而现在整治后的农田纷纷吸引外出打工的本地农民回乡创业,外来业主竞争承包权的现象也逐渐增多。冉义镇实现了规模流转经营土地3.52万亩,土地规模经营率达90%以上,其中规模经营50亩以上的企业或个人超过35家,经济效益明显,成功打造了“邛崃市10万亩高标准农田粮经产业综合示范区”核心示范基地,以高标准稻田建设的精细化农业成就了“四川省著名商标和国家地理标志保护产品”。

1.5 绿色高产创建成效显著,种粮大户务农收入明显提高

农田建设只有采取高质量、高标准,才能带来高的经济效益^[3]。高标准稻田工程建设通过完善农耕基础设施条件、改善农业综合生产情况,提高耕地质量、降低了规模生产成本、提高了产出效率和土地流转性收入,显著提高了水稻产业生产的综合效益,据2020年数据统计,平均每亩稻田节本增效约500元,有效增加了种粮大户规模化生产经营性收入。

2 高标准农田下的水稻产业存在问题

2.1 农田基础设施后期管护不善

农田基础设施维护机制是高标准农田建设的基础制度,农田建设的重视程度虽然得到提高,但是维护机制方面却没有及时创新^[4],注重点主要集中在工程实施前期和施工中的具体问题上,缺乏后期的配套设施管理措施。目前农田基础设施主要管理部门为村组政府,但是实际运行过程中存在管理不到位,维护不及时等问题,项目建设验收完成后就置之不理了,且存在一定程度的基础设施配套设施破坏问题;农户一方面因为无法承担较高的修缮费用而凑合使用,另一方面由于土地权属问题的不明确而阻碍了水稻种植大户进行大规模的改造和修复,难以保证工程建设利用的持续效益,出现田块漏水、沟渠不平和田间小路破损等质量问题,导致部分工程设施不能正常运用。

2.2 农民整体素质偏低,农业推广体系不健全

高标准农田建设下的水稻产业发展需要有文化、懂技术、会经营的高素质农民,推动现代农业的发展。由传统农业迈向现代农业,通过先进的生产力推动农业的可持续性,关键取决于农户自身理论知识与实践技能的掌握。但是当前我国从事水稻农业生产的高素质人才明显不足,表现出老龄化、文化素质偏低等问题,过分关注经济收入而忽略了耕地质量的修复,跟不上高标准农田建设项目的质量要求。并且农业技术推广部门受到经济效益限制,技术推广的积极性不高,农户农耕的专业性和长远性水平有待提高。

2.3 公众参与机制不健全,土地整治体系不完善

我国大部分地区高标准农田建设工程中存在参与机制不健全问题。项目规划基本采用自上而下的方法,水稻农户和当地居民等涉及农田承包权和经营权的相关利益者很少直接参与高标准农田规划设计,导致项目完成后的实际建设情况不能很好满足不同类型经营者的需求和损害了部分农村农民承包土地人权益;且部分地区在开展高标准农田建设工程时,多以实现农耕机械化是直接目的,忽略了生物多样性和农民知情权等根本要求,规划不切实际,出现与实际情况不符合,存在一定偏差。

3 高标准建设下的水稻产业对策分析

3.1 完善水稻生产全程农业社会化服务

高标准农田建设工程的持续推进无疑会带动农业社会化服务能力的增强。不同水稻生产地区的社会化服务水平参差不齐,收费标准不一致,农资扶持情况实施不到位,因此水稻生产上应该做好农业社会化服务工作,使其与高标准农田建设工程配合衔接,形成现代化农耕的有利工具。建立健全地方政府引导、财政补贴的优惠财政补贴,做到产前、产中和产后阶段一体化的服务,农户能有效地得到技术指导和培训与掌握明确的市场定位,实现水稻丰产也丰收。

3.2健全现代化农业经营体系,加强工程后期管护

高标准农田工程建设前期时,要注重对土地质量的维护和改善,挖掘土壤本身的禀赋价值,为后期制定水稻品种生产方案和争取市场营销优势;制定全套的农田基础设施管护措施和规范,地方政府应是监督和修缮公共设施的主要承担者,农户是维护所在承包田块区域的责任人,形成常态化管理模式,并作为定期公开农务,作为考核内容之一;同时定期对农户进行培训,不仅体现在生产技能上,也在管理、销售和风险控制上进行学习,以培养全能型职业人才。

3.3完善参与公众机制,提高农户参与度

没有人比农民更加了解自己的土地,没有人比农民更加热爱自己的土地^[5]。要确保在高标准农田建设质量的前提下充分发挥农民的主人翁作用,尤其是在工程实施前期,应调动农民参与建设的积极性,尊重农民意愿,拓宽农户意愿调研范围和宣传方式,切实考虑大众普遍需求,因地制宜系统制定经济效益与生态效益最佳化的工程建设规划,合理处理不同利益者矛盾认识问题。在项目完工试用阶段,应该充分听取水稻农户的

反馈情况,适当时期再次完善生产基地沟、渠、田、路、林、村等建设内容。只有结合水稻农户、政府等不同利益相关者的综合意见,才能更好发挥社会、生态与经济效益。

3.4注重创新理念,遵循因地制宜原则

目前,高标准农田建设的理论研究成果尚未成熟,而实际工作中的建设模式也存在单一化与固定化特点。各地自然、经济和社会背景情况复杂多样,稻田规划和布局应切实依托于人地关系,从建设条件、利用方向、经营模式上去权衡出发,特别是在生态稻田的建设上,生物多样性的保护措施与创新理念值得出新。

4 小结

高标准农田建设是保障国家粮食安全的基础,是实现储粮于地的先决条件^[6]。是提高农业综合生产能力,真正实现藏粮于地、藏粮于技,促进农业走向现代化的重要基础^[7]。水稻产业的快速发展离不开高标准农田工程的建设,加强高标准农田工程建设对于提升水稻产业结构调整,提高农业产量质量具有重要作用。面对建设过程出现和预估的难题,需要在实践过程中加以同步防范和解决,从

而持续推进水稻产业发展。

[参考文献]

[1]《高标准农田建设通则》国家标准发布[J].大众标准化,2014,(07):60.

[2]全国高标准稻田工程建设规划(2021-2030年)[J].中国农业综合开发,2021,(09):4-22.

[3]卢景洋,张宗仰,冯强.高标准农田建设推动粮食产业及农村经济的发展[J].河南农业,2021,(26):6-7.

[4]赵正洪,戴力,黄见良.长江中游稻区水稻产业发展现状、问题与建议[J].中国水稻科学,2019,33(06):553-564.

[5]祝尚先.高标准农田建设工作中亟需解决的问题及应对措施[J].农业科技与信息,2021,(18):61-63.

[6]张卫.建设质量并重的高标准农田进一步夯实国家粮食安全基础[J].中国食品,2021,(19):10-15.

[7]王珂,李玲,黎鹏.基于生态安全和粮食安全的高标准农田建设研究[J].生态与农村环境学报,2021,37(6):706-713.

作者简介:

王卓雅(2001--),女,汉族,四川广元人,本科在读,研究方向:农村区域发展专业。