

红色土地农业管理创新：龙岩林改

郭福瑞 苏凯 曾燕

福建农林大学安溪茶学院

DOI:10.12238/as.v7i5.2514

[摘要] 本文对龙岩林改在推动共同富裕中发挥了至关重要的作用进行剖析。通过优化林业经营机制、创新林业金融服务、改革林木采伐管理等一系列举措,不仅显著提高了林业总产值和林农收入,还有效促进了资源合理配置和生态保护,为龙岩市乃至更广泛地区的经济社会发展注入了新动力,探索出一条具有地域性的共同富裕新路径。

[关键词] 龙岩林改; 共同富裕; 红色革命土地; 林下掘金

中图分类号: F323.6 **文献标识码:** A

Red Land Agricultural Management Innovations: Forestry Reform in Longyan

Furui Guo Kai Su Yan Zeng

Fujian Agriculture and Forestry University Anxi Tea College

[Abstract] This paper analyzes the crucial role of Longyan forest reform in promoting common prosperity. Through optimizing the forestry management mechanism, innovation of forestry financial services, reform of forest cutting management and a series of measures, not only significantly improve the forestry output and forest income, also effectively promote the rational allocation of resources and ecological protection, for Longyan city and even broader areas of economic and social development has injected momentum, explore a new path with regional common prosperity.

[Key words] Longyan forest reform and common prosperity red revolutionary land under the forest of gold

引言

中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《深化集体林权制度改革方案》提出：鼓励地方和基层积极探索，支持福建、江西、重庆建设深化集体林权制度改革先行区，精耕细作一批改革“试验田”。^①福建省龙岩市作为“革命老区重点城市”，是中央苏区的核心区域之一，是全国集体林权制度改革的策源地、全国林业改革发展综合试点市和国家林业碳汇试点市。振兴发展革命老区，既是一项重大的经济任务，更是一项重大的政治任务，对于全国革命老区加快发展具有标志性意义和示范作用。近年来，龙岩市积极响应号召，依托丰富的森林资源，深入推进林权制度改革。从推进“三权分置”培育新型林业经营主体，到大力发展林下经济走出共富路径，再到赋能森林“碳库”探索生态产品价值实现机制，新时代龙岩林改经验是深入贯彻党的二十大精神，全面贯彻生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念的生动实践。本论文将通过深入剖析龙岩林改的实践案例，探讨其林下经济发展的新模式，以及如何通过林改推动当地经济社会的全面发展。

1 龙岩林改的意义

龙岩市的林改工作围绕明晰产权、放活经营权、落实处置

权、保障收益权等核心内容开展[，通过明确林地林木的产权归属，放活林业经营权，落实林业生产者的处置权，保障林业经营者的合法权益，激发了林业生产者的积极性与创造力。龙岩市还通过政策扶持、市场引导、科技创新等手段，推动林业产业升级，发展林下经济，实现了林业与农业、旅游、文化等产业的深度融合。林下经济作为龙岩林改的重要组成部分，通过合理利用林地资源，发展林业种植、林业养殖、林业旅游等多种产业形态，有效提升了林业的附加值和综合效益。本文将分析龙岩市林下经济的发展现状，包括林下经济的主要产业类型、经营模式、经济效益等，并评估林改对当地农民增收、生态改善和社会发展的影^①响。

通过对龙岩林改实践的研究，分析其在政策推动、市场机制、科技创新、生态保护和可持续发展等方面的做法与成效，总结经验教训，提出面向未来的策略建议，促进共同富裕，以期为其同类地区提供可借鉴的参考。

2 龙岩林改的主要内容与措施

2.1 明晰产权

明晰产权是林权制度改革的基础。龙岩市通过调查摸底、确权登记、核发证书等一系列工作，将集体林地和林木的所有

权、使用权、经营权等权益明晰到户,实现了“山有其主、主有其权、权有其责、责有其利”的目标。这不仅增强了林农的经营自主权,也提高了他们造林育林的积极性。

2.2 放活经营权

放活经营权是林权制度改革的关键。龙岩市允许林农依据法律规定,独立决定林木所有权和林地使用权的流转方式,包括但不限于租赁、转让、股权参与等,从而实现林业经营权的流转。这不仅盘活了林业资源,也促进了林业的规模化、集约化经营。同时,政府还积极推动家庭林场、股份合作林场等新型林业经营实体的成长,进一步激活了林业发展。

2.3 落实处置权

落实处置权是林权制度改革的保障。龙岩市允许林农依法自主处置林木和林地资产,包括采伐、销售、抵押等。这增强了林农的财产权益保护,也为他们提供了更多的融资渠道和增收途径。

2.4 保障收益权

保障收益权是林权制度改革的核心目标。龙岩市通过提高林业补贴、减免林业税费等措施,确保林农能够从中获得稳定的收益。同时,政府推进林下经济、生态旅游等林业产业发展,为林农提供更多的增收渠道。

2.5 创新林木采伐管理制度

为了进一步提高林农的自主权和经营灵活性,龙岩市在林木采伐管理制度上进行了创新。通过审批流程的简化、审批权限的下放以及采伐限额管理等措施,提高了林木采伐的效率和灵活性。这不仅降低了林农的经营成本,也提高了他们的经营效益。

2.6 创新林业金融服务

为了解决林农融资难、融资贵的问题,龙岩市创新了林业金融服务。通过发展林业贷款、林业保险、林业基金等金融产品,为林农提供多样化的融资渠道和风险保障。这增强了林业的抗风险能力,也为林农提供了更多的发展机会。

2.7 培育多元化的林业经营主体

当地政府积极引进龙头企业,鼓励林农探索创新林下经济经营模式,林业专业合作社、股份合作林场等新型林业经营实体的发展,起到正确引导林农以多种形式参与林下经济经营的作用。这些新型经营主体通过整合林业资源、引入市场机制、推广先进技术等方式,提高了林业的经营管理水平和经济效益。同时,这些经营主体还带动了周边农户参与林业经营,形成了“龙头企业+合作社+农户”的发展模式,实现了林业的共同发展。

3 龙岩林改面临的挑战与对策

居安思危,龙岩林改工作虽取得了显著成效,但仍面临着一些挑战。如林业资源的有限性、生态保护与经济发展的平衡问题、林农技能提升的需求等。本文将从以下几个方面进行浅析:

3.1 龙岩林改的挑战分析

3.1.1 林木采伐管理创新:传统的林木采伐管理模式已逐渐暴露出效率低下、监管不足等问题。龙岩市需要创新林木采伐管理方式,例如通过建立信息化平台,实现采伐申请的在线提交和审批,提高管理效率;同时,加强采伐过程的监管,确保采伐活动符合法律法规和生态保护要求。

3.1.2 林业金融服务创新:林业作为资本密集型产业,对金融服务的需求日益旺盛。龙岩市应推动林业金融服务创新,如发展绿色金融、开展林权抵押贷款等业务,为林业发展提供多元化的融资渠道。此外,还应加强与金融机构的合作,优化贷款审批流程,降低融资成本。

3.1.3 林业产业发展加速:随着全球对生态环境和可持续发展问题的日益关注,林业产业迎来了新的发展机遇。龙岩市应抓住这一机遇,加速林业产业的发展。例如,通过引进先进技术和管理经验,提升林业产业链的整体竞争力;同时,培育新兴林业产业,如生物质能源、森林康养等,形成多元化的林业产业体系。

3.1.4 松材线虫病防控强化:松材线虫病作为一种毁灭性的森林病害,对龙岩市的森林资源构成严重威胁。为了有效防控松材线虫病,龙岩市需要强化防控措施,如加强疫情监测、严格检疫监管、推广生物防治技术等。同时,提高公众对松材线虫病的认识,形成全社会共同参与的防控体系。

3.1.5 防灾减灾工作抓实:龙岩市地处山区,易受到自然灾害的影响。为了降低灾害损失,龙岩市需要抓实防灾减灾工作。具体来说,应加强灾害预警系统建设,提高预警准确性和时效性;完善应急预案和救援体系,确保灾害发生时能够迅速响应;同时,推广抗灾树种和技术,提高森林的抗灾能力。

3.1.6 生态环境保护督察:随着生态文明建设的深入推进,生态环境保护督察成为龙岩林改面临的重要任务。龙岩市应建立健全生态环境保护督察机制,对林业发展中的环境问题进行全面排查和整改。同时,加强生态环保法律法规的宣传和执行力度,增强公众对生态环境保护的意识和参与度。

3.2 龙岩林改的对策与建议

3.2.1 林木采伐管理创新:引入信息化管理系统,对林木采伐进行全程监控,确保采伐活动的合法性和可持续性;加强采伐人员的培训和监管,提高其法律意识和采伐技术,减少非法采伐和滥伐现象;制定详细的采伐管理规章制度,明确采伐标准、程序和责任,为执法人员提供明确的指导;加大对非法采伐行为的处罚力度,形成强大的法律威慑力。

3.2.2 林业金融服务创新:为了满足林业产业的独特需求,我们可以与金融机构合作,创新金融产品和服务,比如推出林权抵押贷款和绿色债券等。这些产品不仅与林业的特性紧密相连,还能为林业的发展提供强有力的金融支持。并且,为了确保金融机构在投资林业项目时的资金安全,我们应建立起一个全面而高效的林业风险评估体系。这个体系不仅能够为金融机构提供准确的风险评估报告,还能帮助它们进行有效的风险管理,从而在保障资金安全的同时,促进林业产业的稳健发展,降低金融风

险;加强对林业企业和个人金融知识的普及和培训,增强其金融素养和风险防范意识;优化金融服务流程,简化贷款审批手续,降低融资成本,为林业发展提供更加便捷、高效的金融服务。

3.2.3林业产业发展加速:制定具有战略眼光的林业产业发展规划,确保林业产业有一个清晰、明确的发展方向和目标。这一规划将指导林业产业在资源利用、技术创新、市场拓展等方面的具体行动,以实现林业的可持续发展和经济增长;引导企业加大投入,提高林业产业的整体竞争力;加强与国内外先进企业的合作与交流,引进先进技术和管理经验,推动林业产业转型升级;加大对林业科技创新的支持力度,提高林业产业的技术水平和创新能力;加强林业品牌建设,提升林业产品的知名度和美誉度,增强市场竞争力。

3.2.4松材线虫病防控强化:建立完善的松材线虫病监测和预警体系,及时发现和处置疫情;加强疫情防控知识的宣传和普及,提高公众对松材线虫病的认识和防范意识;强化松材线虫病防控措施,提升防控能力,通过增加资金、技术和人力资源的投入,确保对松材线虫病的防治工作更为全面、深入和高效,以保障生态安全和林业资源的可持续利用;确保防控工作的顺利开展;加强与科研机构的合作,研究推广更加有效的防控技术和方法。

3.2.5防灾减灾工作抓实:建立完善的灾害预警和应急响应机制,提高灾害应对的及时性和有效性;加强灾害风险评估和隐患排查工作,及时发现和消除灾害隐患;加强对公众的灾害防范知识的宣传和培训,提高林农的灾害防范意识和自救、互救能力;加强与相关部门的协调配合,形成合力推进防灾减灾工作的良好局面。

3.2.6生态环境保护督察:建立健全生态环境保护督察机制,定期对林业发展中的环境问题进行全面排查和整改;加强生态环境保护法律法规的宣传和执行力度,增强公众对生态环境保护的意识和参与度;建立生态环境保护信息共享平台,实现信息共享和协同监管;加强对破坏生态环境行为的监督和处罚力度,形成强大的法律威慑力。

4 结语

针对龙岩林改面临的挑战,我们需要从多个方面入手,制定

切实可行的对策和建议。通过加强林木采伐管理创新、林业金融服务创新、林业产业发展加速、松材线虫病防控强化、防灾减灾工作抓实、生态环境保护督察等方面的工作,为龙岩市林业的可持续发展和生态文明建设贡献力量。同时,我们还需要加强政策宣传、普及林业知识、提高公众参与度等方面的工作。

[注释]

①中共中央办公厅 国务院办公厅印发《深化集体林权制度改革方案》_中央有关文件_中国政府网(www.gov.cn).

[参考文献]

[1]国务院.国务院关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见[OL].[2012-07-12].https://www.gov.cn/zwgg/2012-07/02/content_2174947.htm.

[2]吕方连.“三权分置”背景下林权制度改革研究[D].延安大学,2023.

[3]刘伟平,傅一敏,冯亮明,等.新中国70年集体林权制度的变迁历程与内在逻辑[J].林业经济问题,2019,39(06):561-569.

[4]林文东,华伦钟,邹政生.推行集体林地股权改革推进集体林地收益权落户[J].福建林业,2024,39(01):13-15.

[5]林鹏盛.龙岩市国土空间规划城市体检研究[J].中华建设,2023,(12):97-99.

[6]2023年汕尾市国民经济和社会发展统计公报[N].汕尾日报,2024-05-29(003).

[7]武平县大力发展林下经济实现“不砍树也致富”[J].福建林业,2020,(06):16.

[8]丁南.林改点绿成金“生态饭”越吃越香[N].中国改革报,2023-11-29(002).

[9]龙岩市做足林下经济文章打造“金山银山”[J].福建林业,2020,(05):25.

[10]周长富,寻标兵,李强,等.松材线虫病疫木闭环监管的探索与实践——以浏阳市为例[J].中国森林病虫,2024,43(3):46-50.

作者简介:

郭福瑞(1992--),男,汉族,福建龙海人,本科,研究生在读,研究方向:农业管理。