

动物疫病防控体系的优化与社会共治机制研究

张达古拉¹ 解丽洁² 韩月³ 吕福明¹

1 阜新市动物疫病预防控制中心

2 辽宁省阜新市细河区动物疫病预防控制中心

3 阜新六和农牧有限公司种禽分公司

DOI:10.12238/as.v8i6.3076

[摘要] 动物防疫是公共卫生安全的重要组成部分,直接影响食品安全、人畜共患病防控及社会和谐。本文基于实地调研,从畜禽防疫、宠物管理、流浪动物治理及特色养殖赋能四个维度分析当前动物防疫体系中的薄弱环节,并提出“立法保障+科技赋能+社会共治”三位一体的解决方案。研究发现,基层防疫力量不足、宠物医疗监管缺失、流浪动物治理低效等问题制约着公共卫生安全。建议通过数字化管理、政策优化及公众参与,构建“政府主导、部门协同、主体尽责、公众参与”的动物防疫新格局,以兽医专业之力守护民生“食安”与“心安”。

[关键词] 动物防疫; 公共卫生; 宠物管理; 人畜共患病; 乡村振兴

中图分类号: TS976.38 文献标识码: A

Optimization of Animal Disease Prevention and Control System and Study on Social Co governance Mechanism

Dagula Zhang¹ Lijie Xie² Yue Han³ Fuming Lyu⁴

1 Fuxin Animal Disease Prevention and Control Center

2 Animal Disease Prevention and Control Center of Xihe District, Fuxin City, Liaoning Province

3 Fuxin Liuhe Agriculture and Animal Husbandry Co., Ltd. Poultry Branch

[Abstract] Animal epidemic prevention is an important component of public health and safety, directly affecting food safety, prevention and control of zoonotic diseases, and social harmony. This article is based on field research and analyzes the weak links in the current animal epidemic prevention system from four dimensions: livestock and poultry epidemic prevention, pet management, stray animal governance, and characteristic breeding empowerment. It proposes a three in one solution of "legislative guarantee+technological empowerment+social governance". Research has found that insufficient grassroots epidemic prevention forces, lack of pet medical supervision, and inefficient management of stray animals are constraining public health safety. It is suggested to establish a new pattern of animal epidemic prevention through digital management, policy optimization, and public participation, which is led by the government, coordinated by departments, responsible by the main body, and participated by the public. With the professional strength of veterinary medicine, we can safeguard the "food safety" and "heart safety" of people's livelihoods.

[Key words] animal epidemic prevention; Public Health; Pet management; Zoonotic diseases; rural revitalization

引言

兽医公共卫生作为“同一健康”(One Health)理念的核心环节,在新冠疫情影响下被赋予新的时代内涵。世界动物卫生组织(WOAH)数据显示,60%的人类传染病源于动物,而我国每年因动物疫病导致的直接经济损失超200亿元(WOAH, 2022)。同时兽医工作不仅是医疗行为,更是连接“动物-人-社会”的民生工程。畜禽健康关乎“菜篮子”安全,宠物医疗体现城市文明程度,而

动物防疫则是公共卫生的重要防线。当前,我国动物防疫体系面临基层力量薄弱、宠物管理混乱、流浪动物治理低效等问题,亟需系统性优化。本研究走访本市12个乡镇兽医站、23家养殖场及8所宠物诊所,提出具有普适性的优化路径,为乡村振兴战略下的公共卫生安全提供决策参考。

1 研究方法

1.1 基层畜禽防疫能力与监管短板

1.1.1 存在现象

畜禽产品是居民膳食的重要组成部分,但当前防疫体系存在基层防疫力量薄弱,乡镇兽医站人员不足,检测设备落后,难以应对突发疫情。数字化监管滞后,养殖、运输、屠宰环节信息割裂,导致问题产品追溯困难。散养户防疫意识低,部分养殖户拒绝疫苗接种,导致区域性疫病暴发。

1.1.2 讨论与建议

强化基层防疫体系,扩充兽医队伍,实施“定向培养+特聘农技员”模式,提升基层防疫能力。升级检测设施,在养殖集中区设立快速检测中心,实现“2小时出结果、4小时处置到位”。推动数字化监管,提倡“一畜一码”追溯系统,通过电子耳标记录疫苗接种、检疫信息,消费者扫码可查。同时建立跨部门数据共享,农业农村、市场监管、公安协同监管,严打病死畜禽非法交易。推广“无抗养殖”技术,采用益生菌饲料、发酵床养殖,减少抗生素使用,从源头减少抗生素使用,保障肉蛋奶质量安全。对运输畜禽车辆实施“备案+定位+消毒”管理,在交通枢纽设临时检查站,严防跨区域疫病传播。强化基层防疫体系,建议完善乡镇兽医站设施,通过“互联网+防疫”实现疫苗溯源、疫情监测数字化,降低养殖户风险,做到疫病净化场认证,对达标养殖场给予政策扶持,提升产品溢价率,筑牢畜禽防疫网,守护“舌尖上的安全”。构建“预防-控制-治理”的全链条防疫体系,需突破三个关键点,制度要创新,建立差异化的城乡防疫政策。技术驱动,开发低成本快速检测设备。文化重培育,通过“兽医进校园”等活动提升全民防疫素养。

1.2 宠物医疗规范化缺失与社会风险

随着我市宠物饲养量突破18万只,“看病贵、乱收费”等问题频发。去年某社区曾因宠物犬未免疫咬人引发纠纷,暴露出管理漏洞,城乡结合部犬只狂犬疫苗接种率不足45%,农村仅32%。尤其诊疗乱象突出,23%宠物诊所存在无证行医、过度诊疗问题(占投诉量41%)等。

建立养宠信用积分制,将免疫、登记纳入个人信用体系。强制芯片植入,宠物销售时需植入芯片,未绝育宠物禁止繁殖。联合公益组织开展“绝育放归”行动,减少无序繁殖,构建“动物防疫一张图”,集成电子身份证、疫病预警、AI识别追踪功能。推行政府购买服务,委托合规宠物医院承担定点免疫、流浪动物绝育。提倡社区“宠物驿站”,提供拾便袋、应急药品,减少邻里纠纷。

提升公共服务温度,推行社区宠物便民服务站试点,在居民区设免费疫苗注射点、粪便处理箱,联合志愿者开展文明养宠宣传,减少邻里纠纷。对低收入群体宠物医疗提供帮扶,建立“宠物医疗公益基金”,为孤寡老人、残障人士的伴侣动物提供绝育、基础疾病诊疗补贴。

加强行业标准化建设,呼吁出台宠物诊疗机构分级标准,统一药品价格公示,病历档案规范,避免“看病贵、乱收费”,降低人畜共患病风险,规范宠物医疗服务,增添城市“心安”温度。

建立兽医志愿者网络,组织退休兽医、高校专业团队定期开

展下乡防疫、社区科普。将医院分为“诊所—专科医院—中心医院”三级,明确各级诊疗范围和收费上限,在官网公示违规机构名单。

1.3 流浪动物治理低效与公共卫生隐患

世界卫生组织(WHO)统计表明,全球每年因流浪动物导致的狂犬病死亡人数约5.9万,其中95%发生在发展中国家(WHO, 2021)。我国城市流浪犬猫数量已突破5000万只,年均增长率达8.3%(中国小动物保护协会, 2022),成为人畜共患病传播、环境卫生恶化及社会矛盾激增的重要诱因。流浪动物治理是城市公共卫生安全的重要环节。通过分析2018-2023年本地区流浪犬猫种群动态数据及人畜共患病监测报告,揭示当前治理模式存在捕获率低(<30%)、绝育覆盖率不足(<15%)、部门协同缺位等突出问题。流浪动物导致的公共卫生风险呈显著上升趋势,其中狂犬病暴露风险增加1.8倍($p<0.01$),环境寄生虫污染率高达22.4%。

建立“五长共治”机制(如兽医站长+城管队长+社区长+派出所所长+物业经理),提高多部门协同,资源整合,实现行政管理(城管+公安)与专业技术(兽医)的深度融合,社区网格化管理与物业资源的有效调用,分工明确,权责不交叉,资源互补,每月召开“五长”例会,实行“三通报”制度,兽医站通报疫病监测数据、城管通报抓捕/绝育进度、社区通报居民投诉热点,构建流浪犬治理闭环,推行“犬只芯片+登记办证”一体化管理,新养犬只必须植入芯片(含主人信息),未登记犬只视为流浪犬捕捉收容。在公园、社区开设“流浪犬临时投喂点”,鼓励企业认养流浪犬作为工作犬,既降低管理成本,又赋予生命价值。

推动“五长共治”机制,为中小城市流浪动物治理提供了可复制的低成本解决方案,其核心在于通过责任重构而非资源追加实现治理效能跃升。(附:“五长”职责分工表)

表1 “五长”职责分工表

角色	核心职责	具体任务
兽医站长	技术支撑	绝育手术、疫苗接种、疫病监测
城管队长	执法保障	抓捕违规养犬只、清理卫生死角
社区长	群众动员	组织领养活动、文明养宠宣传
派出所所长	治安管理	处置伤人事件、打击黑色产业链
物业经理	场地支持	设置临时收容点、监控流浪动物聚集区

开发“流浪动物治理APP”,实现任务派发,市民拍照上传流浪动物位置,自动推送至最近责任主体。数据共享,绝育动物电子档案与公安犬只管理系统对接。效能考核,自动生成各部门响应时长、处置完成率排行榜。推动“三互补”模式,如硬件互补,物业提供闲置空间改造为临时绝育手术室。人力互补,培训社区工作者掌握基础动物保定技能。资金互补,设立专项基金(政府拨款+社会捐赠+宠物医院公益金)。

将流浪动物治理纳入“文明城市”考核指标,明确兽医站在联席会议中的技术决策权,社区长摸排流浪猫聚集区,物业设置

诱捕笼并监控,兽医站实施腹腔镜绝育,城管负责术后放归选址,推行“防疫-绝育-领养”三联动,建立流浪动物电子档案(含绝育标识、疫苗记录),推行“云领养”平台降低收容所压力。

1.4 养殖技术更新迭代迟缓

畜牧业是农业的重要组成部分,但传统养殖模式存在抗生素滥用、环境污染(如粪污排放、温室气体)、动物应激等问题。绿色养殖技术通过生态化、智能化和循环化手段,实现高效、低碳、健康的动物生产。随着全球对食品安全、环境保护和动物福利的关注日益增加,绿色养殖技术(GreenAnimal Husbandry)成为畜牧业可持续发展的重要方向。绿色养殖的核心技术,包括生态饲料、无抗养殖、环境调控、粪污资源化利用及动物福利管理,并结合实际案例探讨其在提高生产效益、降低环境污染和保障动物健康方面的应用前景。

定制防控方案,推广“疫苗+中药”模式,降低发病率。使用疫苗与免疫增强剂,如益生菌(枯草芽孢杆菌)调节肠道免疫。应用中兽医药黄芪多糖、板蓝根等提高抗病力。建设生物安全体系,分区管理、全进全出、消毒流程优化。建立环境友好型养殖模式,对畜舍环境进行调控,使用智能通风系统(如负压风机+湿帘降温)和光照调控(LED光谱影响家禽产蛋率)。粪污资源化利用,堆肥与有机肥使用,好氧发酵技术(如槽式翻抛机),提倡种养结合“猪-沼-果”循环模式。

完善绿色养殖认证体系,通过优化资源利用和提升动物福利,推动畜牧业向可持续发展转型。未来需结合智能监测(物联网)、基因育种(抗病品种)等新技术,构建更高效的绿色养殖体系。

创新社会治理模式,“政府+企业+社区”三方共治,政府购买服务,提高企业社会责任心,鼓励电商平台设立“宠物公益专区”,收益用于防疫基金。推动“养殖+保险”联动,将口蹄疫、非洲猪瘟等重大疫病纳入政策性保险,降低养殖户因病致贫风险,赋能特色养殖,夯实乡村振兴“底气”。

2 构建“立法保障+科技赋能+社会共治”三位一体解决方案

2.1 建立“大兽医”服务体系

立法保障,完善制度设计的路径。科技赋能,数字化管理的实践案例。社会共治,多元主体参与的创新模式。建立数字化赋能,推广智慧兽医平台(如远程诊疗、疫情预警APP),提升服务效率。同时结合临床案例开展科普教育(如门诊宣教、社区讲座),推动“预防优先”理念。

2.2 强化兽医的社会教育者角色,强化科普宣传,凝聚社会共治合力

开展防疫知识进农村活动,将临床案例转化为公众科普内

容(如短视频解读常见人畜共患病预防),提升全民公共卫生素养。提高基层兽医待遇、完善职称评定体系,吸引人才投身民生相关兽医服务领域。组织兽医专家、科技特派员深入养殖场(户),普及疫病识别、消毒规范等知识,指导中小养殖户提升生物安全意识。畅通公众监督渠道,设立畜禽防疫举报热线和平台,对查证属实的线索给予奖励,鼓励群众参与监督养殖、运输、屠宰等环节的违法违规行为。

2.3 动物福利与民生伦理的平衡

临床治疗中兼顾动物福利(如疼痛管理)与养殖成本的矛盾,考虑人道主义与产业效益的共生模式。

2.4 加强病死畜禽无害化处理

优化区域性无害化处理中心布局,通过“政府购买服务+市场化运营”模式,对病死畜禽实行“集中收集、生物降解、资源转化”(如制成有机肥、工业油脂)。建立“以钱养事”机制,按处理量给予运营单位补贴,同时对随意丢弃病死畜禽的行为加大处罚力度。

3 结语

兽医工作虽平凡,却系着民生大事。通过“立法保障+科技赋能+社会共治”三位一体解决方案,构建“政府主导、部门协同、主体尽责、公众参与”的防疫格局,以“专业防控”守护“舌尖安全”,保障食品安全的“第一道关口”,为乡村振兴和健康中国建设筑牢底线。建立“治未病、保生产、促健康”三重路径,深度嵌入民生保障体系,是乡村振兴、城市治理中不可替代的专业力量。未来需以“同一健康”理念为指引,推动兽医临床实践向“全链条民生服务”升级。

【参考文献】

[1]中华人民共和国农业农村部.动物防疫法(2021年修订版)[Z].北京:中国农业出版社,2021.

[2]世界动物卫生组织(OIE).陆生动物卫生法典(2022版)[M].巴黎:OIE出版社,2022.

[3]中国国家市场监督管理总局.宠物诊疗机构管理办法[S].2020-05-01实施.

[4]陈焕春,金梅林.人兽共患病学(第二版)[M].北京:科学出版社,2021:158-173.

[5]汪明.兽医公共卫生学[M].北京:中国农业大学出版社,2020:67-89.

作者简介:

张达古拉(1979—),女,蒙古族,内蒙古通辽市扎鲁特旗鲁北镇人,兽医本科,兽医硕士学位,正高级兽医师。研究方向:畜禽疾病防控、动物实验室检测、宠物临床诊疗、检疫报表等。