

党建引领下的乡村数字化治理模式创新研究

王芳

中共盘锦市委党校

DOI:10.12238/as.v7i5.2502

[摘要] 乡村治理是国家治理体系的重要基石,数字乡村建设是其现代化的关键路径。本文深入分析党建引领下乡村数字化治理模式的创新,探讨技术应用中的挑战及党建引领的瓶颈。以盘锦市盘山县为例,展示通过党建与数字技术融合,实现乡村治理科学化、精细化的成功经验。结论强调,党建引领、精准技术应用与居民数字素养提升是乡村数字化治理成功的关键要素。

[关键词] 党建引领; 乡村数字化治理; 技术应用

中图分类号: X829 **文献标识码:** A

Research on the innovation of rural digital governance model under the leadership of party building

Fang Wang

The CPC Panjin Municipal Party School

[Abstract] Rural governance is a fundamental cornerstone of the national governance system, and the construction of digital villages is a key pathway to its modernization. This paper thoroughly analyzes the innovations in rural digital governance models led by party-building, exploring the challenges in technology application and bottlenecks in party leadership. Taking Panshan County in Panjin City as an example, it demonstrates the successful experience of integrating party-building with digital technology to achieve scientific and precise rural governance. The conclusion emphasizes that party leadership, precise technology application, and the enhancement of residents' digital literacy are the key elements for successful digital rural governance.

[Key words] Party-Building Leadership; Rural Digital Governance; Technology Application

引言

乡村治理是中国实现乡村振兴战略的重要环节,而数字化治理则是提升乡村治理效能的关键手段。近年来,随着信息技术的快速发展,乡村治理数字化逐渐成为研究和实践的热点领域。然而,在实际应用中,许多乡村在利用信息化推动乡村治理体系和治理能力现代化方面仍面临诸多挑战。本研究以盘锦市盘山县为案例,分析其在党建引领下实现乡村数字化治理的具体做法和成效,总结其成功经验,为其他地区构建乡村数字治理新体系,提升乡村治理信息化水平,提供有益的参考和借鉴。

1 乡村数字化治理背景与现状

1.1 乡村治理的背景

在过去的几十年中,随着城镇化进程的加快,乡村地区逐渐暴露出治理结构松散、公共服务供给不足等问题。根据国家统计局发布的信息,截至2023年底,中国农村常住人口4.77亿,约占全国总人口的34%。然而,我国发展不平衡不充分问题在乡村最为突出,农村基层党建较为薄弱,基础设施和民生领域欠账较多,治理能力尚待强化,乡村发展整体水平亟待提升。为此,党的

十九大提出乡村振兴战略,旨在通过深入推进基础设施建设、提高公共服务均等化水平、建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系、改善生态环境、加强基层党组织建设等多种措施,健全完善乡村治理体系,加快推进农业农村现代化。

1.2 乡村数字化治理的现状

数字乡村建设是推动乡村全面振兴和数字中国战略的重要一环。通过将先进技术如人工智能、地理信息系统和云计算等应用于乡村治理和发展,中国多个地区已经取得了显著的成就。以浙江省为例,自2019年以来,该省启动省级数字乡村试点示范市县创建,坚持数字引领、变革重塑,夯实数字乡村新基建,依托数字技术产品,实现数据分析、研判、预警等功能,掌握乡村社会动态运行态势,发挥数字技术对推进乡村治理的基础支撑作用,着力推进数字技术与乡村治理深度融合,有效提高乡村治理的精细化、智能化水平。2022年浙江数字农业农村发展水平达到68.3%,连续四年位居全国首位。2023年2月,中央网信办、农业农村部 and 浙江签署了共建数字乡村引领区合作备忘录。

2 党建引领乡村数字化治理的重要性

党建引领乡村数字化治理的理论基础源于马克思主义的基本原理和中国共产党长期以来的治理实践经验。马克思主义认为,无产阶级斗争从自发走向自觉进而取得最终胜利,必须由在实践和理论上具有先进性的无产阶级政党的领导。在新时代,国家领导人深化了党的领导理论。深刻指出:中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,党政军民学,东西南北中,党是领导一切的。在共建共治共享的社会治理格局中,党的领导不仅体现在政策制定和战略规划上,还体现在具体实施和监督管理中。在基层,加强党组织建设,提升其组织力和战斗力是实现有效治理的关键。强化党组织的建设,可以更有效地动员群众参与到治理中来,确保政策的实施更加贴近民众的需求和实际情况。党建工作的深入,使得乡村治理能够实现精细化、精准化和智慧化,从而推动乡村振兴战略的实施。这种以党建为引领的乡村数字化治理模式,不仅提升了治理效能,也促进了公民参与和社会资本的形成,加强了社会的凝聚力和社区的自我管理能力和。党的领导在这一过程中起到了不可替代的核心作用,是推动乡村治理现代化、实现乡村振兴的根本保证。

3 乡村数字化治理中的问题与挑战

3.1 技术应用中的问题

在乡村数字化治理过程中,技术应用方面面临诸多问题和挑战。第一,信息基础设施不完善。虽然数字技术在乡村的应用已经取得了一定成效,但部分偏远地区网络覆盖不足,宽带和网络信号不稳定,导致数字化应用的普及和推广受到限制。硬件设备的投入和维护成本较高,许多乡村缺乏必要的资金和技术支持,难以配备和维护高质量的数字化设备。第二,数据管理和安全问题也是技术应用中的重要挑战。乡村治理需要大量数据的收集、存储和分析,但数据的准确性和完整性难以保证,数据孤岛现象严重,部门间信息共享和数据互通存在障碍。数据安全和隐私保护意识不足,容易导致数据泄露和滥用问题,影响公众对数字化治理的信任。第三,技术应用的普及率和使用水平不高。部分村干部和基层工作人员对数字技术的操作技能和应用水平有限,无法充分利用数字化工具提高工作效率和服务水平。农民群众的数字素养相对较低,缺乏对数字技术的基本了解和使用能力,影响了数字化治理的实际效果。

3.2 党建引领中的瓶颈

在党建引领乡村数字化治理过程中,存在一些瓶颈制约了其效能的发挥。第一,基层党组织建设水平不均衡。部分乡村党组织力量薄弱,组织体系不健全,党组织书记和党员干部素质参差不齐,难以有效发挥引领作用。党组织内部存在“空心化”现象,党员活动和组织生活不够规范,基层党组织的凝聚力和战斗力不足。第二,党建与数字化治理的融合度不高。部分乡村党组织对数字化治理的认识不足,缺乏系统的规划和指导,党建工作与数字化应用脱节,无法充分利用数字技术提升党建工作水平和治理能力。党建引领数字化治理的机制尚不完善,缺乏有效的激励和考核机制,导致部分干部在推进数字化治理中的积极性和主动性不足。第三,干部队伍的数字化素养和能力有待增强。

乡村治理需要一支懂技术、会管理的高素质干部队伍,但目前部分基层干部对数字技术的掌握不足,且缺乏系统的培训和指导,无法适应数字化治理的需求。干部队伍的数字化素养和能力提升滞后,影响了数字化治理的实际效果。第四,政策支持和资金投入不足。数字化治理需要大量的资金支持和政策保障,但目前乡村地区的财政能力有限,难以提供充足的资金支持数字化基础设施建设和维护。政策的连续性和稳定性不足,部分数字化项目因缺乏长期的政策支持和资金保障,难以持续推进和取得实效。

4 党建引领下的数字化治理模式创新策略

4.1 加强基层党组织建设

加强基层党组织建设是党建引领下数字化治理模式创新的关键。要健全基层党组织体系,确保党组织覆盖到每一个村庄和社区,形成“县委—镇街党(工)委—村(社区)党(总)支部—网格党小组(党支部)—党员联系户”五级组织链条。通过完善组织体系,实现对乡村治理的全面覆盖和无缝衔接。优化党组织书记和党员干部队伍结构是提升基层党组织战斗力的重要措施。应注重选拔政治素质高、业务能力强、热爱农村工作的优秀人才担任党组织书记和乡村干部。推进村党组织书记通过法定程序担任村民委员会主任和村级集体经济组织、合作经济组织负责人,确保基层党组织在村级治理中的核心地位和领导作用。

4.2 推动数字化技术应用

首先,要完善信息基础设施建设,确保乡村地区网络覆盖广、信号稳定、速度快。通过增加财政投入,引导社会资本参与,建设和升级乡村宽带和5G网络,为数字化治理提供坚实的硬件基础。其次,加强数据管理和安全保障,构建完善的数据治理体系。通过建立统一的政务数据交换平台和基础数据库,实现各类数据的高效整合和共享,打破数据孤岛。强化数据安全和隐私保护,制定和落实数据安全管理制度,提升数据管理的科学性和安全性。提升干部队伍的数字素养和应用能力,通过系统化的培训和指导,提高基层干部对数字技术的掌握和应用水平。组织干部参加数字化治理相关的培训班和专题研讨会,学习先进的数字治理经验和技能,增强其在实际工作中的应用能力。通过考核和激励机制,激发干部在数字化治理中的积极性和主动性。第三,推进数字化治理平台建设,构建高效的乡村治理服务体系。整合“智慧党建”“网格化信息平台”“一体化政务服务平台”等现有信息系统,打造“党建引领、智慧治理”综合服务平台。通过网上APP,实现政务服务事项的“一网通办”,提升办事效率和服务水平。开发在职党员进乡村、随手拍等服务模块,构建“百姓诉求、立即回应”“企业需求、党政呼应”等工作格局,提升治理效能。第四,推动数字化技术在乡村生产、生活、生态等领域的广泛应用。利用大数据、物联网、人工智能等技术,提升农业生产的智能化水平,推动智慧农业的发展。

5 党建引领下乡村数字化治理模式的案例分析

5.1 成功案例介绍

盘锦市盘山县通过构建“党建引领、智慧治理”综合服务

平台,实现了政务服务、社会治理、民生保障等方面的全面提升。全县通过开通网格化管理指挥调度平台共部署17个大类、120个小类、325项预案内容,把党的建设、社会保障、综合治理、应急管理、社会救助等资源和职责下沉到网格,网格员手持终端,即可处理解决相关乡村管理、民生服务等领域问题,做到“小网格”服务“大民生”。

某村网格员接到群众通过“智慧盘山”APP反映的问题,立即通过手持终端上报街道指导中心。中心迅速派单,一般问题可在24小时得到解决,充分展示了数字化治理的高效性。盘山县还在推进乡村治理精细化、精准化、智慧化方面取得了显著成效。全县13个镇(街道)划分基本单元网格844个,按照“一格一员”的标准共配备844个网格员,镇街领导班子成员定期调研指导网格治理工作。通过这些措施,盘山县不仅实现了服务村民“零距离”,而且打造了上下贯通、横向联动、全民参与、快速响应的基层社会治理运行机制。

为了展示盘山县在党建引领下乡村数字化治理模式的具体成效,以下列出了一些关键数据:

表1 盘山县“党建引领 智慧治理”平台数据表

数据类别	2023年	单位
注册单位	327	家
系统用户	2907	人
APP用户	10855	人
网格总数	844	个
上报的案件数	2万余	件
问题解决的平均时间	24	小时
问题解决完成率	99%	百分比

数据来源: 盘山县“党建引领 智慧治理”综合指挥平台

表1展示盘山县通过提高用户参与率、织密网络和提升问题处置效率,及时高效地解决群众急难愁盼问题。

5.2 案例经验总结

党建引领是实现乡村数字化治理的关键。盘山县通过“党

建引领 智慧治理”综合指挥平台,有效整合资源、优化组织管理,显著提升了党务工作的透明度和效率。这一做法不仅增强了党组织的凝聚力,也提高了党员的积极性和参与度,为推动乡村数字化治理提供了坚实的保障。数字化技术的应用需要与乡村实际需求相结合。盘山县在推广“智慧安防”系统时,充分考虑了村庄的实际情况和安全需求,通过物联网和人工智能技术,实现了对公共安全的智能化管理。这一系统不仅有效降低了刑事案件的发生率,还提升了村民的安全感,证明了数字化技术在乡村治理中的巨大潜力。数字化素养的提升是乡村数字化治理成功的基础。盘山县通过组织数字化技能培训,帮助村民掌握智能设备的使用方法,特别是针对老年人和文化程度较低的村民,进行一对一的辅导,确保他们能够跟上数字化时代的步伐。培训不仅提高了村民的数字化技能,也增强了他们参与乡村治理的积极性,为实现乡村治理现代化奠定了基础。党建引领、技术应用与素养提升是实现乡村数字化治理的三大要素。

6 结语

通过对党建引领下乡村数字化治理模式的研究,发现党建在其中发挥了关键作用。盘山县的成功经验表明,基层党组织建设和数字化技术应用的有机结合,显著提升了乡村治理的效率和水平。党建引领不仅增强了基层党组织的凝聚力和执行力,也强化了乡村数字化治理的组织保障。未来,其他地区可以借鉴这一模式,通过加强党建引领,推动数字化技术的深入应用,实现乡村治理现代化,进一步有力有效推进乡村全面振兴。

【参考文献】

[1]毛春合.党建引领下乡村治理“五治”的内在逻辑——以H省C乡的实践经验为例[J].晋中学院学报,2023,40(6):14-19+62.

[2]水宏,何永林.数字治理助推乡村治理现代化的理论基础与实践进路[J].湖南社会科学,2024,(02):75-84.

[3]向丹丹.乡村振兴背景下乡村数字治理的困境及对策研究[D].东北石油大学,2022.

[4]张侃.党建引领乡村治理“四治融合”建设的问题与路径研究[J].农村经济与科技,2023,34(09):142-144.

[5]于晓楠.数字化背景下推进乡村治理现代化研究[D].东北师范大学,2023.

作者简介:

王芳(1970—),女,满族,辽宁凤城人,本科,副教授,研究方向:党的建设。