

# 乡村振兴背景下农村劳动力转移问题研究

——以安阳市为例

王晓晴

四川轻化工大学

DOI:10.12238/as.v7i6.2589

**[摘要]** 乡村振兴战略是国家领导人于2017年10月18日在党的十九大报告中提出的战略。十九大报告指出,农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题,必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,实施乡村振兴战略。在安阳,近年来,农村劳动力转移主要表现为两方面,首先表现为向城市转移,从事一些服务业、制造业等方面的工作。另一方面表现为虽然一些农民仍生活在农村但是生活方式由传统的农耕变为家庭农场、农村旅游等较为现代方式。本文通过研究安阳市农村劳动力转移的概况、发展的特点、遇到的问题通过进一步的研究发现农村劳动力转移过程中的不足之处,提出相应的措施。通过研究安阳市农村劳动转移,会使得更多的资本和新技术的投入,促使农业逐步实现升级和转型。有助于改善农村产业结构,使得农村地区的经济得到更好发展

**[关键词]** 劳动力转移; 安阳市; 乡村振兴; 政府

中图分类号: F241 文献标识码: A

## Research on rural Labor Transfer under the background of Rural Revitalization

---Take Anyang City as an example

Xiaoqing Wang

Sichuan University of Light Chemical Technology

**[Abstract]** The rural revitalization strategy was proposed by national leaders in the report of the 19th National Congress of the Communist Party of China on October 18, 2017. The report of the 19th National Congress pointed out that the issue of agriculture, rural areas, and farmers is a fundamental problem related to the national economy and people's livelihood. It is necessary to always regard solving the "three rural issues" as the top priority of the Party's work and implement the rural revitalization strategy. In Anyang, in recent years, the transfer of rural labor has mainly manifested in two aspects. Firstly, it is manifested as the transfer to the city, engaging in some service industry, manufacturing industry and other work. On the other hand, although some farmers still live in rural areas, their way of life has shifted from traditional farming to more modern methods such as family farms and rural tourism. This article explores the overview, development characteristics, and problems encountered in the transfer of rural labor in Anyang City. Through further research, it discovers the shortcomings in the process of rural labor transfer and proposes corresponding measures. By studying the transfer of rural labor in Anyang City, more capital and new technologies will be invested, promoting the gradual upgrading and transformation of agriculture. Helps to improve the rural industrial structure and promote better economic development in rural areas.

**[key words]** labour transfer; Anyang City; rural revitalisation; government

### 引言

安阳市作为河南省一颗璀璨明珠,自古以来就以其得天独厚的自然独厚地势条件和悠久的传统农耕文明使得农业得到大

力发展,但是随着工业的现代化普及应用使得大量的农村劳动力得到了转移。安阳作为河南省的一个重要城市,其农村劳动力转移的情况具有一定的代表性。

## 1 安阳市农村劳动力转移概况

第一,安阳市农村劳动力转移主要体现在两方面,一方面,农村劳动力向城市转移,主要从事制造业、建筑业、服务业等行业,这些行业提供了大量的就业机会,吸引了大量农村劳动力。在2010年上半年,安阳市农村劳动力转移就业156万人,同比增加4万人。在2023年,实现就业农村劳动力转移188.5万人,其中县域内转移92.448万人,与2010年比有较大增长。

第二,安阳市为了进一步提高农村劳动力技能水平,增强农村劳动力参与市场竞争就业、自主创新的能力制定了一系列相关政策,制定全方位就业帮扶,拓宽新生代农民工就业渠道,2023年举办线上招聘会163场,推送工作岗位70771个,达成就业意向6386人;全层创业扶持,支持新生代农民工返乡创业,2023年全市开展返乡农民工创业辅导13846人,开展返乡农民工创业培训2964人,扶持返乡下乡创业18259人,带动就业人数65605人。

第三,安阳市加强了对困难人员的就业帮扶。制定个性化援助方案,优先推荐低门槛、有保障的爱心岗位,提供“一对一”就业援助。鼓励企业吸纳就业,积极开展就业创业培训,支持多渠道灵活就业。

第四,安阳市保障困难群众基本生活。对符合条件的失业人员,做好失业保险金和失业农民工一次性生活补助等常规性保障生活待遇发放工作,代缴基本医疗保险费(含生育保险费)。将符合条件的生活困难失业人员及家庭纳入最低生活保障、临时救助等社会救助范围。

通过这些措施,安阳市政府有效地促进了农村劳动力的转移就业,提高了农村劳动力的就业质量和收入水平。

## 2 安阳市农村劳动力转移的特点

安阳农村劳动力转移的特点主要表现为规模逐渐增大、女性转移率在普遍提高、新生代农民工成为主力、农村劳动力的输入地虽然仍以东部为主但是比率有所下降、转移的农村劳动力收入得到了有效的提高等特点。

2.1 规模增大:根据安阳市的调查显示,2022年全年完成新增农村劳动力转移就业27100人,完成全年目标任务2.2万人的123.18%;开展农村劳动力就业技能培训46994人,完成目标任务2.7万人的174.05%;开展返乡农民工创业培训,完成全年目标任务0.29万人的160.9%;开展返乡农民工创业车11699人,完成全年目标任务0.68万人的172.04%。

2.2 女性转移率提高:在安阳转移的农村劳动力中,女性所占的比重逐年增大。2012年,女性占农村劳动力转移的40.2%。根据安阳市统计局2024年数据调查,安阳市女性农村劳动力占农村劳动力的60%以上。这表明,随着时间推移,女性在农村劳动力转移中的参与度逐渐提高。

2.3 新生代农民工成为主力:安阳市范围内统计数据显示,外出就业的农民工以新生代为主,他们的文化程度有所提高。截至2023年,全市农村劳动力转移就业160.28万人,其中80后就业63.7万人,95后就业33.9万人,新生代农民工群体就业达到农村

劳动力就业人数的60.9%。这一变化反映了农村劳动力转移构成的变化,即年轻、受教育程度较高的劳动力成为转移的主力。

2.4 输入地以东部地区为主,但比重下降:虽然东部地区的江苏、上海、浙江等城市仍然是农村劳动力转移的主要输入地,但其实这可能意味着安阳劳动力开始向其他地区转移,或者区域间的劳动力流动更加均衡。在2023初,全市人社部门积极开展各类专项行动,增强服务效能,在春风行动期间,共举办线上招聘会163场,实现转移就业农村劳动力188.5万人,其中县域内转移92.4

2.5 收入水平逐年提高:据安阳市统计局数据调查显示,2023年农村居民人均可支配收入为20876元,与上年同期相比增加了1366元,增长7%,这一增长表明安阳市在促进农民增收方面取得了积极成效,有助于提升农村居民的生活水平。

综上所述,安阳农村劳动力转移的特点与河南省及全国农村劳动力转移的趋势基本一致,表现为规模扩大、女性参与度提高、新生代成为主力并且输入地多样性增加以及收入水平提升。

## 3 安阳农村劳动力转移的“瓶颈”

缺乏年轻劳动力和创新,因此对于留守在农村想要发展的老年人来说,希望村子里存下一些可以帮助发展的年轻人来创新农村的发展。而对于农村的老年人来说,由于年龄较大和接受新事物比较慢,从而更加希望年富力强的年轻人来帮助农村发展。

3.1 劳动力过度转移导致大片土地荒芜:在2024年上半年,安阳市农村劳动力转移就业人数到达156万人,同比增长了4万人。大量青壮年涌入城市务工,导致在家种地的多以老人、妇女等弱劳力为主,田间管理难以有效到位,加上农业种植收益低、成本高,许多土地长期弃耕抛荒,给农业经济造成巨大损害。

3.2 农村的留守人口状况不容乐观:80%以上的“留守老人”年事已高,仍然在从事农业生产,妇女承担着巨大的精神压力,“留守儿童”心理也受到很大程度的影响,引发了一系列社会问题。

3.3 农村发展渴望年富力强的带头人:据安阳统计局2022年调查显示,安阳市全市常住人口为541.7万人。其中常住乡村人口为245.4万人,其中六十岁以上人口占常住人口的18.6%。农村年轻人外出,农村老年人口比例明显上升,加快了农村人口的老齡化,现代农村建设和发展缺乏青壮年劳动力,许多适合农村发展的项目和建设缺乏人力资源来实施。

3.4 农民工工资增长无长效机制保障:农民工工资水平有待进一步提高,生活质量低,实际生活水平较低。农民工工资增长缓慢的原因主要包括政府不再提高农产品价格、农民来自非农产业的收入减少。

3.5 子女教育、城镇落户困难:农民工基于自身阅历和切身体验,对子女受教育的期望非常高,但子女教育、城镇落户依然困难。城镇落户困难主要表现为落户门槛高、医疗报销难、就业形势严峻和子女的教育问题。医疗报销难是新农合只能在定

点医院就诊报销,给许多进城进镇农民造成不便。特别是异地落户的农民,生病时只能返乡就医报销。

3.6 农民工个人素质技能普遍偏低;就业能力弱,谋生经验不足,再就业困难大。农民工普遍技能较低的原因是教育资源不均衡、缺乏合适的培训机构和资源,农民工可选择的职业缺乏多样性。农村地区教育资源匮乏,提供给农民的职业技能有限,缺乏专业的专业技能和理论知识。农民工主要从事体力劳动和较低技能的工作,可以选择的职业岗位有限,因此他们缺乏机会从事高技能工作和职业晋升的机会。

#### 4 安阳市加快劳动力转移的对策

4.1 加强农村基础设施建设,吸引劳动力返乡。劳动力转移不仅仅是一种当地劳动力流动的形式,更是一种对社会环境的不满,农村相较城市而言,缺少先进的医疗技术和贫乏的教育资源,对此就需要加大对农村基础设施的建设。2023年,5G和4G网络建设,累计农村5G基站1310个,新增固定宽带用户9万户。这些基础设施的建设为劳动力返乡创造了良好的条件。

4.2 积极发挥社会中“能人”的带头作用。乡村振兴,人才为先。村居是百宝箱,更是人才库,集众智,汇众力,各显身手的能人让乡村生活多姿多彩。为了让更多村居“能人”积极参与基层治理,安阳市着力打造“村居能人库”,支持“能人”组建志愿服务队,并以新时代文明实践优秀项目和“志愿服务六个一批”等选树活动为抓手,推动村居强化品牌意识,激励引导各类“能人”,发挥“能人”示范带动作用,创立特色志愿服务品牌。

4.3 加强政府和企业合作,共同发展合作。政府搭建、帮扶驱动,打开镇属企业平台“合资+合作”共赢新局面。政府应该加强与金融机构的合作,为安阳市农村劳动力转移提供大量就业岗位。针对安阳特色城镇发展,围绕打造特色小镇带动乡村旅游为着力点,通过融合现代农业、生态资源、民俗文化等要素,坚持产业融合、农旅结合,大力发展以西裴、杜庄、东湖农场、洪河樱花等四个乡村小镇为主的乡村游,为游客提供了一个舒适的乡村旅游环境,同时也为乡村振兴注入了新动能。

4.4 健全农民增收体制机制,保障农民持续稳定增收。强化协同配合,加大投入力度,形成工作合力。加强考核评估,把农民收入增速纳入乡村振兴考核范围,进一步增加权重,强化考核结果运用。以脱贫县为重点规划发展乡村特色产业,深入实施田园增收、乡村旅游、电商流通等产业发展十大行动,因地制宜发展劳动密集型产业,支持带动脱贫人口就业较多的龙头企业、合作社发展。

4.5 充分发挥政府主导作用,加大对农村的资金投入,保障农村基本建设。政府部门应该充分发挥“龙头带动作用”一方面加快安阳市乡村振兴战略以及新农村的建设和发展,鼓励乡镇龙头企业带头发展,增加就业岗位。要推进城市资本下乡,资本不仅仅指的是资金问题,而更多的是资金、人才、技术、品牌、营销经验综合体。城市资本在乡搭建项目以后,随着资金的流入,营销和品牌管理经验从而随之而来。

4.6 鼓励农民提升自己发展潜力。首先,农村劳动力个体要提升自主就业意识,在乡村振兴的背景下,抓住机遇,寻求合适的机会和岗位。其次,要认识到在就业过程中教育学习的重要性,努力提升自己的教育文化素质。最后,农民在就业中也要充分认识到自己的能力水平,在自己力所能及的范围之内寻找适合自己的工作机会。

#### 5 总结

安阳市作为河南省的北大门,具有得天独厚的自然环境和安钢建材厂一些老工业基地吸引众多农村劳动力就业。然而,安阳市的农村劳动力转移还存在着一些问题和不足,如劳动力过度转移导致大片土地荒芜、农民工个人素质技能较低,农村留守问题严重等。为了进一步促进安阳市农村劳动力转移,安阳市政府采取一系列措施,加强政府的引导和支持,推动劳动力就业项目的多元化发展,加强政府和企业合作,共同发展合作,积极发挥社会中“能人”的带头作用,充分发挥政府主导作用,加大对农村的资金投入,鼓励农民提升自己发展潜力。相信在各方的共同努力下,安阳市的农村劳动力转移一定会迎来更加美好的未来,为促进当地社会经济的全面发展做出积极贡献和力量。

#### [参考文献]

- [1]朱启臻.乡村振兴背景下的乡村产业兴旺的一种社会学解释[J].中国农业大学学报(社会科学版),2018,35(3):89-95.
- [2]陈宗胜,等.中国经济体制市场化进程研究[M].上海:上海人民出版社,1999.
- [3]孔磊.浅析农村剩余劳动力转移就业[J].就业与保障,2020(01):39-40.
- [4]殷静蔚,邓淑红,张红霞.新常态下提高甘肃省经济发展治理的问题探索——基于农村劳动力转移的研究视角[J].湖北农业科学,2022(12):190-194.

#### 作者简介:

王晓晴(1999--),女,汉族,河南省安阳市滑县人,硕士研究生,四川轻化工大学,农村发展—劳动力和人力资本。