

关于推进动物强制免疫“先打后补”的思考

袁俊 邓蓉蓉 温传柱 周恒 郑巧

湖北省宜昌市夷陵区动物疫病预防控制中心

DOI:10.12238/as.v8i2.2748

[摘要] 实施动物强制免疫“先打后补”,进一步强化了养殖场和养殖户防疫主体责任,本地区通过开展“先打后补”试点,积累了一些工作经验。文章通过归纳总结,探讨需要重点关注的事项,旨在为今后全面推广提供参考。

[关键词] 疫病防控; 养殖场; 强制免疫; “先打后补”

中图分类号: S954 文献标识码: A

On the promotion of animal compulsory immunization "first hit, then fill" thinking

Jun Yuan Rongrong Deng Chuanzhu Wen Heng Zhou Qiao Zheng

Animal Disease Prevention and Control Center of Yiling District, Yichang City, Hubei Province

[Abstract] The implementation of compulsory animal immunization "hit first and then supplement" has further strengthened the main responsibility of farms and farmers for epidemic prevention. The region has carried out the pilot of "hit first, then supplement", and accumulated some work experience. Through summarizing, the paper discusses the matters that need to be focused on, aiming to provide reference for the comprehensive promotion in the future.

[Key words] disease prevention and control; breeding farm; compulsory immunization; "hit first, then fill later"

动物强制免疫“先打后补”是指养殖场户自主采购疫苗、自行免疫或第三方服务主体免疫、自主监测、免疫合格后申请财政直补的支持政策。近年来,夷陵区认真贯彻《动物防疫法》《湖北省动物防疫条例》和部、省关于动物疫病强制免疫指导意见要求,创新疫病防控方式,实现防疫主体责任由春秋集中强制免疫向先打后补转变、防控思路由被动应对向主动净化转变和防控举措由风险评估向精准预测预警预报转变“三个转变”,为促进畜牧产业高质量发展奠定坚实基础。从2020年开始,宜昌市夷陵区在部分乡镇开展“先打后补”试点,后期全面推行。通过政策实施,“谁生产谁防疫、谁受益谁付费”的理念逐渐树立,强制免疫疫苗经销、采购、免疫服务等市场运作加快推进,富有活力、高效规范、监管有力的强制免疫政策补助机制正在建立。现将实施中的工作成效介绍如下,并提出相关工作建议,以期对全面有效推进“先打后补”工作提供参考意见。

1 基本概况

湖北省宜昌市夷陵区区域面积3439平方千米,辖11个乡镇、1个街道、1个城乡统筹发展试验区,173个村28个社区,常住人口60余万人。先后荣获“国家现代农业示范区”、“国家农业绿色发展试点先行区”、“国家现代农业产业园”等部级荣誉,连续多年蝉联“全国生猪调出大县”称号。畜牧业是农业三大支柱产业之一,2023年生猪出栏101.24万头,家禽出笼635.04万只,肉

牛出栏0.46万头,羊出栏8.26万只,全区规模养殖场达到471家,畜牧业总产值37.85亿元,占农业总产值比重达26.2%。近年来,通过广泛宣传,对符合“先打后补”实施要求的规模养殖场采取网上申请,经资格审核,初步认定补助对象。对纳入的养殖场督促落实防疫主体责任,做好疫苗自主采购、自行免疫、自行监测;畜牧兽医部门做好抗体抽检、资料审核、资金兑付等工作,截止目前,全区共兑付补贴资金近150万元。

2 实施成效

2.1 强制免疫质效大幅提升

2023年上半年全区共监测样品998份,其中猪样352份,猪瘟抗体合格率92%、猪口蹄疫抗体合格率92%;家禽样349份,H5亚型禽流感抗体合格率100%、H7亚型禽流感抗体合格率100%;羊样285份,羊口蹄疫抗体合格率96%、羊小反刍兽疫抗体合格率100%。下半年共监测样品895份,其中猪样310份,猪瘟抗体合格率91%、猪口蹄疫合格率99%;家禽样319份,H5亚型禽流感抗体合格率96%、H7亚型禽流感抗体合格率97%;羊样255份,羊口蹄疫抗体合格率92%,羊小反刍兽疫抗体合格率96%;牛样11份,牛口蹄疫抗体合格率100%。“先打后补”规模养殖场群体免疫密度常年保持在90%以上,其中应免畜禽免疫密度达到100%。

2.2 推动了社会化防疫组织发展

夷陵区龙泉镇创新服务机制,组织辖区12名动物防疫人员

组建专业化畜牧技术服务公司,采取与当地政府签订动物防疫社会化服务合作协议、购买服务方式,将规模以下养殖户纳入会员,按照统一采购免疫疫苗、统一建立养殖档案、统一组织注射、统一实施检疫、统一申报补助资金的方式,推进动物防疫由政府包办向社会化服务转变。2024年,已有另外2个乡镇正在筹建社会化防疫组织。

2.3疫苗利用率明显提高

社会化服务组织和规模养殖场能够根据畜禽养殖量和年度免疫计划,自行有序购买和使用疫苗,避免了疫苗浪费情况发生,一定程度上降低了养殖成本,提高了资金使用效率。

2.4养殖场防疫主体意识不断增强

实施动物强制免疫“先打后补”政策后,规模养殖场业主逐渐改变了以往强制免疫“等”、“靠”和政府包办的传统思维,由“要我打”变成“我要打”,积极主动制定免疫计划,采购疫苗自主免疫。在免疫抗体检测抽检中,以前有部分养殖户有各种顾虑,不愿配合采血抽样,现在越来越多的养殖户意识到用抽检数据指导生产的价值,积极主动要求抽样检测。

3 工作建议

通过总结前期“先打后补”工作经验,笔者认为,进一步落实“先打后补”动物强制免疫特别是规模养殖场“先打后补”,要重点把好“五关”。

3.1把好人员“培训关”

强制免疫效果如何,参与免疫人员的技术能力是关键。长期以来,相关业务部门对村级防疫员的培训力度较大,但对规模养殖场兽医人员培训还比较欠缺。规模养殖场管理人员和兽医技术人员能力水平参差不齐,有的没有接受专业的兽医技术培训,甚至认为给动物打防疫针就是一个简单的操作,没有什么技术含量,然而就是这些误区容易导致免疫过程中产生交叉感染、抗体效价差、免疫反应死亡、发生疫病等风险。因此建议相关部门加大对规模养殖场管理人员和动物防疫从业人员的培训力度,重点从个人防护、疫苗接种目的、疫苗采购保管、免疫操作规程、信息录入等方面经常性开展指导培训,切实帮助把好“培训关”。

3.2把好疫苗“采购关”

疫苗作为防控畜禽传染病的生物制品,在现代规模化养殖中起着非常重要的作用,“先打后补”采取的是自主采购疫苗,需要养殖场具备一定的疫苗鉴别知识,否则不仅达不到免疫效果,还可能带来严重的经济损失,因此采购使用合格的疫苗至关重要。养殖场购买疫苗不能贪图小便宜,一定要通过正规渠道、从有资质的商家那里购买,才能确保疫苗质量。对采购的疫苗可在国家兽药基础数据查询平台APP,查询疫苗合法的批准信息。疫苗要进行冷链运输,到达目的地后根据储存要求放入冷柜或冷藏保存,养殖场必须配齐相关的冷藏设施设备,并定期做好维护检查,确保疫苗质效。相关部门要加强对疫苗市场的整顿和监管,对生产销售假劣疫苗或无资质销售疫苗等违法行为,根据兽药管理有关规定依法查处。

3.3把好效果“监督关”

“先打后补”规模养殖场自主免疫效果和免疫质量好不好,日常监督很重要。要加大《动物防疫法》等法律法规的宣传,实施“先打后补”的养殖场要切实履行动物防疫的主体责任,根据国家和全省年度免疫计划,科学制定免疫程序并严格组织实施。对养殖场未按规定实施强制免疫的、采购不合格疫苗或违反防疫管理规定等行为的,要及时督促整改,情节严重的按照法律法规规定给予处罚。要加大对养殖场免疫效果抽检频次,对抗体检测效果不达标的及时督促补免,确保“先打后补”养殖场群体免疫密度应常年保持在90%以上,其中应免畜禽免疫密度应达到100%,免疫抗体合格率常年保持在70%以上。

3.4把好数据“审核关”

免疫数据量是否精准,直接关系到补助资金测算和兑付工作,做好数据审核把关尤为重要。夷陵区在实际操作中,生猪以出栏检疫数量加母猪存栏数及养殖环节病死猪无害化处理之和进行核定;蛋鸡按年度出笼检疫数的1.5倍进行核定;肉禽、肉牛、肉羊按年度出栏(笼)检疫数进行核定;种畜禽、奶牛以年度参加保险保单的数量进行核定。补助标准按照猪2.8元/头、牛2.5元/头、羊1.8元/头、蛋禽0.3元/只、肉禽0.15元/只执行。取得“先打后补”资格的养殖场在每年12月31日后填报上年度补助资金兑付申报表。

3.5把好资金“兑付关”

补助资金的兑付既涉及养殖户的切身利益,又具有较强的政策性。在资金兑付过程中,要层层把好关口,除认真核定出栏(笼)数量,还需要日常加强养殖场疫苗采购、免疫注射抗体检测等养殖档案的检查。养殖场未按规定实施强制免疫、免疫抗体抽检不合格的,或违反《动物防疫法》相关规定的,不兑现补贴资金。相关材料经逐级审核、公示无异议后,将补助资金直接兑付到养殖场。对徇私舞弊、骗取“先打后补”国家资金的,要移送相关部门从严处理。

4 未来展望与发展趋势

4.1政策持续完善的方向

在实施范围方面,未来“先打后补”政策有望进一步扩大覆盖规模。随着政策的深入推进和实践经验的积累,越来越多的地区和养殖场户将被纳入政策实施范围。除了现有的规模养殖场,一些中小规模养殖场和散养户也可能逐步享受到“先打后补”政策的支持。这将有助于提高整个畜牧业的防疫水平,减少动物疫病的发生和传播风险。同时,政策实施的病种范围也可能进一步拓展。除了目前的高致病性禽流感、口蹄疫、小反刍兽疫、布鲁氏菌病等主要病种,一些其他对畜牧业生产和公共卫生安全具有较大威胁的疫病也可能被纳入强制免疫“先打后补”的范围,从而更全面地保障畜牧业的健康发展。

补助标准的制定将更加科学合理。未来,补助标准将综合考虑更多因素,如疫苗的市场价格波动、养殖场户的实际免疫成本、不同地区的经济发展水平和养殖成本差异等。通过建立动态调整机制,根据这些因素的变化适时调整补助标准,确保补贴

资金能够真正覆盖养殖户的免疫成本,提高养殖户的积极性。例如,当疫苗市场价格上涨时,及时提高补助标准,以减轻养殖户的经济负担;根据不同地区的养殖成本差异,制定差异化的补助标准,使补贴资金更加公平合理地分配。

4.2 技术创新对“先打后补”的推动

信息化技术在“先打后补”政策实施中发挥着重要作用,有效提升了政策实施的效率和管理水平。利用大数据技术,能够对养殖户的养殖信息、免疫情况、疫苗采购数据等进行全面收集和分析。通过建立动物疫病防控大数据平台,整合各方面的数据资源,实现对养殖户的精准管理。例如,平台可以根据养殖户的养殖规模、畜禽种类、疫病流行情况等信息,为其提供个性化的免疫建议和疫苗采购推荐。同时,大数据分析还能够帮助相关部门及时掌握动物疫病的流行趋势,提前做好防控准备,提高疫病防控的科学性和针对性。

物联网技术在疫苗冷链管理和免疫监测方面也具有重要应用价值。通过在疫苗储存和运输设备上安装物联网传感器,可以实时监测疫苗的温度、湿度等环境参数,确保疫苗在储存和运输过程中的质量安全。一旦出现温度异常等情况,系统会及时发出警报,提醒相关人员采取措施进行处理。在免疫监测方面,利用物联网技术可以实现对养殖户免疫情况的实时监测。例如,通过在养殖场安装智能监测设备,能够自动记录畜禽的免疫时间、免疫剂量等信息,并将这些信息实时上传至管理平台,方便相关部门进行监管和统计分析。

新型疫苗技术的研发和应用为“先打后补”政策的实施提供了有力支持。随着科技的不断进步,基因工程疫苗、核酸疫苗等新型疫苗不断涌现。这些新型疫苗具有免疫效果好、安全性高、生产效率高等优点,能够更好地满足养殖户的需求。例如,基因工程疫苗可以通过对病毒基因的改造,使其具有更强的免疫原性,从而提高疫苗的免疫效果。同时,新型疫苗的研发也为

解决一些传统疫苗难以防控的疫病提供了新的途径,有助于提高动物疫病的防控水平。

此外,新型疫苗技术的应用还能够降低养殖户的免疫成本。一些新型疫苗具有免疫期长、免疫次数少等特点,减少了养殖户的免疫工作量和疫苗采购成本。例如,某些核酸疫苗只需进行一次免疫接种,就能够在较长时间内提供有效的免疫保护,相比传统疫苗需要多次接种,大大降低了养殖成本。同时,新型疫苗的研发和应用也促进了疫苗市场的竞争,推动疫苗生产企业不断提高产品质量和服务水平,为“先打后补”政策的实施创造了更好的市场环境。

5 小结

动物疫病防控事关养殖业生产安全、动物源性食品安全、公共卫生安全和生态安全,“先打后补”是国家对动物强制免疫措施的调整和完善,执行和落实好这项政策,需要农业、财政、养殖主体多方发力、形成合力,才能将好事办好,才能取得实实在在的成效。

[参考文献]

- [1]奉佳,颜克旭,杨辉,等.长沙市动物疫病强制免疫“先打后补”试点工作成效与思考[J].中国动物检疫,2021,38(6):52-55.
- [2]孙玉霜,李志,杜淑清,等.天津市动物强制免疫疫苗“先打后补”试点[J].中国动物检疫,2019,36(6):36-39.
- [3]何利昆,吴运谱,马晓威,等.辽宁省种猪场饲养管理及疫病防控现状调查[J].现代畜牧兽医,2015(2):43-54.
- [4]张然.鸡饲养管理及疫病防控[J].畜牧兽医科学(电子版),2022,(20):46-48.

作者简介:

袁俊(1971—),男,汉族,湖北宜昌人,大专,兽医师,长期从事畜牧兽医工作。