

基层畜牧兽医防疫体系构建及优化思路

余建思

寻甸县动物疫病预防控制中心

DOI:10.12238/as.v8i6.3112

[摘要] 在我国畜牧业迅速发展的背景下,做好基层畜牧兽医防疫工作尤为重要。但从目前的情况看,我国基层畜牧兽医防疫体系并不完善,存在疫病传播、药物残留等问题,严重影响畜牧产品的质量和公共卫生安全。基于此,本文分析了我国基层畜牧兽医防疫体系建设现状,总结了防疫体系存在的问题,针对具体的防疫问题提出了优化防疫体系的思路,旨在为基层畜牧兽医防疫体系构建提供参考,促进我国畜牧业持续健康的发展。

[关键词] 基层; 畜牧兽医; 防疫体系

中图分类号: S85 文献标识码: A

Construction and optimization of epidemic prevention system of grassroots animal husbandry and veterinary medicine

Jiansi Yu

Xundian County Animal Disease Prevention and Control Center

[Abstract] Under the background of the rapid development of animal husbandry in China, it is particularly important to do a good job in the epidemic prevention work of grassroots animal husbandry and veterinary medicine. However, judging from the current situation, the epidemic prevention system of animal husbandry and veterinary medicine at the grassroots level in China is not perfect, and there are problems such as disease transmission and drug residues, which seriously affect the quality and public health safety of animal husbandry products. Based on this, this paper analyzes the current situation of the construction of the epidemic prevention system of grassroots animal husbandry and veterinary medicine in China, summarizes the problems existing in the epidemic prevention system, and puts forward the idea of optimizing the epidemic prevention system according to the specific epidemic prevention problems, aiming to provide reference for the construction of the epidemic prevention system of grassroots animal husbandry and veterinary medicine and promote the sustainable and healthy development of animal husbandry in China.

[Key words] grassroots; animal husbandry and veterinary medicine; Epidemic prevention system

为保障基层畜牧兽医防疫工作的全面性与有效性,必须先建立完善的防疫体系,明确疫病防治的要求,坚持“预防为主”的原则,在每一个工作环节中渗透疫病预防手段,切实控制疫病风险,保障公共卫生安全和畜牧产品质量。在落实基层兽医防疫工作的过程中,必须基于因地制宜的理念,结合实际情况制定预防方案,建立动态调整机制,根据市场、环境、经济等因素的变化调整兽医制度和畜牧业发展模式,采用科学的养殖手段和有效的防疫措施。我国目前已经出台了很防疫法律法规,但防疫体系还存在一些不足之处,需要结合实际进行调整与优化,使疫病高发区得到有效地监控,并且制定完全的应急预案,有效应对各种疫情。

1 基层畜牧兽医防疫体系构建现状

1.1 机构建设现状

我国非常重视动物防疫工作,所以早在20世纪50年代就已经开始建设动物防疫体系,并且每年都在调整和完善,目前已经形成相对成熟的防疫体系,不仅建立了防疫教育机构,也积极增加各类服务机构,包括科研服务机构、兽医服务机构等。为强化基层动物防疫能力,我国根据行政区划进行分层防疫,使防疫工作落到实处。基层防疫工作主要由综合、防疫、药政等防疫子机构推行^[1]。为保障每个机构都能够履行职责,我国也建设了相应的管理制度,对各个机构的权限与责任做出明确划分,并且提供专业的业务指导。基层设置了畜牧厅、农牧厅等管理机构,一些地方也会结合实际建立畜牧服务中心等服务机构。总的来看,我国基层畜牧兽医防疫机构数量不断增加,机构的职责划分

也更加详细,但也存在一些缺陷,如人才匮乏、检测能力不足、兽药监察局不够独立等。

1.2 体制建设现状

在防疫体系建设的过程中,体制建设是非常重要的环节。目前,农业农村部将乡村动物防疫队伍建设作为重要工作,积极建设基层队伍,鼓励执业兽医做好防疫工作,并且发挥乡村兽医的积极作用^[2]。由于乡村兽医工作内容较多但没有与之匹配的收入,所以很多兽医的工作积极性并不高。在这种情况下,农业农村部将“乡村兽医登记许可”事项取消,开始推行备案制度。2020年10月15日发布《关于做好取消乡村兽医登记许可后续有关工作的通知》,详细说明了相关规定。国务院也根据基层畜牧兽医体制的建设需求发布了《关于促进畜牧业高质量发展的意见》,不仅强调了防疫体系建设的重要性,也详细划分了防疫主体责任^[3]。目前,很多基层地区出台了很多地方政策,支持防疫人员特聘工作,聘请畜牧兽医科研教育单位的技术骨干和优秀人才,通过人才队伍和工作体制的优化,使基层兽医防疫技术与服务质量得到不断提升。

1.3 政策建设现状

我国采取的并不是垂直管理的兽医管理体制,目前采用行政区划管理单位的模式,虽然能满足因地制宜的要求,但是容易出现“地方保护”的情况。如果发生重大疫情,在各种利益因素的影响下,地方管理机构可能出现谎报、虚报的问题,影响防疫工作开展的及时性与有效性^[4]。扑灭疫情的过程中,各层级机构承担不同的任务职责,由于层级不同,所以沟通可能存在滞缓,容易产生冲突。此外,畜牧兽医防疫虽然受到重视,但并没有稳定的资金投入,一些地区经济条件较差,所以难以推行计划免疫、疫情监测等措施。总的来看,资金投入政策还有待加强。

2 基层畜牧兽医防疫体系构建问题

2.1 人才问题

基层兽医站处于乡镇农村,相较于城市经济条件较差,基础设施也不够完善,难以吸引优秀人才,所以人力资源有限。从实际工作的情况看,兽医站的工作人员通常需要承担多种工作内容,但薪酬与工作强度并不匹配,造成人才保留的难度较大,出现人力资源供给的恶性循环^[5]。此外还存在人才结构不合理,基层兽医老龄化严重,缺少青年人才。从工作人员的素质能力来看,很多基层兽医站的员工并非兽医相关专业且文化程度不高,一些兽医甚至没有接受过相关的工作培训,所以工作能力不足,只能处理简单的日常防疫工作,面对重大疫情时难以做出及时有效的响应。在工作中,很多员工服务意识薄弱,并没有认识到疫病防治的重要性,或者防疫责任意识不足,很多防疫机制、政策或制度没有全面落实^[6]。兽医站通常采用“老带新”的工作模式,缺少专业系统的临床教学培训,所以很多新员工对工作内容了解不全面,实际开展诊治工作时容易出现误诊问题或者无法及时采取有效的防疫措施,造成很多疫情得不到及时有效的控制。

2.2 用药不当

在兽医站人才匮乏的情况下,兽医站普遍存在服务能力欠缺的问题,工作人员无法提供专业的技术支持,或因经济条件薄弱无法提供专业的防疫设施,造成疫病防治工作漏洞百出。尤其在药物使用方面,很多工作人员或畜牧业从业者并没有掌握专业的药物理论知识,所以容易出现药物使用不当的情况。防疫人员对病原微生物的了解不足,无法准确地诊断动物疾病,进而难以对症下药,可能出现药物类型选择不当或者药物使用剂量不当的问题,影响疫病诊疗效果。在诊治的过程中,兽医通常按照药物标签选择药物,有一些兽医过度依靠个人经验,并没有良好的诊断习惯,所以容易错误选择药物^[7]。或者一些药物能够缓解症状,但并不能根治动物疾病。抗生素类药物在疫病防治中比较常用,但缺少科学诊疗方案的情况下,抗生素类药物不仅没有治疗效果,还可能导致病情恶化。例如,很多动物容易出现消化不良的问题,如果病情轻微,则不适合采用抗生素类药物,否则会造成动物的肠道菌群失调,增加动物的菌群抗药性,不利于动物的健康,无法达到理想的治疗效果。

2.3 宣传薄弱

基层畜牧兽医防疫体系建设的过程中,不仅需要畜牧业从业者、兽医站、农牧厅等机构的配合,也需要基层群众的大力支持与配合。重点提升居民和养殖人员的防疫意识,使其能够参与日常防疫工作,使基层防疫更加全面。但在防疫体系建设的过程中,很多基层组织机构侧重政策与制度的建设,忽略了防疫知识宣传的重要性,造成基层群众对畜牧兽医防疫体系的认识不足,缺少防疫的意识和专业知识。在畜牧养殖工作中,由于人员的防疫意识低下,导致日常管理不到位,没有做好卫生消毒工作,也缺少完善的疫病监测体系,无法第一时间发现疫情并采取应急对策。甚至一些养殖人员会随意使用药物,自行诊断动物疾病,导致很多带病动物没有及时隔离,造成疫病大规模传播。例如,猪瘟、禽流感等疫病症状接近,为缓解症状,养殖人员会使用青霉素、安乃近等退烧消炎类药物,使用后能够缓解但并不能根治,疫病依旧会持续扩散,造成大范围的感染,危害公共卫生安全,带来巨大的经济损失。

3 基层畜牧兽医防疫体系构建的优化对策

3.1 建设专业兽医队伍,优化人才培养政策

在基层畜牧兽医防疫体系构建的过程中,必须先建设专业的防疫团队。着重提升兽医站等防疫服务机构的整体服务能力,解决兽医队伍老龄化的问题,使更多青年人才加入基层兽医队伍。根据防疫体系建设需求,主要培养兽医、检疫、科研等人才。为吸引更多人才加入基层兽医队伍,需要先建设基础工作环境,完善检疫设施,如引入智能化、自动化的动物病毒检测仪,提升诊断与检疫的效率,减轻工作人员的工作负担。同时改善工作人员的生活条件,提供住宿、餐补、交通补助等福利,根据工作内容调整薪资待遇,以此增加岗位的吸引力,使更多高素质、高学历的人才加入基层兽医队伍,改善人才队伍结构^[8]。在人才教育方面,基于原本的教育模式创新教育机制,不仅高校要开设兽医专业,兽医站也要承担培训教育职责,做好工作人员的岗前培

训、晋升培训等工作。例如,某基层防疫站发挥自身作用,与畜牧兽医科研教学单位合作,聘请优秀的技术与服务人员,增加兽医队伍中经验超过3年的技术人员。与此同时,设置特聘岗位,负责提供防疫指导与兽医咨询服务,为养殖场提供更多技术帮扶。

在人才选拔的过程中,将动物疫病防治和检疫人员的国家职业技能标准作为依据,结合当地实际情况进行人才选拔,并且根据考核结果制定培训计划。为提升人才的技能水平和积极性,基层组织可以积极开展技能大赛,比拼各岗位工作人员的专业技能,并且提供奖金、奖品、晋升等奖励。基层兽医站着重提升社会化服务能力,由政府提供政策优惠和资金支持,使兽医的社会化服务水平不断提升,并且结合乡村振兴战略实施人才培育策略,利用学习强国等APP开展“线上+线下”的教育培训活动,使兽医人才的专业能力和职业素养不断提升,为防疫工作贡献更多力量,完善防疫体系中的人才模块。

3.2健全基层防疫制度,完善失责追究机制

在防疫体系建设的过程中,着重对药物使用情况进行监管,并且切实提升基层疫病的监测和检测能力。为此,需要先健全防疫制度,明确具体的基层防疫要求,然后结合实际完善防疫体质。例如,一些地区将行政村作为防疫单位,建立村级应急动物防疫队伍,充分发挥基层防疫的作用,根据国家出台有关的公共卫生安全要求制定详细的工作制度。首先,建立责任制度,明确兽医站的职责任务,对产地检疫工作做出明确的要求,同时在制度中说明生态建设、产业统计、动物诊疗等工作要求,下移公共服务重心,使基层防疫体系更加完善。其次,建立运行管理制度,明确免疫管理要求,采用网络化监管模式,促进各个地区、部门、机构之间的资源功能共享,并且强化责任追究能力^[9]。根据制度要求,基层防疫站、兽医站等组织机构全面推进管理措施,使各项管理工作覆盖基层,提升基层疫病监管能力。最后,建立考核制度,对基层防疫工作进行严格的考核,并且配合考核结果实施动态管理措施。在实绩考核的过程中,将社会公益任务与职责要求作为依据,实施定期和不定期考核制度,并且基于考核结果调整工作人员的薪酬待遇。为避免滥用药物、隐瞒疫情、谎报疫情等情况,基层建立严格的奖惩机制,针对违规行为予以严厉处罚,依法适时判决,从根本上杜绝违规违法行为,使防疫工作更加严谨。

3.3加强防疫教育宣传,促进群众参与防疫

在防疫体系建设的过程中,教育宣传模块的优化建设尤为重要。兽医站等防疫机构要深入调查当地动物疫病的发展史和发生规律,在实践中总结工作经验,然后制定有效的教育宣传策

略。通过调查分析明确具体的教育宣传内容,包括常见疫病症状、疫情控制措施、防疫法律法规等,通过教育宣传提升基层群众的防疫意识与能力。重点宣传防疫知识和先进的技术手段,有效降低季节性疫病、区域常见病的发生概率。在宣传手段上,可以由专家带队,组织专业的服务队伍深入乡镇开展现场教学。采用“双轨式训法”培训养殖人员,通过讲解、演示、实操、纠错四个环节,使养殖人员掌握专业的防疫技术,同时锻炼基层防疫员的专业能力。此外,还可以采用线上教育宣传的方式,通过各类小程序、APP、短视频平台等宣传防疫知识,加强法律、知识、技术的科普,充分发挥群众监督的力量与群众配合的作用,使基层防疫体系更加完善。

4 结语

综上所述,为促进我国畜牧业健康发展,需要不断加强基层畜牧兽医防疫体系的建设。在实际建设中,结合防疫体系建设实际情况进行优化和调整,主要建设人才队伍,完善防疫制度,加强教育宣传,有效提升防疫效果,使基层防疫工作能够全面推进,并且在未来发展的过程中不断优化。

【参考文献】

- [1]殷发蓉.基层畜牧兽医防疫体系构建及优化思路[J].吉林畜牧兽医,2025,46(05):163-165.
- [2]纪华.基层畜牧兽医防疫体系建设及优化路径研究[J].吉林畜牧兽医,2025,46(04):169-171.
- [3]唐芳玲,黄鑫,袁永莉.江苏淮安畜牧兽医基层防疫体系现状及高质量发展对策[J].养殖与饲料,2025,24(01):133-136.
- [4]郑斐.浅析基层畜牧兽医防疫体系建设存在问题及对策[J].河北农业,2024,(08):95-96.
- [5]何文,周贵同.基层畜牧兽医工作中存在的问题及建议[J].甘肃畜牧兽医,2024,54(04):28-30.
- [6]郭广昌.基层畜牧兽医防疫体系构建及优化思路[J].河北农业,2024,(03):95-96.
- [7]范博屹,郎勇,普朝华.基层畜牧兽医防疫体系建设及优化思路[J].北方牧业,2024,(06):5.
- [8]石喜山.基层畜牧兽医防疫体系建设方法探讨[J].新农民,2024,(04):117-119.
- [9]贾超伟.基层畜牧兽医防疫体系构建及优化思路[J].现代畜牧科技,2024,(01):151-154.

作者简介:

余建思(1994--),女,汉族,云南昆明人,本科,寻甸县动物疫病预防控制中心,研究方向:动物疫病防控,动物疫病监测。