

田园综合体建设中存在的问题及对策研究

张鑫雨 郝玥妍

西安培华学院

DOI:10.12238/as.v8i2.2721

[摘要] 田园综合体体现城乡融合发展要求,具备农业生产、文明生活、休闲旅游和综合服务等多种功能,是宜居宜业宜游的美丽乡村新形态,也是实施乡村振兴战略的有效载体。然而,田园综合体在发展过程中也面临着一系列问题,如运营管理不到位,缺乏特色定位,政府责任发挥不充分等,针对这些问题,可以采取完善田园综合体运营管理体系,明确特色定位及强化政府责任等措施予以解决,进而实现田园综合体的可持续发展,不断推动乡村振兴战略落地。

[关键词] 田园综合体; 乡村振兴; 产业融合; 问题; 对策

中图分类号: TS186.5 **文献标识码:** A

Research on Problems and Countermeasures in the Construction of Rural Complex

Xinyu Zhang Yueyan Hao

Xi'an Peihua College

[Abstract] Rural complexes embody the requirements of integrated urban-rural development, with multiple functions such as agricultural production, civilized living, leisure tourism, and comprehensive services. They are a new form of beautiful countryside that is livable, business friendly, and tourist friendly, and an effective carrier for implementing the rural revitalization strategy. However, the development of rural integrated complexes also faces a series of problems, such as inadequate operation and management, lack of distinctive positioning, and insufficient government responsibility. To address these issues, measures can be taken to improve the operation and management system of rural integrated complexes, clarify distinctive positioning, and strengthen government responsibility, in order to achieve sustainable development of rural integrated complexes and continuously promote the implementation of rural revitalization strategies.

[Key words] pastoral complex; rural revitalization Industrial integration; Problem; countermeasure

引言

田园综合体是集现代农业、休闲旅游、田园社区为一体的乡村综合发展模式,旨在通过旅游助力农业发展,促进一、二、三产业的融合发展,为乡村振兴注入强劲动力^[1]。田园综合体在推动农业现代化,促进城乡一体化,提高农民收入,改善农村环境及促进传承与创新等方面发挥了重要作用。然而,在田园综合体建设的过程中,也暴露出了一系列问题和挑战,需要深入分析和研究,以提出有效的对策。

1 田园综合体发展现状

目前,田园综合体具有良好的发展态势。自2017年中央一号文件首次提出田园综合体概念后,中央与地方政府大力支持,出台财政补贴、税收优惠、土地政策等诸多扶持政策,为田园综合体的建设提供了坚实保障、方向依据和资金支持,并将其作为乡村振兴的重要抓手。

1.1 发展规模方面

在发展规模方面,田园综合体覆盖面积不断扩大,全国范围内田园综合体的数量不断增加,从经济发达的东部地区到蔓延至中西部地区,积极贯彻落实乡村振兴战略,以田园综合体的模式发展农业,提升土地利用率最大化,从而实现农民农业高收益。据相关统计,全国农业综合体的总投资规模已超过3000亿元,并且呈现出快速增长的趋势。一些大型的田园综合体项目已经成为当地的标志性项目,吸引了大量的游客和投资者,带动了周边地区的经济发展。

1.2 产业融合方面

在产业融合方面,田园综合体的产业结构不断优化,一二三产业融合程度日益加深^[2]。在农业生产的基础上,发展农产品加工、乡村旅游、文化创意等产业,形成了完整的产业链条。多数地方将农业与旅游、文化、康养等相融合。部分开发农事体验、田园观光,桃花节等项目,吸引游客前来打卡体验,游客可以参与稻田劳作,欣赏田园风光,认领果树等。部分注重挖掘当地文

化,将当地特色文化元素融入农业发展中,形成了集传统手工艺传承、展示、体验于一体,兼具旅游休闲、现代农业生产、农产品加工等功能的特色产业集群,既能让更多的人接触到当地特色文化,又实现了农业发展。还有一些田园综合体通过建设农产品加工厂,将农产品加工成特色食品、饮料等,提高了农产品的附加值;同时,开发乡村旅游项目,除了农业观光、休闲旅游等传统项目外,还出现了健康养生、科技创新、教育培训、文化艺术等多元化业态产品,满足了不同消费者的需求,实现了农业多元化发展。

1.3 经营模式方面

在经营模式方面更加多样化,田园综合体的经营模式不再局限于单一的农业生产或旅游开发,而是呈现出多元化的发展趋势。除了传统的“公司+农户”模式外,出现了“合作社+农户”“公司+村集体+农户”等经营模式,前者使参与主体更加多元化^[3]。农民专业合作社作为组织农民的重要载体,在田园综合体经营中发挥着重要作用。合作社统一组织农户进行生产经营,提供技术培训、农资采购、产品销售等服务,降低农户的生产经营成本和风险。同时,合作社通过与企业合作、开展电商销售等方式,拓展农产品的销售渠道,提高农产品的附加值,增加农户的收入,实现共同富裕。后者则整合了公司的资金、技术、管理优势,村集体的组织协调优势以及农户的土地、劳动力资源优势。公司负责项目的规划、投资、建设和运营,村集体负责协调村民关系、组织劳动力等,农户则通过土地流转、参与经营、在企业打工等方式获得收益,实现了三方共赢。

2 田园综合体建设中存在的问题分析

2.1 运营管理不到位

田园综合体在运营管理中存在不到位的问题,主要体现在以下几个方面:田园综合体在运营管理过程中,往往面临着制度不健全的挑战,主要包括土地流转制度、资金管理制度、农产品销售制度等多个方面,由于制度的不完善,导致运营过程中的责任不明确,管理混乱,影响了田园综合体的整体运营效果;部分田园综合体在运营管理机制上存在不合理之处,相关服务不配套,导致运营效率低下,无法满足市场需求,进而影响田园综合体的可持续发展;一些田园综合体的投资运营主体缺乏足够的专业性和经验,导致运营管理不到位,无法有效整合资源,制定科学的运营策略,从而影响田园综合体的整体表现;部分田园综合体在运营过程中,盈利点不明确,导致运营收入不稳定,是由于项目规划不合理,或者未能充分挖掘和利用当地资源所致,盈利点的不清晰会进一步加剧运营管理不到位的问题。

2.2 缺乏特色定位

一些田园综合体项目在打造过程中,只是简单地复制其他成功案例,没有根据当地的实际情况进行创新和调整。这种盲目跟风的行为,不仅使得项目缺乏特色,还可能导致资源浪费和效率低下。同时,由于缺乏特色定位,田园综合体在吸引游客和投资者方面也会面临较大困难,难以形成品牌效应和持续发展的

动力。

特色定位是田园综合体发展的核心,能够为其带来独特性和吸引力,而缺乏特色定位则容易导致同质化竞争和市场混乱^[4]。田园综合体项目的市场竞争激烈,基本都以“农业+旅游”的形式为主,缺少对乡村资源的深度挖掘,缺乏特色定位,趋同性严重,产品单一,吸引力较弱,没有打造出属于自己的品牌,特色不突出,产品缺乏竞争力,无法满足人们的生活与消费需求。例如宝鸡市田园综合体的发展过于依赖时令产品,农产品上市时游客如蜂,农产品下市时冷清无人,没有形成淡旺季均衡供应。

2.3 政府责任发挥不充分

政府在田园综合体的发展中扮演着至关重要的角色,负责政策制定、资金支持、监管引导等多方面的工作^[5]。然而,在实际操作中,一些地区的政府责任发挥并不充分,具体表现在以下几个方面:首先,政府在田园综合体的规划和布局上可能缺乏前瞻性和科学性。部分田园综合体项目在选址和建设过程中,未能充分考虑当地的资源环境状况和产业发展需求,导致项目与区域产业发展规划脱节,难以形成有效的产业联动和集群效应。其次,政府在资金支持和政策引导方面可能存在不足。田园综合体的建设需要大量的资金投入和长期的政策支持,但一些地区政府可能由于财政压力或其他原因,无法提供足够的资金支持,或者在政策制定和执行上存在滞后和不完善的情况,影响了田园综合体的顺利发展。此外,政府在监管和引导田园综合体发展方面也存在一定的挑战。一些田园综合体项目在运营过程中可能存在违法违规现象,如擅自进行房地产开发和私人庄园会所建设等,这些行为不仅扰乱了市场秩序,也损害了农民的利益和国家的土地资源安全。政府在监管这些行为时可能面临执法难度大、监管成本高等问题,导致监管效果不佳。

3 提升田园综合体建设成效的对策

3.1 完善运营管理体系

完善田园综合体运营管理体系的有效对策主要包括做好前期规划、创新合作模式、拓展产业链并提升产品竞争力。

首先,做好前期规划是建立田园综合体运营体系的基础。这包括构建支撑产业体系,以农业为基础性产业,通过农业产业园区发展的方法提升农业产业,尤其是现代农业,形成当地社会的基础性产业^[6]。同时,必须坚持规划先行,多规融合,具有前瞻性和可行性,找准定位,将村民生产生活真正融入到田园建设中去,增强可持续发展能力。其次,创新合作模式也是关键。田园综合体的建设涉及政府、农民和企业等多个主体,需要妥善处理他们之间的关系,发挥各自的主体作用,健全市场化运行机制。通过创新合作模式,如土地流转、股份合作制等方式,促进农业适度规模经营,优化农业生产经营体系,增加农民效益。最后,拓展产业链并提升产品竞争力是提升田园综合体运营效果的重要手段^[7]。田园综合体应深度挖掘乡村特色资源,倡导低碳、生态等科学理念,通过一、二、三产业的深度融合,带动田园综合体资源聚合、功能整合和要素融合。同时,要注重提升农产品的

品质和附加值,避免同质化竞争,通过创新农业形式、业态模式和载体方式,满足市场和时代需求。

3.2明确特色定位

首先,政府应加强产业规划和管理,制定科学合理的发展规划。通过结合当地的资源优势和市场需求,因地制宜地发展具有地方特色的产业形态、产品和服务,避免盲目跟风和重复建设。这有助于田园综合体在规划初期就明确发展方向,形成差异化竞争优势。其次,深入挖掘地方特色资源是解决同质化问题的关键。田园综合体应开展特色资源普查,充分挖掘产业、山水、田园、民居等潜在优质资源,并制定相应的发展策略。通过打造地方特色,田园综合体可以体现综合竞争力,吸引更多游客和投资者。再次,推动技术创新和产业升级也是解决同质化问题的重要途径。政府应加强对乡村产业的技术创新和产业升级的支持,鼓励企业加大科技研发投入,推动新技术、新工艺和新设备的引进和应用。通过提高产业的技术水平和核心竞争力,田园综合体可以开发出更具创新性和附加值的产品和服务,满足市场和时代需求。

3.3强化政府责任

首先,增强政府职责。政府应明确在田园综合体建设中的定位和角色,强化其规划、引导、服务和监管职责。通过制定科学合理的规划,确保田园综合体的发展符合当地实际和市场需求,避免盲目建设和资源浪费^[8]。同时,政府应加大对田园综合体的政策扶持力度,提供必要的资金、技术和人才支持,推动其健康发展。其次,完善政策支持和监管机制。政府应出台一系列支持田园综合体发展的政策措施,包括财政补贴、税收优惠、土地使用等,以降低建设成本,提高项目吸引力。此外,政府还应建立健全的监管机制,加强对田园综合体建设过程的监督和管理,确保其合规运营,防止违法违规行为的发生。通过完善政策支持和监管机制,为田园综合体的可持续发展提供有力保障。再次,推动多方参与和合作。政府应积极推动政府、企业、农民和社会组织等多方参与田园综合体的建设和管理,形成合力。通过引入社会资本和先进技术,提升田园综合体的建设水平和运营效率。同时,政府应鼓励农民积极参与田园综合体的建设和发展,通过土地流转、入股等方式分享收益,提高其积极性和参与度。通过多方参与和合作,共同推动田园综合体的繁荣发展。

4 结论

我国田园综合体作为乡村振兴的创新模式,在当前取得了显著的发展成效。通过产业融合,实现了农业、旅游业与加工业的有机结合,丰富了乡村产业形态,为乡村产业兴旺提供了有力支撑。建立田园综合体运营体系需要从规划、合作模式和产业链拓展等多个方面入手,以实现田园综合体的可持续发展;解决田园综合体建设中产业发展模式同质化严重、缺乏特色定位问题需要从产业规划、资源挖掘和技术创新等多个方面入手,形成差异化竞争优势,推动田园综合体的可持续发展;解决田园综合体建设中政府责任发挥不充分问题需要从增强政府职责、完善政策支持和监管机制以及推动多方参与和合作等方面入手,以确保田园综合体的可持续发展。

[基金项目]

2023年国家级大学生创新创业训练计划项目阶段性成果
“纷呈田园精彩,助力紫源发展——紫草源田园综合体的策划和推广”(编号:202311400009)。

[参考文献]

- [1]郑留香.新时期田园综合体建设问题及改进路径研究[J].太原城市职业技术学院学报,2024,(02):64-66.
- [2]侯媛媛,赵俊明,于亚琦.国内田园综合体研究进展综述[J].广东蚕业,2024,58(09):137-139.
- [3]庞启健.成都市田园综合体建设发展的问题和对策研究[D].成都:成都大学,2020.
- [4]廖丹雪,覃添安.田园综合体视角下的生态环境问题及对策[J].农村经济与科技,2024,35(19):48-50+85.
- [5]邹立,欧兴国,罗妮,等.田园综合体创建中的问题与对策建议[J].农业技术与装备,2022,(12):63-65.
- [6]王莉宸.农村田园综合体运营管理影响因素研究[D].长沙:长沙理工大学,2022.
- [7]周梅,杨时.息烽县田园综合体建设的现状、问题、对策[J].贵阳市委党校学报,2021,(06):35-37.
- [8]李双美,丁云峰.乡村振兴战略导向下建设田园综合体劣势分析和对策探究[J].中国集体经济,2021,(09):5-6.

作者简介:

张鑫雨(2003--),女,汉族,陕西安康人,本科,研究方向:产业研究。