

以美丽乡村建设助推保山实现乡村振兴的思考

陶敏 谢萍

云南农业大学经济管理学院

DOI:10.12238/as.v7i2.2349

[摘要] 乡村振兴战略,是国家的重要战略方针,美丽乡村建设是该战略的重要部分,乡村振兴战略指引着美丽乡村建设。建设美丽乡村是一个长久的、具有时代特征的话题,需要我们不断地在实践中进行探索,使其不断地更新升级,更好地去实现这一目标。本文结合保山农村的实际情况,分析了保山市美丽乡村建设过程中存在的问题,并提出了以美丽乡村建设促进保山乡村振兴的相关路径。

[关键词] 美丽乡村建设; 乡村振兴; 保山市; 问题; 路径

中图分类号: S731.7 **文献标识码:** A

Thinking on boosting the realization of rural revitalization in Baoshan with the construction of beautiful countryside

Min Tao Ping Xie

College of Economics and Management, Yunnan Agricultural University

[Abstract] Rural revitalisation strategy, is an important strategic policy of the country, beautiful countryside construction is an important part of the strategy, rural revitalisation strategy guides the construction of beautiful countryside. The construction of beautiful countryside is a long-lasting and epochal topic, which needs to be explored constantly in practice, so that it can be updated and upgraded continuously and better to achieve this goal. Combined with the actual situation of rural Baoshan, this paper analyses the problems existing in the process of beautiful countryside construction in Baoshan City, and puts forward relevant countermeasures and suggestions.

[Key words] beautiful countryside construction; rural revitalisation; Baoshan City; problems; paths

引言

从2013年中央一号文件首次明确提出“美丽乡村”建设目标,到二十大提出全面推进乡村振兴,指出坚持农业农村优先发展,坚持城乡融合发展,畅通城乡要素流动,再到2023年中央一号文件关于“美丽乡村”增添了“和美”的新表述,美丽乡村建设的内涵不断得到延伸,使美丽乡村建设的内容也变得丰富多样,但是由于各个地区的实际情况会有所不同,各地区所采取的措施也不尽相同^[1]。因此保山市根据自身实际,采取了一系列的具体措施,取得了一定的成效。但同时,在实施过程中也存在着许多问题,为了能够更好地实现乡村振兴,找到在新时期深入推进保山美丽乡村建设的可行性道路具有重要意义。

1 美丽乡村建设和乡村振兴战略的互动关系

1.1 美丽乡村助推乡村振兴战略

美丽乡村建设是美丽中国建设的一部分,是乡村振兴战略的一部分,美丽乡村建设涉及经济、政治、文化等多个方面,是建设生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、宜居宜业的可持续发展的乡村,能够为乡村实现产业、人才、文化、生态、

组织振兴提供动力^[2]。

一是美丽乡村建设能够促进乡村产业发展,带动农业产业结构调整,促进各个农业产业间的协调,推动农业向提质方向发展,同时推动构建“生态+农业”“旅游+农业”,推进农业与其他产业融合,拓展农村新产业新业态。二是为乡村振兴提供良好的生态环境,美丽乡村建设可以有效地完善基础设施和整治生态环境,让乡村展现出新的面貌^[3]。三是能够推进乡风文明,美丽乡村建设能够加强农村思想道德建设和精神文明建设,转变农民的思想意识,营造良好的文明乡风氛围。四是能够加强社会治理,让农民充分发挥主体作用,增强农民参与民主生活的积极性,为乡村振兴作出贡献。五是促进农民增收,生活富裕是根本,在美丽乡村建设中大力发展产业,拓宽农民增收渠道,增强农民的获得感和幸福感。

1.2 乡村振兴战略带动美丽乡村建设

乡村振兴战略包括多方面的内容,能够从多方面振兴乡村,让乡村在新时期展现出新的面貌。该战略的提出带来了许多具体的政策内容和举措,丰富着美丽乡村的内容,推动美丽乡村建

设优化升级。首先乡村振兴战略的落实离不开人才,同样美丽乡村建设也离不开人才。乡村振兴战略把培养人才,建设人才队伍放在重要位置,将会吸引各个领域的人才投身乡村振兴中来,从而能更好的推动美丽乡村建设。其次乡村振兴战略的实施,为美丽乡村建设提供了有力支撑。乡村振兴注重发展农村产业,促进农村经济发展,为美丽乡村建设提供更多的资金支持。最后实施乡村振兴战略能够加快推行乡村绿色发展方式,统筹山水林田湖草系统治理,有利于建设绿色生态宜居的美丽乡村。

2 保山美丽乡村建设的探索实践

2.1 加强村庄规划,实现乡村布局美

结合“干部规划家乡行动”,编制“多规合一”的实用性村庄规划,隆阳区潞江镇芒旦村、施甸县仁和镇热水塘村规划获评全省优秀村庄规划^[4]。2021年全市已完成村庄规划编制234个,2022年完成543个,村庄规划编制不断提升。并重点解决村庄边界划定、村庄风貌引导、农村人居环境提升、乡村振兴产业布局、历史文化遗产等问题,进一步优化提升村庄规划和管理水平。

2.2 大力发展产业,实现乡村产业美

产业发展是美丽乡村可持续发展的基础。2023年全市实现地区生产总值1254.2亿元,同比增长1.4%,经济发展态势向好。随着各种促进发展实践的开展,保山经济不断发展,我市相关产业建设取得了显著成效,人们的收入实现稳步增长,农村常住居民人均可支配收入17113元,增长8.9%,获得感不断增强。农业生产保持稳定,完成农林牧渔总产值433.56亿元,同比增长4.2%,新建改造高标准农田28万亩。高原特色农业加快发展,隆阳、腾冲、龙陵、昌宁分别被列为“一县一业”咖啡、中药材、石斛、茶叶产业特色县。工业总体运行平稳,经济承压放缓,主要产品产量增加,其中硅、中成药、成品糖等均有所增长。服务业逐渐恢复,成功举办了2023年“5·19中国旅游日”、端阳花街、首届“保山小粒咖啡”文化月等系列活动,同时旅游业也实现复苏,全市接待游客人次、旅游总收入分别增长15.6%和28.5%。

2.3 整治人居环境,实现乡村环境美

扎实推动农村人居环境整治提升,让人们生活在一个宜居宜业的环境中,是建设美丽乡村的重点工作。近年来,为整治我市农村人居环境,开展了农村“厕所革命”、爱国卫生“7个专项行动”和村庄清洁等活动,通过这些活动的开展,农村人居环境取得了丰富的成果。改造农村卫生户厕1.41万座,实施危房和抗震房改造5553户,省级卫生村创建全覆盖;农村垃圾处理设施覆盖率为54.17%;东河流域环境综合治理工程按时序推进,水质趋稳向好。5个乡(镇)被评为绿美乡镇,18个自然村被评为省级绿美村庄,100自然村入列云南省乡村振兴“百千万”工程美丽村庄,创建省级森林乡村52个,腾冲上榜全国绿色发展百强县市。

2.4 提升基础设施,实现乡村生活美

经济社会发展离不开基础设施的建设与完善,基础设施的不断完善,对于促进保山高质量发展,为美丽乡村建设提供支持

具有重要意义。近年来,保山市不断加强相关基础设施建设,并取得了丰硕的成果。全市公路总里程21887公里,增长了2.7%,实现了县域高速公路“能通全通”,全面推进“四好农村路”高质量发展,新建农村公路1280公里。农业农村饮用水条件全面改善,农村集中式供水覆盖率达99.36%、自来水普及率达95.74%。能源结构不断优化,电网架构不断完善,500千伏、220千伏骨干输变电项目相继建成,宽带网络实现“村村通”,全市所有自然村100%通380伏动力电,供电可靠率达99.81%以上,综合电压合格率达到97.9%以上,教育、卫生、文化、体育等方面的基础设施条件明显改善。

2.5 培育文明乡风,实现乡村人文美

乡村要美,美在内在,文明乡风为美丽乡村建设注入精神力量。保山市为了提高乡风文明程度,深入开展文明村镇、单位、校园、家庭等多个文明创建活动,此外还引导村民们开展自觉遵守村规民约等自治活动,调动村民参与乡风文明建设的主动性,如隆阳区板桥镇罗寨村创新乡风文明新方式,通过“积分制”来激发群众参与乡村治理、践行乡风文明的参与热情,让“小积分”兑换成“大文明”。同时保山市近年来不断加强对文物保护的重视,相关部门为贯彻“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的文物保护工作方针,制定不可移动文物分级分类保护管理办法,要求各级政府依法履行文物保护的主体责任,各级政府部门落实新时代文物保护工作,为把我市建设成为文化强市做出更大贡献。

3 保山美丽乡村建设存在的问题分析

3.1 群众的广泛参与度不高

美丽乡村建设需要农民的参与,农民是美丽乡村建设的主心骨,在其建设过程中要充分发挥农民的主体地位。但从实际的建设情况来看,仍然存在部分农民参与建设的积极性不高,甚至还有人抱有事不关己高高挂起的心态。一方面,在保山市美丽乡村建设过程中,政府对美丽乡村建设的宣传力度相对较低,对相关事务的管理太过全面,以及政府部门美丽乡村建设实践没有反映出广大农民的意愿,只单纯按自己的意志进行,使得农民对美丽乡村建设相关内容的了解不够深刻。另一方面,农民对自身的主体地位认识不足,认为美丽乡村建设只是政府的事,未能充分发挥其主体作用,参与美丽乡村建设相关活动比较被动,因而农民参与建设的积极性相对较低,使得广泛参与度不高^[5]。

3.2 建设资金来源单一

美丽乡村建设涉及农村多个方面的建设,且美丽乡村建设是一项为了实现农村发展的长期任务,如改善农村基础设施、农村人居环境整治等以及后期的维护方面都需要投入大量资金,但在资金投入上,当前主要还是以政府财政支持为主,对其具有一定的依赖性,但这种方式的投入在数量上具有局限性。此外,在一定程度上缺乏对社会资本参与美丽乡村建设的引导,需要采取措施多渠道筹措资金,为美丽乡村建设投入更多的资金,以维持美丽乡村建设的长效运行。

3.3 长效管护机制不健全

在美丽乡村建设过程中,虽然在完善基础设施、整治农村人居环境和生态环境等方面已经取得了一定的成效,但由于后期管理和维护工作不到位,反弹现象时有发生,使得问题得不到根本解决,这反映出美丽乡村建设长效管护机制还不够健全,需要加强对美丽乡村建设成果的管理和维护。此外,村规民约等还不够完善缺乏一定的约束能力,一些不利于生态环境保护的行为依然存在,例如虽然在乡村各处都设置了垃圾箱,随意乱扔生活垃圾和排放生产生活污水等,这在一定程度上影响了美丽乡村建设进程的加快。

4 以美丽乡村建设促进保山乡村振兴的路径选择

4.1 充分发挥农民的主体作用

美丽乡村建设离不开农民,需要农民为美丽乡村建设做出贡献。建设美丽乡村要坚持以人民为中心,让他们充分认识到自己的主体作用,积极参与到美丽乡村建设当中。一方面,政府各部门必须要充分发挥民主,不要把所有事都揽到自己身上,尽可能通过多种方法对建设美丽乡村进行宣传,如入户宣传、开设讲座、设计宣传横幅和张贴宣传海报等措施。另一方面要加强人才队伍建设,积极引进“新农人”并培育本土优质人才,通过采取一些激励措施,如提高薪酬待遇,建立公开、公平、公正、择优为导向的用人制度,尽可能为其搭建可以充分实现自我价值的平台,吸引和留住人才,为建设美丽乡村,助推乡村振兴不断输送可用人才。

4.2 大力发展乡村产业,保障资金支持

美丽乡村建设需要资金支持,如果没有大量资金的投入,会影响美丽乡村建设进程。因此一方面要因地制宜,充分发挥自身优势,大力发展乡村产业,促进农村经济发展壮大,提高农民的收入水平,并鼓励农民群众用自身资金参与美丽乡村建设,为美丽乡村建设增加资金投入。另一方面,要积极引导社会资本参与。美丽乡村建设涉及多个方面的内容,只依靠政府财政支持是不够的,需要吸引社会资本参与其中,为美丽乡村建设增加动力。随着乡村振兴战略的实施,农业农村发展加快,社会资本参与意愿将逐渐提高,对此应抓住机遇,积极推进PPP工作,引导社会资本参与美丽乡村建设,为建设美丽乡村投入资金,保障美丽乡村建设长效运行。

4.3 建立健全工作机制

建立健全工作机制,可以保障美丽乡村建设工作的顺利展

开,巩固美丽乡村建设成果。建立健全美丽乡村建设工作机制,如长效机制、管护机制、奖惩机制等。长效机制可以使美丽乡村建设成果得以长期保持,管护机制可以更好地发挥政府的作用,管理和维护好建设成果,奖惩机制可以有效激发农民群众参与美丽乡村建设的积极性和保护建设成果的自觉性。此外,制定完善的村规民约,引导村民通过居民公约、村规民约等开展自治活动,增强村民的主人翁意识和责任感,调动广大村民积极参与美丽乡村建设,推进美丽乡村建设进程^[6]。

5 结语

学习运用“千万工程”经验,推进乡村全面振兴,打造宜居宜业和美乡村。美丽乡村建设是一项任务艰巨的重大工程,关乎广大农民的利益。建设美丽乡村,发展乡村产业,加快乡村建设,加强乡村治理,缩小城乡差距,改善人居环境、生态环境和乡村基础设施,让人们生活在宜居宜业的环境中,提高人们的幸福感和获得感,从产业、人才、文化、生态等方面助力乡村振兴。总之实施美丽乡村建设,要根据自身实际情况,依托自身所具有的各方面优势,因地制宜地构建出一套具有自身特色的乡村发展模式,促进乡村发展。

【参考文献】

- [1]谭云.乡村振兴战略下旅游资源开发与生态保护对策研究[J].旅游与摄影,2023(18):92-94.
- [2]鱼小芸.基于乡村旅游资源开发的田园综合体景观规划设计研究[D].北京林业大学,2020.
- [3]胡皓,吴宗璇,刘晴语.以美丽乡村建设推动湖南实现乡村振兴的路径思考[J].湖南农业科学,2021(01):89-92.
- [4]保山.五个着力建设美丽乡村[N].保山日报,2021-10-29(3).
- [5]包栢坤.乡村振兴战略背景下河源市美丽乡村建设研究[D].大连海洋大学,2022.
- [6]黄斌军.乡村振兴战略视域下美丽乡村建设研究[D].江西理工大学,2022.

作者简介

陶敏(2000—),女,汉族,云南保山人,云南农业大学经济管理学院2023级农业管理专业硕士研究生,研究方向:农业管理。

通讯作者:

谢萍(1973—),女,汉族,江西玉山人,硕士研究生,副教授,研究方向:农业经济、林业经济。