

农产品质量安全承诺达标合格证管理实践及路径思考

任小英 孙兆军

宝鸡市农产品质量安全监督检测中心

DOI:10.12238/as.v8i7.3171

[摘要] 本研究剖析了农产品质量安全承诺达标合格证的内涵与核心特征,并结合我国农产品质量安全监管面临的体系矛盾、主体行为偏差、信息不对称等,从生产、流通、消费环节构建了监管效能的理论框架,推动了监管向生产源头延伸,同时依托数字化平台实现了合格证信息跨环节流通,从而解决了传统追溯体系的信息断裂问题,旨在为构建“源头可控、过程可溯、消费可信”的农产品质量安全治理体系提供参考,并助力农业高质量发展。

[关键词] 农产品质量安全; 合格证制度; 监管创新; 追溯体系

中图分类号: F762 文献标识码: A

Practice and Path Reflection on the Management of Quality and Safety Commitment Compliance Certificates for Agricultural Products

Xiaoying Ren Zhaojun Sun

Baoji Agricultural Product Quality and Safety Supervision and Testing Center

[Abstract] This study analyzes the connotation and core characteristics of the agricultural product quality and safety commitment compliance certificate, and combines the system contradictions, subject behavior deviations, and information asymmetry faced by China's agricultural product quality and safety supervision. It constructs a theoretical framework for regulatory efficiency from the production, circulation, and consumption links, promotes the extension of supervision to the production source, relies on digital platforms to achieve cross link circulation of qualification certificate information, solves the problem of information breakage in traditional traceability systems, provides reference for building a "controllable source, traceable process, and trustworthy consumption" agricultural product quality and safety governance system, and helps promote high-quality agricultural development.

[Key words] quality and safety of agricultural products; Certificate of conformity system; Regulatory innovation; traceability system

引言

农产品质量安全承诺达标合格证是食用农产品生产经营主体根据质量安全控制、检测结果等依法开具,保证其销售的食用农产品符合农产品质量安全标准,落实主体责任的质量安全标识。近年来,随着人民生活水平提升与消费观念升级,对优质农产品的需求持续增长,但农产品质量安全问题频发,成为阻碍农业产业高质量发展的瓶颈。当前我国农产品质量安全监管体系存在结构性矛盾,基层监管力量薄弱、技术手段落后,加之生产经营主体行为偏差、消费端信息不对称,传统监管模式已难以满足现实需求。在此背景下,合格证制度作为创新监管方式应运而生,通过生产主体自我承诺与信息公开,构建起多方协同治理格局。本文将深入剖析该制度的作用机制与实践价值,为提升农产品质量安全治理水平提供思路。

1 合格证制度的内涵与发展脉络

1.1 制度定义与核心特征

承诺达标合格证制度是生产经营者依据质量安全标准,经自我检测或委托检测后,以规范凭证对农产品质量安全进行自我承诺的制度。承载了产品名称、生产者信息、生产日期、规格、检测结果等关键内容,成为连接生产、流通、市场与消费的重要信息纽带^[1]。该制度具有三大核心特征。首先,强调生产主体责任前置,将质量管控的重点从流通环节向生产源头转移,改变了以往“重末端监管、轻源头治理”的局面。其次,实现质量信息标准化披露,通过统一的格式和内容要求,增强了信息的透明度,让消费者能够更直观地了解农产品的质量状况。最后,通过市场激励机制,助力优质产品形成竞争优势,推动农业生产向绿色化、标准化、品牌化方向发展。

1.2 制度演进与政策实践

我国合格证制度从地方试点逐步走向全国推广,这一过程与我国农业发展和监管需求的变化紧密相关。早期,山东、浙江等农业大省率先开展探索,积累了宝贵的经验。2019年,农业农村部将其纳入农产品质量安全追溯体系建设框架,标志着合格证制度进入了新的发展阶段。2021年,《食用农产品合格证制度试行方案》的出台,更是推动该制度在全国范围内全面推行。以陕西宝鸡为例,自全面推行合格证制度后,通过加强宣传培训、完善监管机制等举措,引导众多农产品生产主体积极参与,有效提升了农产品质量安全水平。2023年,宝鸡市农产品质量安全合格率稳定在99.9%,消费者对本地农产品的认可度与信任度大幅提升。这一制度逐渐成为我国农产品质量安全监管的重要工具,在保障农产品质量安全方面发挥着越来越重要的作用^[2]。

2 农产品质量安全监管的现实挑战

2.1 监管体系的结构性矛盾

当前,我国农产品质量安全监管采用分段管理模式,农业农村部门负责生产环节,市场监管部门主导流通领域。然而,在实际操作中,这种模式暴露出诸多问题,部门之间职责存在交叉与空白^[3]。例如,在农产品从田间到餐桌的过程中,一些环节可能出现监管重叠,而另一些环节又可能存在监管盲区。基层监管力量严重不足也是一个突出问题。人员短缺、专业能力参差不齐,使得基层监管部门难以应对众多生产主体。农业农村部调研显示,部分县级农产品质量安全监管机构,平均每个工作人员要负责监管上百家生产经营单位,工作压力巨大。同时,监管技术手段落后,传统抽检方式效率低、覆盖面窄,对新兴电商农产品监管缺乏有效方法,难以适应现代农业发展的需要。

2.2 生产经营主体的行为偏差

我国农业以小规模分散经营为主,这种经营模式导致生产者标准化生产意识薄弱。部分生产者受利益驱使,违规使用农药、兽药,导致农产品质量安全风险增加。例如,2023年农业农村部通报的农产品质量安全例行监测情况中,个别蔬菜种植户因超量使用农药,致使农产品农药残留超标,此外,由于缺乏有效的质量安全管理知识和技能,一些生产者即使有良好的意愿,也难以保证农产品质量安全^[4]。小规模生产还面临着检测成本高、缺乏专业检测设备等,这些都给生产环节的质量管控带来了很大困难。

2.3 消费端的信息不对称困境

消费者在选购农产品时,难以凭借直观判断其质量。市场上优质与普通农产品区分不明显,信息获取渠道有限。即使消费者愿意为安全农产品支付更高价格,但由于无法准确判断农产品的质量,往往只能根据价格、品牌等有限信息进行选择,这导致市场有效供给不足,制约了消费升级。例如,在农贸市场,消费者很难区分哪些蔬菜是绿色种植、哪些使用了较多农药。而一些不良商家可能会利用这种信息不对称,以次充好,进一步破坏了市场秩序,降低了消费者对农产品的信任度。

3 合格证制度的监管效能提升路径

3.1 生产环节: 压实主体责任与标准化生产

合格证制度以“承诺担责”为核心,促使生产经营者完善生产记录,规范投入品使用与过程管理。当开具合格证时,生产经营者需对农产品质量安全负责,从源头上强化其质量安全意识。宝鸡市积极推动合格证制度,引导生产主体实现标准化、绿色化生产。以眉县猕猴桃产业为例,对开具合格证且遵循绿色生产规范的主体,在项目申报、补贴及技术支持上给予倾斜。这激发生产主体采用太阳能杀虫灯、性诱捕器等绿色防控技术,减少农药用量,严格把控生产各环节标准。最终,眉县猕猴桃品质提升,市场竞争力增强,既保障了农产品质量安全,又推动了产业高质量发展。

3.2 流通环节: 构建全链条追溯体系

合格证作为质量信息载体,为农产品全链条追溯提供了统一标识。

2022年,宝鸡市率先在全省建成“市级农产品质量安全智慧监管平台”,推进合格证电子化进程,实现市级规模化经营主体合格证电子化全覆盖,生产主体开具电子合格证后,批发商、零售商通过扫码就能获取产地环境、农药使用、采收时间等生产信息,并记录产品流通轨迹,打破了流通环节的信息壁垒。2023年,宝鸡市在全省率先当地创新推出苹果、猕猴桃等特色农产品“一证一码”,将合格证与农产品质量安全监管平台数据互通,还联合市场监管部门探索“合格证+追溯码”一体化模式。消费者扫码即可追溯农产品从种植养殖到市场销售的全流程质量安全信息。一旦出现质量问题,监管部门可迅速锁定责任主体,采取下架召回等措施。同时,完整的追溯数据帮助经营者精准掌握产品流向,优化库存调配与销售策略,显著提升了经营效率。

3.3 消费环节: 保障知情权与引导理性消费

合格证制度通过标准化信息披露机制,构建起消费端信任传递桥梁。在信息交互层面,统一规范的合格证格式包含产地、生产者、农残检测结果等核心数据,将农产品质量安全的抽象概念转化为可视化信息,显著降低消费者决策成本。制度实施后,消费者可凭借合格证信息快速识别优质产品,改变以往仅凭外观、价格判断的局限,推动市场向“以质定价”的理性消费模式转型。在市场激励层面,合格证与“三品一标”认证、品牌体系深度绑定,形成质量信任阶梯,优质农产品凭借认证背书获得溢价空间,倒逼生产者提升品质。同时,消费者监督力量被激活,当质量问题发生时,依托合格证信息可实现快速维权,形成“市场选择—生产改进—消费升级”的良性循环,重塑农产品市场信用体系。^[5]

4 典型案例分析: 以陕西宝鸡为例

4.1 实践背景与实施路径

宝鸡市作为陕西省重要的农产品生产基地,近年来高度重视农产品质量安全追溯和承诺达标合格证工作,通过建立健全农产品质量安全追溯体系,全面推行承诺达标合格证制度,从2022年起,宝鸡创新推出“合格证+网格化”监管模式,构建起市、

县、镇、村四级责任体系,落实生产经营者主体责任,实现监管全面覆盖,全面提升农产品质量安全治理能力。

先后出台了《关于加快推进农产品质量安全追溯体系建设的实施意见》、《宝鸡市食用农产品承诺达标合格证制度实施方案》等系列文件,明确了目标、任务、责任分工和实施路径,为工作开展提供了政策保障。开具主体从大型龙头企业、合作社向家庭农场、中小农户、延伸;开具形式推行纸质合格证、电子合格证(二维码形式为主)、标签合格证等多种形式,便利不同规模主体使用。将追溯信息录入完整性和真实性、合格证开具规范性纳入日常监管和专项检查内容。同时,依托市县检测机构,为生产经营主体提供便捷的快速检测和定量检测服务,支撑合格证开具的“达标”依据。

4.2 实施成效与经验启示

制度推行后,宝鸡农产品质量显著提升,不合格产品明显减少,先后有3个县区建成国家级农产品质量安全县、8个县区纳入省级农产品质量安全县。目前,我市共有823家经营主体被纳入市级农产品质量安全智慧监管平台,合格证开具率达到90%以上,生产主体累计使用合格证284万张,附带合格证上市农产品73.7万吨。其中,国家级农产品质量安全县、“两品一标”认证企业合格证开具实现了全覆盖。此外,全市已配备乡镇监管员150余名、村级协管员1190余名,通过农产品质量安全政策宣传、日常巡查等细致工作,为全市建立健全农产品质量安全网格化监管体系奠定了基础。凤翔苹果、千阳羊奶等区域公用品牌凭借合格证的质量背书,在市场上更具竞争力,品牌影响力不断扩大,有力带动了农户增收。

宝鸡的实践表明,合格证制度想要取得实效,需要打破传统单一监管模式,构建政府、企业、农户多方参与,科技充分赋能的协同治理格局。通过数字化手段简化流程,以差异化政策调动各方积极性,将合格证与品牌建设相结合,才能实现农产品质量安全与产业发展的双赢^[6]。

5 结论与优化建议

5.1 研究结论

合格证制度通过生产自律、信息公开、全程追溯,弥补了传统监管模式不足,形成新的监管范式,在提升生产标准、防范流通风险、优化市场机制等方面成效显著,是农产品质量安全治理现代化的重要方向。它不仅提高了生产经营者的质量安全意识,规范了生产经营行为,还增强了消费者对农产品的信任度,促进了农产品市场的健康发展。

5.2 优化路径建议

一是强化政策协同,构建差异化激励体系。严格落实农业农

村部“四挂钩”政策,将合格证制度与新型农业经营主体培育、农业产业化项目申报深度绑定,对持续规范开具合格证的主体给予优先贷款授信、用地审批绿色通道等政策倾斜,提升制度参与的实际获得感。

二是创新监管技术赋能,推广轻量化检测设备。研发便携式农药残留检测仪、快速微生物检测试剂盒等低成本设备,结合“检测设备共享租赁”模式,降低中小农户检测门槛;同时开发AI图像识别系统,自动核验合格证信息与产品实际状况的一致性。

三是深化数字治理融合,打造智能监管平台。运用区块链技术构建不可篡改的合格证信息库,实现生产、流通、消费全链条数据实时共享;利用物联网设备自动采集环境温湿度、投入品使用等数据,通过算法模型预判质量风险并触发预警。

四是完善社会共治网络,建立多元监督机制。推行“质量安全监督员”制度,吸纳退休农技人员、高校师生等组建志愿监督队伍;设立“农安随手拍”小程序,鼓励消费者上传问题线索,对有效举报给予农产品兑换奖励,形成全民参与的监管生态。

5.3 未来展望

随着农业数字化转型加速,合格证制度将迈向“主动防控”新阶段。综合运用卫星遥感、无人机巡检及土壤传感器网络,实现生产环境全域感知,构建风险预测模型,提前化解质量隐患。通过探索国际互认机制,助力眉县猕猴桃、千阳苹果等特色农产品拓展海外市场,推动中国农产品质量安全标准走向国际舞台。

参考文献

- [1]郑新.农产品直播电商助力乡村振兴的策略研究[J].中国电子商情,2024,(10):34-36.
- [2]刘海峰.浅谈我国农产品质量安全现状与技术发展趋势[J].新农民,2024,(15):22-24.
- [3]邹海斌.基层农产品质量安全监管工作存在的问题及建议[J].河北农机,2024,(05):94-96.
- [4]初文红.智慧农业对潍坊农业发展影响的研究与探讨.山东省,潍坊市农业科学院,2023-04-22.
- [5]传统“三品一标”和新“三品一标”的区别[J].农家之友,2021,(04):32-34.
- [6]张磊.农产品电商质量安全管控必要性、作用机制及效果评价探究[J].食品安全质量检测学报,2022,13(1):262-269.

作者简介:

任小英(1977--),女,汉族,陕西千阳人,本科,农艺师,研究方向:农产品质量安全。