

新时代背景下如何提高农村基础设施建设水平

李燕利

云南农业大学经济管理学院

DOI:10.12238/as.v7i2.2352

[摘要] 基础设施建设是推动农业农村发展的基石,关乎着乡村居民的幸福水平。随着乡村振兴战略的深入实施,农村基础设施对于提高农业生产效率、改善农民生活水平、促进农村经济的发展以及推进城乡融合具有重要意义。为提高我国基础设施建设水平,更快实现我国农业农村的现代化,本文主要分析了新时代背景下我国农村基础设施建设的现状、存在的问题以及如何解决问题来提升农村基础设施水平,从建设资金、建设质量、区域差异、技术支持、管理管护、施工难度等角度进行阐述,为有效解决这些问题可采取加大农业资金投入力度、因地制宜推进基础设施建设、加强现代科技支撑、健全管理机制等措施,才能在以基础设施现代化促进农业农村现代化的进程中不断取得新进展。

[关键词] 基础设施建设; 因地制宜; 建设质量; 现代科技

中图分类号: F324.3 **文献标识码:** A

How to improve the level of rural infrastructure construction in the new era

Yanli Li

School of Economics and Management, Yunnan Agricultural University

[Abstract] Infrastructure construction is the cornerstone of promoting agricultural and rural development and is related to the happiness level of rural residents. With the in-depth implementation of the rural revitalization strategy, rural infrastructure is of great significance to improve agricultural production efficiency, improve farmers' living standards, promote rural economic development and promote urban-rural integration. In order to improve the level of China's infrastructure construction and realize the modernization of China's agriculture and rural areas faster, this paper mainly analyzes the status quo and existing problems of China's rural infrastructure construction under the background of the new era, and how to solve the problems to improve the level of rural infrastructure, from the perspectives of construction funds, construction quality, regional differences, technical support, management and protection, and construction difficulty. In order to effectively solve these problems, measures can be taken to increase agricultural investment, promote infrastructure construction according to local conditions, strengthen modern scientific and technological support, and improve management mechanisms, so as to continuously make new progress in the process of promoting agricultural and rural modernization with infrastructure modernization.

[Key words] infrastructure construction; Adapt to local conditions; Construction quality; Modern technology

前言

与国外相比,我国提出开展农村基础设施建设的研究起步较晚,2002年以来,中央一号文件不断提出要关注“三农”问题,因此,我国学者们开始认识到,开展农村基础设施项目研究具有实际必要性。

党的十八大以来,我国农村公共基础设施建设稳步推进,基本实现全面通电、通水、通公路、通电话、通客车、网络畅联,农村卫生厕所普及率达到73%,基本控制了农村生活污水的排放,农村生活污水治理率达到了28%,农村生活垃圾的治理水平达到了90%以上。

“要致富,先修路”,这句话表达了改善基础设施对农村发展的重要性^[1]。改革开放40余年来,我国已基本建立起了一套完整的农业基础设施体系,农民的生产、生活水平得到了很大的改善。但目前,我国已步入新的发展时期,农村基础设施建设在数量、质量、规模、技术等方面都面临着新的挑战。这就要求要有新的想法和计划,以适应新的发展阶段的需求。

1 加强农村基础设施建设的必要性

农村基础设施建设主要目的是为农民服务的,具体包括日常的生产生活、活动、服务等,且能够长时间使用的设施。充分

的水源使人们洗澡、洗衣、灌溉都越来越方便。农村的路和桥修建的越来越完善,泥巴路变成水泥路,村口就能通公交车。村卫生所建起来了,群众再也不用去隔壁村看病。在新时代乡村振兴战略的指引下,一系列利农政策落地生根,基础设施建设如5G网络覆盖迅速推进,赋能农产品电商直播,激活了村民就业机遇。此举不仅架起了乡村与世界的桥梁,更为农村带来了净水、道路硬化及清洁能源等现代化设施,极大便利了农民的生产生活,转变了农村宜居环境,展现出全新的乡村风貌。

1.1 加强农村基础设施建设有助于农村经济的发展

农村基础设施建设是指在农村地区兴建和改善交通、水利、电力、通信等基础设施的过程。随着我国农村经济的发展,人民生活水平的不断改善,农村基础设施的建设已经成为当前我国农村发展中的一个重大课题。例如:加强农业水利设施建设能够增加土地灌溉面积,提高农产品的质量。加快通信设施建设能提高农民生活水平,加快促进农业农村现代化,农产品电商化。进一步强化乡村基础设施,提升乡村服务功能和服务效能,为推动农业经济的发展创造了有利的条件,在社会主义新农村建设过程中也起着举足轻重的作用^[2]。

1.2 加强农村基础设施建设有助于缩小城乡差距

目前我国农村在发展进程中与城市鸿沟明显,经济落后导致人口向城市流动,农村面临人力空缺。加强农村基础设施建设,可以使农民的生活状况得到改善,生活质量得到提高,同时也能增强他们的幸福感。减少农村劳动力转移,进而缩小城乡差距。尤其是落后地区,加强农村基础设施建设有助于快速改变当地生产生活面貌,促进当地的社会稳定。

1.3 加强农村基础设施建设有助于促进城乡一体化发展

我国目前存在着严重的城乡差距,城乡之间存在着一种“偏向城镇、轻乡村”的严重失衡现象。农业基础薄弱,农村发展受到限制。解决城乡发展一体化问题,就是要加大对城乡发展的统筹力度,消除城乡二元结构,逐步缩小城乡差别,促进城乡发展一体化。在发展城市基础设施的同时,也要推动乡村基础设施的发展,缩小城乡基础设施差距,加强交通基础设施建设,例如公路、铁路、公交系统等,可以实现城市和乡村之间的紧密联系,为城市居民到乡村旅游、休养提供便利,同时为农村居民到城市工作、学习提供可能。这有助于促进城乡之间的交流和互动。加强供水、供电等基础设施建设,可以实现城乡水、电资源的共享,满足城乡居民的基本需求。这不仅有助于提高城乡居民的生活质量,也有助于实现城乡的可持续发展^[3]。加强通信基础设施建设,例如互联网、移动通信等,可以实现城乡信息的共享和互通。这有助于提高城乡居民获取信息的能力,拓宽他们的视野,增强他们对现代社会和经济发展的认识和理解。同时,这也为城市和乡村之间的信息交流提供了更便捷的渠道。

总的来说,推动城乡发展一体化需要综合考虑城市和乡村的需求和发展特点,从基础设施建设入手,通过实现资源和信息的共享,促进城市和乡村之间的交流和互动,推动城乡共同发展。

2 我国农村基础设施建设存在的问题

2.1 建设投入资金不足

在我国以往的发展模式中,城镇地区发展放在首位,人才、大型企业、配套设施也都倾向于去城市发展,导致农村基础设施投入水平不足。近年来在乡村振兴政策实施之后,重城市、轻农村的现象得以缓解。农村基础设施投入资金的来源比较单一,政府财政注资乃基础设施建设之主要动力,然而部分地区财力不足,投资效能尚显不足,债务依赖之风也非常严重。尤其是在农村基建项目上,资金瓶颈更为突出。在现行投资机制中,农业倾斜性不足的问题显著,诸多部门于决策时偏重经济回报,追求政绩,然而农村经济之不确定性大、周期长、收益率低,难以吸引足够的政策支持。

2.2 建设质量参差不齐,平均建设质量低下

当前,我国农村基础设施建设普遍比较落后,照此趋势发展下去,一定会阻碍农村经济的发展。一些地区受当地经济条件和技术条件以及地形地貌的影响,电力设施、桥梁、道路、灌溉等设施数量和质量都不达标,部分地区农业基础设施老化速度较快,寿命较短。使得一些项目成为了豆腐渣和面子工程^[4]。例如,一些农村地区在修建道路时,只注重宽度和铺设材料的选择,而忽略当地的潮湿气候、路面承重等因素,导致道路没过多长时间出现地基破碎、裂缝、路面塌方等问题,造成资源的浪费。一些水利设施的设计水平不高,质量不达标,给农业生产带来了不利的影响。有些村子里的路灯出现了大面积的盲光,有些村子里虽然有了自来水,但水质并没有达到标准,影响了农民的基本生活。

2.3 建设难度大

我国农村地区的地形地貌和地质环境为基础设施建设带来了诸多挑战。这不仅要求在施工过程中考虑土方量、施工难度和安全风险,还必须注重工程质量,确保建设成果能够真正服务于农村地区的生产和生活。第二,在一些乡村地区,由于地势较高,地质灾害频发,如山洪、泥石流等,给城市基础设施建设带来了较大的安全隐患。比如,在高山区修建大桥时,要对河道水位进行实时监测,尽量不要将其建在容易被洪水冲蚀的地方,以免出现安全事故。

3 如何提升农村基础设施建设水平

3.1 加大资金投入力度

拓宽资金来源,政府投资为主导,同时要广泛吸引农民、社会各界的参与和支持,建立多元化的投资机制。各地应因地制宜,创新资金借贷形式,如建立政府投入稳定增长机制,优化资金保障机制。优化资金保障机制,有条件的地方对筹集资金困难的村适当予以帮助,拓宽管理和维护经费来源渠道,开拓市场化融资渠道。处理好使用者付费与农民支出的关系:这涉及到如何平衡公共服务的提供和使用者的付费问题,需要逐步完善经营性基础设施收费制度。例如:河南省新乡市的投资模式是一个值得借鉴的成功案例,采取了一体化的新模式,并提出了“七个一点”的投资方式,解决了“三通一规范”工程的资金难题^[5]。推

行政府投资与金融信贷投资联动,对市场主体实施的重大工程项目,鼓励地方采取多种符合规定的方式集中支持建设现代化农业农村基础设施:这是对现有工程项目的政策引导,鼓励地方采用多种符合规定的方式,如政府和社会资本合作、公私合作等,来集中支持建设一批现代化农业农村基础设施。

3.2 让农民参与到基础设施建设中来

为提升农村基础建设品质,施工前应深入挖掘农户需求,完善其偏好表达体系,确保真实诉求得以反映。同时,乡镇政府当增强民众在民主议决过程中的参与度,并通过有效传播提升其对基建重要性的认知,培育民主自觉,建立切实可行的决策流程。如此方能确保农民在基础建设议题上的发言权得到充分体现,促进政策决定的合理性,进而对乡村经济振兴产生深远影响。

3.3 破除体制机制障碍,优化配套制度建设

农村基础设施的发展构成了一个多元主体参与、多环节交织的复杂系统,其中顶层供给与农户实际需求之间的差异亟待解决。在此背景下,决策制度、执行制度及监督制度必须相互协调,以实现制度的优化与创新。就决策制度而言,亟须构建表达农户决策偏好的有效机制,并且完善针对具体事项的协商机制,如“一事一议”制度。此外,推动农民社会化组织的发展,扩展农户需求的有效传达途径,至关重要。进一步,决策流程应向着科学化、民主化迈进,充分调动农户参与基础设施建设决策的热情,从而确立以民为本、自下而上的决策体系。

在执行制度层面上,须打造一个清晰的管理职能与政策执行的汇总框架,并对责任与权利进行明确划分,建构起涉及农村基础设施的专责机构,采纳矩阵式的管理方法。若跨单位利益冲突发生,该专责机构将承担调和与解决的角色。这一系列措施将共同推动农村基础设施的发展,使之更贴近农民的实际需求,更有效地促进农村经济社会的全面进步。

以上改进建议旨在通过完善决策、执行和监督机制,破除体制机制障碍,优化配套制度建设,推动农村基础设施发展的多主体参与、多环节组成的复杂过程。通过建立决策偏好表达机制、完善执行制度、加大监督力度等措施,可以确保基础设施供给符合农民真实需求,激发农民参与建设的积极性,提高公共资源开发使用的透明度,并防止监管失效情况的发生。这些改进建议旨

在提高农村基础设施发展的质量和效率^[6]。

3.4 降低施工难度

了解并分析当地的地形是建设基础设施的第一步,尤其是在土方量大、施工难度大的偏远山区。通过专项调研,可以获得更详细、准确的数据,为选择合适的建设方案提供依据。针对土方量大、施工难度较大的问题,需要进行专项调研,并选择合适的建设方案,以降低施工难度和施工成本。这可能包括使用更先进的施工技术和设备,或者调整基础设施的设计以适应地形,在一些乡村,由于地质条件复杂,容易发生山洪泥石流等地质灾害。在工程施工中,要加强工程地质灾害防治,保证工程的安全稳定。比如,在山区范围内进行大规模的绿化,以避免诸如土石流这样的地质灾难对基础设施的破坏。

4 结论

基础设施构筑了财富创造与分配的坚实框架,既催化生产力壮大,促进社会前行,也是调整或重塑生产关系的重要驱动力量,深刻影响着生产关系的调整与再造。作为全球社会包容性增长的关键杠杆,基础设施亦是学术界解析收入不均与财富结构变迁的关键分析维度。

【参考文献】

- [1]张丽娜.乡村振兴战略背景下农村基础设施建设的绩效评价研究[D].东南大学,2022.
- [2]胡向东,王国刚,朱凌青.基础设施完备度是农民“看得见”的幸福[N].农民日报,2023-10-16(005).
- [3]王染,杜红梅.农村基础设施、技术受惠与农村产业现代化[J].农业经济与管理,2023,(04):65-75.
- [4]张海芳.农村基础设施建设对农业经济影响的研究[J].新农业,2023,(07):57-59.
- [5]王胜昔,丁艳,李宣萱.河南新乡:大力补齐农村基础设施短板[N].光明日报,2023-08-11(010).
- [6]李婕,高秀秀,李阳,等.农村基础设施和公共服务设施配建需求调研及对策[J].农业资源与环境学报,2023,40(5):1169-1179.

作者简介:

李燕利(2000--),女,汉族,山东省菏泽市东明县人,2023级硕士研究生在读,研究方向:农业管理。