

非转农促进乡村振兴的研究

戚晓磊 王家琪 薛轲

重庆三峡学院 财经学院

DOI:10.12238/as.v7i5.2494

[摘要] 为了研究非转农对乡村振兴的促进作用,先介绍了非转农的概念及其发展历程,并结合人口迁移理论进行了阐述。随后,分析了乡村振兴过程中遇到的问题,并探讨了非转农如何帮助解决这些问题的具体机制。最后,提出了通过非转农促进乡村振兴的实际操作策略。

[关键词] 非转农; 乡村振兴; 人口迁移

中图分类号: D267.2 **文献标识码:** A

Study on the promotion of rural revitalization by non-conversion of agriculture

Xiaolei Qi Jiaqi Wang Ke Xue

College of Finance and Economics, Chongqing Three Gorges University

[Abstract] In order to study the role of non-transferring agriculture in promoting rural revitalization, the concept of non-transferring agriculture and its development history are first introduced and elaborated in the light of the theory of population migration. Subsequently, the problems encountered in the process of rural revitalization are analyzed, and the specific mechanisms of how non-transferring agriculture can help solve these problems are explored. Finally, a practical strategy for promoting rural revitalization through non-transferring agriculture is proposed.

[Key words] non-transferring agriculture; rural revitalization; population migration

1 概念

非转农是指将户口从非农业户口(城市户口)转为农业户口(农村户口)。在我国,历史、社会和经济等多元因素的交织作用导致了农业户口和非农业户口在获取社会福利、教育资源以及医疗资源等方面的差距显著,呈现出明显的不平等现象。

然而,随着我国社会经济的飞速进步与提升,农村地区的生活条件和福利待遇也在不断提升,加之城市生活压力的增大,一些人开始考虑将户口迁回农村,享受农村的福利和自然环境。为此,我国部分地区放宽了非转农的限制,允许符合一定条件的人将户口迁回农村。

1.1 发展历程

早期阶段(改革开放前)。在计划经济体制下,我国实行了严格的城乡二元户籍制度,农业户口与非农业户口之间存在明显的区别。城市因其丰富的资源吸引了许多农村居民试图通过各种方式实现“农转非”。而“非转农”则较为罕见,因为此时期农村的生活条件相对艰苦,对城市居民缺乏吸引力。

改革开放至20世纪末。随着改革开放的推进,市场经济逐步建立,城乡关系发生了深刻变化。城市经济快速发展,吸引了大量农村劳动力进城务工。同时,农村也开始了改革,家庭联产承包责任制的实施提高了农民的生产积极性,增加了农民的收入,

使得一些城市居民开始考虑迁回农村,以享受其自然环境、较低的生活成本及土地权益。“非转农”现象在这个时期有所增加。

进入21世纪以来,中国经济迅速发展,城乡一体化进程加快。政府加大对农村的支持,改善基础设施,提高公共服务水平,使农村面貌大为改观。城市居民对生活质量的要求提升,部分人向往农村的宁静生活。土地制度改革和土地流转机制的发展也为“非转农”提供了新机会,城市居民可以通过取得农村户口享受到土地相关的权益^[1]。2014年,《关于进一步推进户籍制度改革的意见》发布,农业与非农业户口统一登记为居民户口,尽管这不完全消除“非转农”的现象,但标志着户籍制度二元结构的结束,人们迁移户口更多基于个人选择和生活方式的考虑。

总的来说,“非转农”的发展历程反映了中国社会经济变迁和户籍制度改革的进程。即便当前众多地区已经摒弃了对农业户口和非农业户口的区分措施,但在实际操作中,由于城乡差距和相关政策的影响,“非转农”问题仍然具有一定的复杂性和挑战性。

1.2 文献综述

黄少安,孙涛(2012)^[2]针对中国工业化和城市化加速中,出现“非转农”逆城市化现象,需削弱户籍经济价值,改革重点在配套制度。沈东,张方旭(2017)^[3],保虎,王舫(2017)^[4]描述大学

生通过非转农户口迁移,出现逆城市化的现象。刘灵辉(2016)^[5]采用Logistic回归模型深入剖析了影响农村大学生选择非转农意愿的多种因素。廖筠(2003)^[6]认为非转农是逆城市化的现象,李冰仙(2011)^[7]将非转农看作是城市化的特殊现象,易文彬(2015)^[8]则认为应以具体情况而定。文章则从非转农促进乡村振兴方面进行阐述。

2 人口迁移理论

非转农的人口迁移行为可以从几个不同的理论角度来理解。

推拉理论。在人口迁移研究领域,推拉理论是一个中心概念,揭示了促使人们迁移的动力所在。根据这一理论,迁移行为是受推力与拉力两种力量共同作用的结果。推力通常是指原居住地的负面因素,比如高失业率和高昂的生活成本;而拉力则是指迁入地所具备的吸引力,如丰富的就业机会和更高的生活质量。在非转农的情况下,城市的高生活成本、激烈的职业竞争和不稳定的工作状况可能会成为推动力;相反,农村地区较低的生活开销、家庭成员的支持及更为舒适的居住条件则可能成为吸引人们返回农村的拉力。

生命周期理论。生命周期理论分析了个体在其不同生命阶段对迁移的不同需求。根据这种理论,随着年龄的增长,个人的生活方式和偏好会发生改变。例如,当人们到了退休年龄,可能会倾向于回到乡村或自己的老家,过上一种更为平静且接近自然的生活。

社会网络理论。社会网络理论指出,社会关系在个体的迁移决策中扮演了重要的角色。如果一个人在农村有牢固的家庭关系和社会联系,那么这些因素很可能会促使人们从城市搬回农村。社会网络不仅提供了情感支持,还能为迁移者带来实际的帮助和资源。

制度变迁理论。在中国背景下,户籍制度的改革显著地影响了非转农的现象。随着时间的推移,政府不断修订和改进相关法规,新的政策措施可能会使非农户口的居民更容易迁回农村。这些制度上的变化影响了人们的迁移行为,并最终影响了城乡间的人口分布。

这些理论从不同角度对城乡人口迁移现象进行了解释,有助于理解城乡人口迁移的内在规律。在实际应用中,需要根据具体情况综合运用这些理论,以更好地指导城乡人口迁移政策的制定和实施。

3 遭遇的挑战

在执行乡村振兴战略的过程中,不可避免地会遇到一系列复杂且艰巨的挑战。

人才流失和人才短缺。农村地区的人口老龄化问题严重,农村地区的发展活力因多数年轻人外出务工而明显减弱。同时,在农村发展的人才通常具有相对较低的教育背景,村两委干部资源有限,缺乏有效的三农带头人。

利益分配不均和力量不对等。在乡村振兴的进程中,涉及到多元的利益相关方,包括政府、企业以及农民等。由于各利益方

的需求差异和力量不平等,这使得在推动乡村振兴的过程中难以形成一致且强大的推动力。土地流转、产权改革等议题尤为复杂,需要在兼顾各方利益的前提下进行谨慎处理。在这个过程中,确保农民的权益得到充分保护是核心要点,这要求我们在制定和执行政策时必须给予高度关注和精细协调。

农村产业结构单一。农村地区的经济体系主要依赖农业,呈现出产业结构的单一性特征,缺乏多样化的产业配置。这种状况不仅阻碍了农民收入的稳步增长,也限制了农村经济长远发展的可能性。因此,迫切需要引导农村进行产业结构的变革和提升,激励发展具有本土特色的新颖产业,旨在提升农民的收入水平,同时也能进一步激发农村经济的活力,并为其可持续发展奠定坚实的基础。

农村地区的公共服务体系亟须改进和完善。在诸如教育、医疗、养老等至关重要的公共服务领域,农村地区提供的服务标准相较于城市地区明显滞后,难以满足农民日益增长的需求。因此,强化和提升农村公共服务体系的质量和覆盖范围,确保提供优质高效的公共服务,是实现乡村振兴战略的核心工作和紧迫责任。

4 机理分析

非转农促进乡村振兴具有以下机制和效果。

产业多元化。非转农意味着农村经济不再仅仅依赖于传统的农业生产,而是通过发展非农产业,如乡村旅游、文化创意产业、农产品加工业等,实现产业多元化。此举有助于提升农民的收入水平,并且能够创造出更多的就业机会在农村地区,进而驱动农村经济实现持久和平衡的增长态势。

优化资源配置。非农业向农业的转变政策有助于推动农村资源的高效优化和合理分配。通过发展非农产业,可以使得农村的土地、劳动力、资本等资源得到更高效的利用,从而提高农村经济的整体效益。

提升农村人力资本。非转农可以带动农村人力资本的提升。随着非农产业的发展,这种非农产业的发展 and 农民职业技能的提升还将带来一系列积极的连锁反应。农民更高的知识水平和技能将促进农业技术创新和应用,进一步提高农业生产效率和产品质量。同时,随着农民收入的增长和生活质量的提升,农村消费市场也将得到激活,推动农村服务业和其他相关产业的发展。

促进农村社会和谐。非转农可以带动农村社会和谐发展。随着农村经济的蓬勃发展和收入水平的不断提高,农民的生活状况将会经历显著的优化,这在某种程度上有助于缓和农村社会内部的矛盾与挑战,进一步强有力地驱动农村社会朝着更为和谐与稳定的态势演变。

改善农村生态环境。非农业向农业的转变对改善农村生态环境具有积极的影响。通过发展绿色、低碳的非农业产业,可以有效减少由传统农业活动造成的环境污染,从而提升农村生态环境的整体质量。这一转型对于推动农村地区实现可持续发展的目标起到了关键的驱动作用。

总之, 农业与非农业产业的互动转型能够促进农村产业的多元化发展, 优化资源配置, 提升农村人力资本, 促进农村社会和谐, 改善农村生态环境, 从而推动乡村振兴。如图1所示。

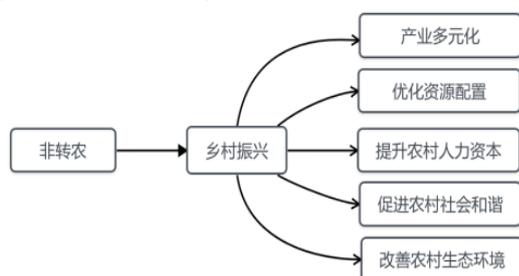


图1 非转农促进乡村振兴的机理

5 实施措施

5.1 政策导向与制度改革的探讨和实施

政策导向与制度改革的探讨和实施在非转农人口迁移中起着重要作用。政策导向可以为非转农人口提供明确的指导和支

持, 推动回流农村。制度改革则可以消除户籍制度等障碍, 为非转农人口提供更多的机会和保障。

在政策导向方面, 政府可以制定相关政策, 鼓励和支持非转农人口回流农村。例如, 提供就业、创业、教育等方面的优惠政策, 吸引更多人回到农村, 为乡村振兴贡献力量。同时, 政府还可以加强对农村地区的投入, 提高农村的基础设施建设水平, 为非转农人口回流提供更好的生活和发展环境。

在制度改革方面, 政府可以逐步推进户籍制度改革, 消除户籍对非转农人口回流的限制。同时, 还可以加强土地制度改革, 为非转农人口提供更多的土地资源和保障。此外, 政府还可以加强社会保障制度改革, 为非转农人口提供更多的社会保障和支持。

总之, 政策导向与制度改革的探讨和实施是推动非转农人口回流农村的重要手段。通过政策的引导和制度的改革, 可以消除户籍等障碍, 为非转农人口提供更多的机会和保障, 促进乡村振兴的发展。

5.2 城市与乡村要素的互动与整合

非转农政策的实施极大地推动了城乡人口、资本、技术和信息的双向流动。这一过程不仅有助于打破长久以来存在的城乡二元结构, 还能实现城乡要素之间的互补和深度融合, 进一步推动城乡一体化的进程。

在这一进程中, 城乡之间的资源得到了更有效的配置和利用, 为乡村振兴战略的实施提供了强大的动力。农村地区通过吸收城市的先进技术和管理经验, 能够实现产业升级和经济结构

的优化, 同时也能吸引更多的人才和投资回到乡村, 带动农村经济的快速发展。

6 总结

通过上述政策导向与制度改革的探讨和实施, 城市与乡村要素的互动与整合一系列综合措施的实施, 非转农成为推动乡村振兴的重要引擎, 对促进农村经济社会的全面发展, 提升农民的生活水平, 以及实现农业农村的现代化目标具有极其重要的意义。

然而, 在非转农的过程中可能会出现一些问题和挑战, 如土地权益分配、社会保障衔接、乡村基础设施建设等问题。因此, 需要持续关注这些问题, 并积极寻找解决方案, 以确保非转农政策的效果最大化, 同时维护社会公平和公正。只有这样, 才能真正实现乡村振兴的战略目标, 让农村和城市共同繁荣发展。

参考文献

- [1]范翔昕,高铭泽,戴方泽,等.基于领养消费模式的乡村振兴战略新探索[J].全国流通经济,2021,(12):3-5.
- [2]黄少安,孙涛.中国的“逆城市化”现象:“非转农”——基于城乡户籍相对价值变化和推拉理论的分析[J].江海学刊,2012,(3):90-96.
- [3]沈东,张方旭.从“农转非”到“非转农”:大学生逆城市化流动的个案研究[J].中国青年研究,2017,(2):28-33.
- [4]保虎,王舫.“非转农”:我国大学生户口迁移“逆城市化”反思[J].中国青年研究,2017(3):81-87.
- [5]刘灵辉.城镇化背景下农村大学生“非转农”意愿影响因素实证研究[J].人口学刊,2016,38(2):101-112.
- [6]廖筠.城市化进程中的“逆城市化现象”——“非转农”问题分析[J].上海经济研究,2003,15(6):15-19.
- [7]李冰仙.论城市化视野下的非转农[J].安徽师范大学学报(社会科学版),2011,39(2):238-242.
- [8]易文彬.论当下的“非转农”:城市化还是逆城市化?[J].江西社会科学,2015,35(2):192-196.

作者简介:

戚晓磊(1992--),男,汉族,河南平顶山人,重庆三峡学院硕士在读,研究方向:农村发展。

王家琪(1995--),男,汉族,甘肃天水人,重庆三峡学院硕士在读,研究方向:农村发展。

薛轲(1997--),男,汉族,重庆永川人,重庆三峡学院硕士在读,研究方向:农村发展。