

# 强化川陕革命老区绿色振兴发展人才支撑研究

马浩 刘伟明

西华大学马克思主义学院

DOI:10.12238/as.v7i5.2485

**[摘要]** 进入新时代,面对发展新质生产力的新要求和其突出的生态地位,川陕革命老区必须发展绿色生产力,走绿色发展道路,实现绿色振兴发展。目前,制约川陕革命老区绿色振兴发展的关键因素之一就是人才支撑不足。然而,川陕革命老区是四川省人才流失严重地区,这种现象是由经济、社会、政策等多种因素共同导致的。为解决人才流失问题,满足川陕革命老区绿色振兴发展的人才需求,应从“引、育、留、用”四个方面来打造人才政策体系,支撑川陕革命老区高质量发展。

**[关键词]** 川陕革命老区;绿色生产力;人才

**中图分类号:** TQ622.2 **文献标识码:** A

## We will strengthen research to support the green revitalization and development of old revolutionary base areas in Sichuan and Shaanxi

Hao Ma Weiming Liu

School of Marxism, Xihua University

**[Abstract]** In the new era, facing the new requirements of the development of new quality productive forces and its prominent ecological status, the old revolutionary base areas of Sichuan and Shaanxi must develop green productive forces, take the road of green development, and realize green revitalization and development. At present, one of the key factors restricting the green revitalization and development of Sichuan-Shaanxi old revolutionary base areas is the lack of talent support. However, the old revolutionary base area of Sichuan and Shaanxi is a region with a serious brain drain in Sichuan Province. This phenomenon is caused by economic, social, policy and other factors. In order to solve the problem of brain drain and meet the talent demand for the green revitalization and development of the old revolutionary base areas in Sichuan and Shaanxi, the talent policy system should be built from four aspects of "introducing, breeding, retaining and using" to support the high-quality development of the old revolutionary base areas in Sichuan and Shaanxi.

**[Key words]** Sichuan-Shaanxi old revolutionary base area; green productivity; talent

革命老区大部分位于多省交界地区,很多仍属于欠发达地区。<sup>[1]</sup>为此,党中央高度重视革命老区的发展,党的二十大报告作出“支持革命老区、民族地区加快发展”<sup>[2]</sup>的重大部署,为推进革命老区全面振兴明确了方向。2023年9月,国家领导人在黑龙江进行考察时首次提出“新质生产力”这个概念,随后在多个重要场合详细阐述了新质生产力的理论内涵和行动部署,提出“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”“绿色发展是高质量发展的底色,新质生产力本身就是绿色生产力”。<sup>[3]</sup>因此,推进川陕革命老区绿色生产力发展,既是发展新质生产力的内在要求,也有利于涵养长江上游重要生态屏障、维护国家生态安全。绿色生产力代表先进生产力的演进方向,推进绿色生产力发展必须依赖科技创新。国家领导人指出“人才是创新的第一资源。没有人才优势,就不可能有创新优势、科技优势、产业优

势。”<sup>[4]</sup>只有加快培育和引进适应绿色生产力的科技人才和应用型人才,才能为川陕革命老区绿色振兴发展提供源源不断的创新动力,确保川陕革命老区绿色生产力的可持续发展。

### 1 发展绿色生产力对川陕革命老区全面振兴的重要价值

川陕革命老区是中国共产党领导的红四方面军在川陕边界建立的革命根据地,为中国革命胜利作出了重要贡献和巨大牺牲<sup>[5]</sup>,必须不断增进老区人民的民生福祉,提升老区人民生活水平。同时,川陕革命老区北靠秦巴山,西接川西北生态示范区,拥有多个国家自然保护区,是长江上游和秦巴山重要生态屏障,不仅在四川省内具有突出的生态地位,在维护国家生态安全方面也肩负重大使命。而这与川陕革命老区对环境保护和可持续发展的需求高度契合。

### 1.1 促进产业绿色化发展

新质生产力是在以信息革命基础上孕育兴起的第四次产业革命为基础,以先进技术和数据为主要要素,具有资源节约、环境友好和代际和谐等鲜明优势。<sup>[6]</sup>它与传统生产力忽视人与自然的的关系不同,旨在强调生态环境与经济社会发展的协同发展。因此,发展绿色生产力,将推动川陕革命老区产业结构向更加环保、高效、低碳的方向转型,提高老区经济的竞争力和可持续发展能力。

#### 1.2 坚固长江上游生态屏障

发展绿色生产力,是建设长江上游生态屏障的必然选择。它不仅可以大幅减少各类有害物质的排放,降低各类产业对生态环境的影响,实现低碳化、清洁化、循环化,缓解生态环境与经济发展的矛盾。还可以提供先进技术修复改善已被破坏的生态,加快山水林田湖草生态修复过程,满足老区人民日益增长的优美生态环境需要。

#### 1.3 倡导老区人民绿色生活方式

发展绿色生产力,不仅能为老区人民提供了与绿色产业相关的就业机会,如绿色农业、生态旅游、清洁能源等领域,在潜移默化中增强他们的环保意识,使他们在日常生活中选择环保、节能、低碳的产品和服务,引导老区人民绿色出行、绿色消费、绿色饮食。也可以帮助革命老区发展清洁能源,有效提高能源利用效率和效益,建设资源节约型、环境友好型社会。

## 2 川陕革命老区人才流失分析

四川省不仅是人口大省,也是人口流失大省,其中川陕革命老区人口流失尤为严重。过去川陕革命老区经济发展较快靠的是政策、资源、地理位置等外在因素,而当外在的优势开始逐渐消失,持续缺乏人力资源,尤其是高素质的人才,不仅造成革命老区出现严重的人才流失现象,还严重削减革命老区经济社会发展活力。

### 2.1 川陕革命老区人才流失严重

就四川省整体而言,2023年末四川户籍人口9071.4万人,常住人口8368万人,净流出人口规模超过700万人,是人口净流出大省。同时,受农业比较效益偏低、城乡生活差距较大等多重因素影响,乡村劳动力大量外流,2022年,四川转移输出农村劳动力达2629.81万人,比2021年增加16.73万人。<sup>[7]</sup>而川陕革命老区人口流失更为严重。根据2023年四川统计年鉴,巴中市2022年末常住人口为265.8万人,南充市2022年末常住人口为554.9万人,达州市2022年末常住人口为535.5万人,广元市2022年末常住人口为227.1万人,绵阳市2022年末常住人口为489.8万人。<sup>[8]</sup>与2012年相比,巴中市流失人口约53.1万人,下降16.65%;南充市流失人口约61.3万人,下降9.95%;达州市流失人口约11.6万人,下降2.12%;广元市人口流失约21.4万人,下降8.61%。只有绵阳市常住人口实现增加,但管辖范围内盐亭县、梓潼县、北川羌族自治县、平武县、江油市这五个革命老区均有不同程度的降低。

从以上数据可以得出,川陕革命老在近十多年的发展中,整体上均面临着较为严重的人口流失问题,由此成为区域经

济发展的瓶颈,长远来看,终将制约革命老区未来发展。

### 2.2 川陕革命老区人才流失的原因

川陕革命老区人才流失具体表现为“引不来”和“不愿回”,即外地人才引进困难和本土人才回流意愿缺失,导致此现象的成因主要是由经济、社会、政策三个因素综合而成。

#### 2.2.1 经济原因: 缺乏特色优势产业和人才发展平台

川陕革命老区大多处于工业化初期阶段,部分老区甚至刚刚脱贫成功,缺乏特色优势产业,产业综合实力不强,当地政府税收来源渠道单一,财力薄弱,财政自给率低,从而导致川陕革命老区的研究与实验发展(R&D)经费支出与地区生产总值之比较低。根据2023年四川统计年鉴,除绵阳因特殊的国防军工定位而R&D经费支出占比较高,达到5.63%,其余四市占比较低,分别是广元0.45%,南充0.74%,达州0.42%,巴中0.35%<sup>[8]</sup>,不仅远低于全国2.54%的整体水平,也低于四川2.14%的平均水平。同时,高等院校是吸引人才的重要平台之一。根据2023年四川统计年鉴,四川省共有本专科院校134所,但主要集中在成都、绵阳等经济发达地区,广元、达州分别仅有3所,巴中仅有1所,南充较多有7所<sup>[8]</sup>,但它们尚无法形成较强的吸引力。因此,四川的人才大多流向省会城市成都以及绵阳、宜宾等区域经济中心。相比之下达州、广元、南充、巴中四个川陕革命老区的人才引进困难。

#### 2.2.2 社会原因: 城乡公共服务差距较大

川陕革命老区基础设施建设普遍滞后,在人文环境和生活环境建设方面都有待加强。人文环境是缺乏认同感和归属感。部分革命老区营造的家乡情怀不够浓厚,缺乏传承和弘扬革命精神的活动,对家乡的认同感和归属感不够。在最新发布的《2023年最具人才吸引力城市100强》中,四川省共上榜8个城市,其中川陕革命老区仅有绵阳上榜,其余四市全部落榜。由此可见,川陕革命老区对于人才的吸引力还有待加强。生活环境是各革命老区的交通运输网络还不发达;县城内教育、医疗水平较低,优势教育、医疗资源向区域中心城市聚集;城镇中心区商业建设、高端旅游设施建设有待加强,实现城乡公共服务均等化还有很大差距。

#### 2.2.3 政策原因: 政策不完善及后续政策体系不健全

四川省出台的《2018年川陕革命老区振兴发展重点工作推进方案》《四川省人民政府关于新时代支持革命老区振兴发展的实施意见》以及《四川省“十四五”川陕革命老区发展规划》中关于人才的专项安排较少,对人才回流工作的重视程度不够,缺乏长期有效的政策支持。同时,相对于省内经济发达城市的人才政策,川陕革命老区在人才政策力度、完善程度以及吸引力还存在巨大差距。

## 3 强化人才支撑川陕革命老区绿色振兴发展的实践路径

川陕革命老在四川省内人才竞争中处于劣势地位,无法吸引较多人才来革命老区发展。为此,川陕革命老区要错位竞争,针对本土流失人才和发展所需人才来有效开展人才引进和培养工作。就上述川陕革命老区人才引进工作所存在的困境、问题,

结合川陕革命老区新时代绿色振兴发展的实际和人才需求,提出以下几点对策:

### 3.1 多渠道多形式引才

#### 3.1.1 以特色绿色产业集聚人才

贯彻落实《四川省“十四五”川陕革命老区发展规划》,要推动产业绿色化发展,深入推进产业园区绿色化、低碳化改造,积极发展绿色农业、循环工业、生态旅游业等生态产业。<sup>[5]</sup>其中,最核心的力量就是人才,也就是智力支持。要通过绿色生态产业的培育,带动老区经济的快速发展,从而进一步吸引人才回流,实现人才链与产业链双促进的融合发展。

第一,发展现代绿色农业产业。通过搭建农业科技平台,聚集省内涉农院校、科研院所的专家团队,围绕选种育种、耕地质量提升、智能农机装备等重要环节展开技术攻关,增强对川陕革命老区农业发展的科技服务能力。还可以引导省内各大高校在川陕革命老区设立与当地农业相关的“科技小院”,立足当地特有的资源禀赋,扎根乡村,促进经济与技术交叉发展,实现产学研深度融合。

第二,打造旅游新业态。在红色文化资源富集的革命老区建设红色文化和旅游融合发展平台。各革命老区要主动与属地高校的马克思主义学院、美术与设计学院、新闻与传媒学院等相关学院和各市县党校加强联系和交流,在红色文化和红色精神的研究、相关文创产品设计、红色景点宣传、红色遗址修复等方面开展合作,打造集红色旅游、生态旅游、乡村旅游、文化旅游、历史研学旅游为一体的旅游新业态。

第三,培育绿色产业创新发展。川陕革命老区的产业培育要与中心城市的产业发展相匹配,如:南充新能源汽车产业、绵阳电子信息产业、巴中现代生物医药产业、达州新材料产业等。而要实现绿色产业的创新发展,必须依靠绿色科技创新引领。川陕革命老区要以绿色产业为依托,大力引进绿色科技人才,支持人才在绿色产业领域开展科技创新活动,推动新技术、新工艺和新产品的研发和应用,提高绿色产业的竞争力和可持续发展能力。

#### 3.1.2 搭建自主柔性引才平台

川陕革命老区的人才吸引力远远不及各区域中心城市,因此必须拿出比中心城市更大的诚意和更真诚的态度,以采取错位竞争的策略搭建自主柔性引才平台,才能实现人才回流。首先,要确定引才平台的主要目标和定位,再深入了解各革命老区绿色产业的行业需求和人才趋势。其次,川陕革命老区要积极与省内各大高校和职业院校、研究机构、行业协会等建立合作关系,拓宽人才来源渠道。最后,可以打造专属于川陕革命老区人才引进平台的品牌,通过广泛宣传川陕革命老区优秀人才先进事迹和成功典型,来提高革命老区引才平台的知名度和信誉度。

#### 3.1.3 加强专项人才政策供给

在人才政策方面,要调整人才激励机制、收益分配机制、财政资金支持机制、岗位编制分配机制等机制和人才职称申报、业务培训、医疗服务、人才计划、人才项目申报等方面向服务

于川陕革命老区的人才倾斜,充分保障川陕革命老区人才的待遇和未来发展。同时,还要畅通城乡人才交流通道,实施城乡双向交流政策。其中党政部门要做出表率,通过干部双向挂职锻炼,加强川陕革命老区各部门工作领导。

### 3.2 拓宽人才培养途径,创新人才使用方式

#### 3.2.1 由城市培养和提供一大批乡村振兴人才

具体路径包括“订单式”培养人才、向农村派驻人才等。“订单式”培养人才应“送出去”“请进来”双轨同步推进。还可以通过省内高等院校设立革命老区产业转型升级急需专业,并和涉农领军企业合作开展常态化办学,开设乡村振兴人才“订单班”,定向招生、对口教学,为川陕革命老区定向培养急需紧缺专业大学生,优化川陕革命老区人才供给。

#### 3.2.2 优化川陕革命老区区域创新布局和创新要素配置

川陕革命老区地处县域,在创新要素集聚方面远远落后于周围城市,需要优化创新要素布局 and 配置,实现信息互通、资源共享。一方面,川陕革命老区要积极依托本地特色绿色产业来打造区域创新发展特色园区,实现产业集群发展,以此来集聚区域创新资源。另一方面,川陕革命老区要大力扶持川陕革命老区发展人力资源服务业,建立城乡统一、规范灵活的人力资源服务体系,为革命老区培养、引进大批技能人才、生态人才、专业技术人才、涉农人才等革命老区发展需要的人才。

#### 3.2.3 促进人才培养和使用的良性循环

川陕革命老区培养适应绿色生产力的人才过程中,要紧紧围绕“在使用中培养,在培养中使用”的理念。从初级绿色产业开始引进和培育满足产业、生态和社会良性发展需要的人才,逐步集聚形成特色绿色产业园区。培育产业的过程也是培养、使用人才的最佳时机,要坚持培养人才和使用人才并举,两者相辅相成,共同构建了人才发展的良性循环。

### 3.3 优化人才生活环境和人文环境

川陕革命老区大多是经济欠发达地区,在基础设施建设方面与区域中心城市相比还存在一定的距离,需要不断优化居住、工业、商业、交通、文化、生态等功能空间布局,来增强要素集聚能力、产业承载能力和人口吸引力。面对这种情况,川陕革命老区不仅要积极补齐传统基础设施的短板,建立基础设施一体化规划、建设、管护机制,还要加强新型基础设施建设,如:5G网络通信、工业互联网等,提高城市管理和数字治理的数字化、智能化、精准化水平。同时,还要建立川陕革命老区医院、学校与省内各大三甲医院、学校对口帮扶机制,依托互联网平台,积极促进城市优质医疗、教育资源下沉,帮助革命老区医疗、教育水平提升,提高人才在川陕革命老区的生活质量。

同时,需要通过构建良好的人文环境来打破观念的制约,消除人才对返乡创新创业的认知偏见。一方面,川陕革命老区要利用主流媒体的积极作用,让社会成员意识到广阔乡村大有可为,返乡创业就业是主动选择而不是被动接受。<sup>[9]</sup>另一方面要大力弘扬老区精神、长征精神、“两弹一星”精神,传承红色文化和精神,表彰返乡创新创业典型,凝聚社会正能量。

#### 4 结语

进入“十四五”时期,川陕革命老区所面临的风险和挑战日趋复杂,“双碳”目标和长江上游生态环境压力迫使川陕革命老区必须转变自己的发展方式,调整自己的产业结构,走绿色生产力的道路。要发展绿色生产力,就要有绿色科技支撑,需要大量人才支撑,仅凭川陕革命老区自身是无法完成的,必须大力推进城乡融合战略、乡村振兴战略,打造适用于川陕革命老区的人才政策支撑体系。如此,才能帮助川陕革命老区有能力走绿色发展道路,帮助川陕革命老区实现绿色振兴发展,为缓解四川城乡发展失衡现象,促进川陕革命老区加快融入成渝地区双城经济圈建设,更好地实施新时代西部大开发战略作出贡献。

#### [基金项目]

农业现代化与乡村振兴研究中心一般项目“优化四川农业农村人才政策研究”(项目编号XCZX-014); 彝族文化研究中心一般项目“彝族地区乡村人才回流研究”(YZWH2411)。

#### [参考文献]

- [1] 国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见[J]. 中华人民共和国国务院公报,2021,(07):34-39.
- [2] 习近平著. 习近平著作选读第1卷[M]. 北京:人民出版社,2023:04.
- [3] 加快发展新质生产力扎实推进高质量发展[N]. 人民日

报,2024-02-02(001).

[4] 习近平著. 论科技自立自强[M]. 北京:中央文献出版社,2023:05.

[5] 四川省发展和改革委员会: 关于印发《四川省“十四五”川陕革命老区发展规划》的通知,2021年10月26日, <https://fgw.sc.gov.cn/sfgw/c106050/2021/10/26/3bd391eb7c6b4a899522901506531446.shtm1>.

[6] 韩喜平, 马丽娟. 新质生产力的政治经济学逻辑[J]. 当代经济研究,2024,(02):20-29.

[7] 吕火明, 杜兴端. 城乡融合“立”什么?“破”什么? [J]. 四川省情,2024,(01):42-44.

[8] 四川省统计局, 国家统计局四川调查总队. 四川统计年鉴2023[M]. 北京:中国统计出版社,2023:12.

[9] 丁春福, 姜雨晴. 乡村振兴视域下促进大学生成为新型职业农民对策研究[J]. 农业经济,2022,(07):117-119.

#### 作者简介:

马浩(2001--),男,汉族,四川绵阳人,西华大学马克思主义学院硕士研究生,研究方向:马克思主义中国化。

刘伟明(1986--),男,汉族,四川成都人,博士,西华大学副教授,研究方向:人才强国战略。