

农业补贴政策落地效果评估

王彦利

内蒙古乌兰察布市凉城县曹碾满族乡综合保障和技术推广中心

DOI:10.12238/as.v8i6.3054

[摘要] 本研究系统评估了我国农业补贴政策的实施效果及其影响因素。通过构建包含生产效益、农民增收、社会发展和生态环境四个维度的指标体系,采用定量与定性相结合的研究方法,对不同地区、不同类型农业补贴政策的实施成效进行了全面分析。研究发现,农业补贴政策在提高农业生产效率、增加农民收入等方面取得了显著成效,但也存在区域效果不平衡、不同类型补贴效果差异明显等问题。政策设计合理性、执行过程规范性以及外部环境适应性是影响政策效果的关键因素。基于评估结果,研究提出了完善补贴标准、优化执行机制等政策建议,为提升农业补贴政策的精准性和有效性提供了重要参考。

[关键词] 农业补贴政策; 落地效果评估; 指标体系; 影响因素

中图分类号: DF413.1 文献标识码: A

Evaluation of the Implementation Effect of Agricultural Subsidy Policies

Yanli Wang

Comprehensive Support and Technology Promotion Center of Caonian Manchu Township, Liangcheng County,
Ulanqab City, Inner Mongolia

[Abstract] This study systematically evaluates the implementation effectiveness and influencing factors of China's agricultural subsidy policies. By constructing an indicator system encompassing four dimensions – production efficiency, farmer income growth, social development, and ecological environment – and employing a combination of quantitative and qualitative research methods, it conducts a comprehensive analysis of the implementation outcomes across different regions and policy types. The findings reveal that while agricultural subsidy policies have achieved remarkable results in enhancing agricultural productivity and increasing farmers' income, issues such as regional disparities in policy effectiveness and varying impacts among different subsidy types persist. The rationality of policy design, standardization of implementation procedures, and adaptability to external environments are identified as key determinants of policy effectiveness. Based on the evaluation results, the study proposes policy recommendations including refining subsidy standards and optimizing implementation mechanisms, providing valuable references for improving the precision and effectiveness of agricultural subsidy policies.

[Key words] agricultural subsidy policy; implementation effectiveness evaluation; indicator system; influencing factors

农业补贴政策是政府支持农业发展的重要手段,在保障粮食安全、促进农民增收等方面发挥着关键作用。随着农业现代化进程的加快和乡村振兴战略的实施,现行农业补贴政策在实施过程中面临着新的挑战。一方面,农业生产成本持续上升,部分补贴标准与实际需求存在差距;另一方面,农业绿色发展对补贴政策提出了更高要求。在此背景下,科学评估农业补贴政策的实施效果,深入分析影响政策落地的关键因素,对于完善农业支持保护体系、推动农业高质量发展具有重要意义。本研究通过

构建科学的评估框架,旨在为优化农业补贴政策提供理论依据和实践参考。

1 农业补贴政策概述

1.1 政策发展历程

我国农业补贴政策经历了多个发展阶段。在计划经济时期,国家主要通过价格支持等方式对农业进行间接补贴,以保障农产品的稳定供应。随着改革开放的推进,农业补贴政策逐渐向直接补贴转变。20世纪末至21世纪初,开始实施粮食直补、良种补

贴等政策,旨在提高农民种粮积极性,保障国家粮食安全。近年来,为适应农业现代化发展的需要,农业补贴政策不断调整和完善,更加注重支持农业绿色发展、适度规模经营等方面^[1]。例如,实施农机购置补贴,鼓励农民采用先进的农业生产技术和设备,提高农业生产效率;开展农业生态补贴试点,引导农民采用环保型农业生产方式,促进农业可持续发展。

1.2 主要补贴类型

农业补贴类型丰富多样,涵盖了生产、流通、生态等多个领域。生产性补贴是其中的重要组成部分,包括种粮补贴、农资综合补贴等。种粮补贴直接发放给种粮农民,旨在弥补农民种粮成本,提高农民种粮收益,保障粮食生产的稳定。农资综合补贴则是对农业生产资料价格上涨的一种补偿,帮助农民降低生产成本。流通性补贴主要包括农产品储备补贴和农产品运输补贴等。农产品储备补贴有助于稳定农产品市场供应,平抑市场价格波动;农产品运输补贴则可以降低农产品流通成本,提高农产品的市场竞争力。生态性补贴是近年来逐渐兴起的补贴类型,如耕地地力保护补贴、草原生态保护补助奖励等。这些补贴旨在鼓励农民保护和改善农业生态环境,实现农业的可持续发展。

2 评估指标体系构建

2.1 指标选取原则

在构建农业补贴政策落地效果评估指标体系时,需要遵循一系列原则。科学性原则要求指标能够准确反映农业补贴政策的目标和效果,能够客观、真实地评价政策的实施情况。例如,选取粮食产量、农民收入等指标来衡量政策对农业生产和农民生活的影响。系统性原则强调指标体系的完整性和逻辑性,各个指标之间相互关联、相互补充,形成一个有机的整体。既要考虑政策对农业生产的直接影响,也要考虑对农村社会、生态环境等方面的间接影响。可操作性原则要求指标的数据易于获取和统计,便于进行实际的评估工作。例如,选择可以通过统计部门、农业部门等渠道获取的指标,避免使用过于复杂或难以量化的指标。此外,还应遵循动态性原则,根据农业发展的不同阶段和政策目标的变化,及时调整和完善指标体系。

2.2 具体评估指标

具体的评估指标可以从多个维度进行选取。从农业生产维度来看,包括粮食产量、农产品质量、农业机械化水平等指标。粮食产量是衡量农业补贴政策对粮食生产保障作用的重要指标,农产品质量则反映了政策在促进农业高质量发展方面的成效。农业机械化水平的提高有助于提高农业生产效率,是农业现代化的重要标志。从农民收入维度,选取农民人均可支配收入、农业收入占比等指标。农民人均可支配收入直接反映了农民的生活水平,农业收入占比则可以体现农业补贴政策对农民收入结构的影响^[2]。在农村社会发展维度,考虑农村基础设施建设、农村劳动力就业等指标。良好的农村基础设施有助于提高农业生产和农民生活的便利性,农村劳动力就业情况则反映了农业补贴政策对农村就业的带动作用。生态环境维度的指标包括耕地质量、农业面源污染治理等,这些指标可以衡量政策在促进农业生

态可持续发展方面的效果。

3 农业补贴政策落地效果评估方法

3.1 数据采集途径

开展政策效果评估需要采用多元化的数据获取手段。面向农户和新型农业经营主体开展抽样调查,通过结构化问卷收集其对补贴政策的知晓度、受益程度等主观评价。组织专家座谈会和基层干部深度访谈,获取政策执行过程中的一手资料。同时整合农业统计年报、财政补贴发放记录等官方数据源,确保基础数据的真实可靠。实地走访典型村镇和示范基地,通过参与式观察记录政策实施的具体成效。

3.2 分析工具选择

采用DEA模型测算不同区域补贴资金的使用效率,识别资源配置的优化空间。运用PSM方法消除样本选择性偏差,准确评估政策干预的净效应。构建多元回归模型分析各类因素对政策效果的影响强度,确定关键驱动变量。引入空间分析技术,将补贴效果数据与地理信息叠加,可视化呈现政策绩效的空间分布特征^[3]。这些定量分析方法与质性研究相互补充,形成完整的评估技术体系。

4 农业补贴政策落地效果实证分析

4.1 区域实施效果差异

实证研究表明,农业补贴政策的实施效果呈现出显著的区域分化特征。沿海经济发达省份凭借其完善的产业链条和充足的财政配套资金,在设施农业建设和农产品精深加工等领域取得了显著成效。以长三角地区为例,通过补贴政策引导,已形成了一批现代化农业产业园,有效提升了农产品附加值。相比之下,中西部欠发达地区受制于基础设施不足和技术推广滞后等因素,政策效果相对有限。值得注意的是,区域资源禀赋的差异也导致政策重点不同,如南方水稻主产区更侧重灌溉设施补贴,而北方旱作农业区则更关注节水技术推广。

4.2 补贴类别实施成效

各类补贴政策呈现出差异化效果特征:

一是生产支持类补贴对保障基础产能作用突出。粮食种植补贴显著提升了主产区农民的种粮意愿,农机具购置补贴推动全国农作物耕种收综合机械化率超过70%。但部分地区存在补贴标准与生产成本脱节现象^[4]。

二是市场流通类补贴在稳定供需方面成效显著。农产品临时收储政策有效缓解了市场波动风险,物流补贴降低了鲜活农产品跨区域流通损耗率。但在补贴力度和时效性方面仍有改进空间。

三是生态保护类补贴的长期效益开始显现。通过实施耕地轮作休耕补贴,项目区土壤有机质含量平均提升0.2个百分点。草原生态奖补政策使重点草原区植被盖度提高约5%。但补贴覆盖面和支持强度仍需加强。

5 影响农业补贴政策落地效果的因素分析

5.1 政策设计因素

政策设计的合理性直接影响农业补贴政策的落地效果。补

贴标准的确定是一个关键问题,如果补贴标准过低,无法有效激励农民和农业企业积极参与政策实施;如果补贴标准过高,则会增加财政负担,同时可能导致资源浪费^[5]。补贴对象的界定也至关重要,准确确定补贴对象可以确保补贴资金真正惠及需要支持的群体。例如,如果补贴对象范围过宽,可能会导致一些不符合条件的主体获得补贴,而真正需要支持的主体得不到足够的支持。政策目标的明确性和一致性也会影响政策效果。如果政策目标模糊不清或相互冲突,会导致政策实施过程中的混乱,降低政策的有效性。此外,政策的稳定性也很重要,频繁调整政策会使农民和农业企业对政策缺乏信心,影响政策的实施效果。

5.2 执行过程因素

政策执行过程中的因素也会对农业补贴政策落地效果产生重要影响。基层政府的执行能力是关键因素之一。如果基层政府工作人员对政策理解不透彻、执行不到位,会导致政策在实施过程中出现偏差。例如,在补贴资金发放过程中,可能存在拖延、克扣等问题。部门之间的协调配合也至关重要。农业补贴政策的实施涉及多个部门,如农业部门、财政部门等,如果部门之间沟通不畅、协调不力,会影响政策的顺利实施。例如,农业部门负责政策的制定和实施指导,财政部门负责补贴资金的发放,如果两个部门之间缺乏有效的沟通和协作,可能会导致补贴资金发放不及时或发放错误。此外,监督机制的完善程度也会影响政策执行效果。缺乏有效的监督机制,容易滋生腐败现象,影响政策的公平性和有效性。

5.3 外部环境因素

外部环境因素对农业补贴政策落地效果也有着不可忽视的影响。市场因素方面,农产品市场价格波动会影响农业补贴政策的效果。如果农产品市场价格下跌,即使有农业补贴,农民的实际收入也可能受到影响。同时,市场竞争也会影响农业企业对补贴政策的反应。如果市场竞争激烈,农业企业可能更关注产品的质量和市场份额,而对补贴政策的依赖程度相对较低。自然环境因素也会影响政策效果。自然灾害如旱灾、水灾、风灾等会对农业生产造成严重破坏,降低农业补贴政策的实施效果。例如,即使有农业保险补贴,但在严重的自然灾害面前,农民仍然可能遭受巨大的损失。社会文化因素方面,农民的文化素质、传统观念等会影响他们对农业补贴政策的接受程度和参与积极性。如果农民文化素质较低,可能对政策的理解和应用存在困难;如果传统观念较强,可能不愿意采用新的农业生产技术和经营模式^[6]。

6 结论与展望

6.1 评估结论总结

通过对农业补贴政策落地效果的评估可以得出以下结论。农业补贴政策在促进农业生产发展、保障农民收入、推动农业生态保护等方面取得了一定的成效。不同地区和不同补贴类型的政策效果存在差异,经济发达地区和生产性补贴在提高农业生产效率和经济效益方面表现较好。然而,农业补贴政策在实施过

程中也存在一些问题,如政策设计不够合理、执行过程存在偏差、外部环境因素影响较大等,这些问题在一定程度上影响了政策的落地效果。

6.2 政策优化建议

为了提高农业补贴政策的落地效果,需要进行政策优化。在政策设计方面,要科学合理地确定补贴标准和补贴对象,明确政策目标,提高政策的稳定性和针对性。例如,根据不同地区的农业发展水平和资源禀赋,制定差异化的补贴标准;加强对补贴对象的审核和监管,确保补贴资金真正用于需要支持的群体。在执行过程中,要加强基层政府的执行能力建设,提高工作人员的业务水平和责任意识;加强部门之间的协调配合,建立健全沟通机制和协作机制;完善监督机制,加强对补贴资金发放和使用的监督检查,确保政策执行的公平性和有效性。针对外部环境因素,要加强市场调控,稳定农产品市场价格;加强农业灾害防御体系建设,提高农业抗灾能力;加强农民教育培训,提高农民的文化素质和科技应用能力,增强他们对政策的接受程度和参与积极性。

6.3 未来研究展望

未来的研究可以进一步拓展和深化。一方面,可以加强对农业补贴政策的动态评估研究,随着农业发展形势和政策目标的变化,及时调整评估指标和方法,更准确地反映政策的实施效果。另一方面,可以深入研究农业补贴政策与其他农业政策的协同效应,如农业科技政策、农村金融政策等,探索如何通过政策协同提高农业发展的整体水平。此外,还可以加强对农业补贴政策国际经验的研究和借鉴,结合我国国情,制定更加科学合理的农业补贴政策,推动我国农业可持续发展。

【参考文献】

- [1]高玉强,宋妍青.绿色农业补贴政策的降碳效应及作用机制[J].中南林业科技大学学报(社会科学版),2024,18(05):30-42.
- [2]王娟.关于优化农业支持保护补贴政策的建议[J].经济责任审计,2024,(12):22-24.
- [3]楼紫晨,郭平.农业补贴政策对农民决策行为的影响分析[J].农业经济,2024,(12):106-108.
- [4]范帅邦,彭诗淳.开放经济条件下三类农业补贴政策的影响效应研究——基于农业开放DSGE模型[J].财经问题研究,2024,(12):69-82.
- [5]张秋颖.N县粮农对农业支持保护补贴政策的满意度及其影响因素研究[D].山东农业大学,2024.
- [6]刘俊霞,丁忠民.中国农业补贴历史变迁、演进特征与政策启示——基于政策文本的量化分析[J].地方财政研究,2024,(10):4-17+112.

作者简介:

王彦利(1975--),女,汉族,内蒙古凉城县人,本科,中级农业经济师,研究方向:农业经济。