

四川新型农村集体经济发展研究：战旗村“人财地”高效配置的战旗经验

廖君

成都银杏酒店管理学院

DOI:10.12238/as.v8i9.3314

[摘要] 作为全国乡村振兴示范村,四川省成都市郫都区战旗村通过创新土地经营模式与高效配置“人财地”核心要素,探索出新型农村集体经济高质量发展路径。该村实践“作价入股、集建入市、保租分红”等八大土地改革模式,构建“领、创、改、治、富、美、育、文”八字治理体系,培育以“敢为人先、共同富裕”为内核的“战旗精神”。截至2024年,村集体资产达1.1968亿元,较2018年增长160%,村民年人均可支配收入超4万元,实现资源盘活、产业融合与人才集聚的协同提升,为全国乡村振兴提供可复制、可推广的实践范式。

[关键词] 乡村振兴; 农村集体经济; 土地制度改革; “人财地”配置; 战旗经验

中图分类号: S731.7 文献标识码: A

Research on the Development of New Rural Collective Economy in Sichuan: The Zhanqi Experience of Efficient 'People, Capital, and Land' Allocation in Zhanqi Village

Jun Liao

Gingko College of Hospitality Management

[Abstract] As a national demonstration village for rural revitalization, Zhanqi Village in Pidu District, Chengdu, Sichuan Province has explored a high-quality development path for new rural collective economies through innovative land management models and efficient allocation of core "human, capital, and land" resources. The village has implemented eight land reform models, including "equity participation through land valuation, market entry of collectively-owned construction land, and guaranteed rent with profit sharing," establishing an eight-character governance system of "leading, innovating, reforming, governing, enriching, beautifying, educating, and culturalizing." It has cultivated the "Zhanqi Spirit" centered on "daring to pioneer and common prosperity." By 2024, the village's collective assets reached 119.68 million yuan, a 160% increase from 2018, with per capita disposable income exceeding 40,000 yuan. This achievement reflects synergistic improvements in resource revitalization, industrial integration, and talent aggregation, providing a replicable and scalable practical paradigm for rural revitalization nationwide.

[Key words] Rural revitalization; Rural collective economy; Land system reform; "Human, capital, and land" allocation; Zhanqi experience

引言

在全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的关键阶段,发展壮大新型农村集体经济是破解“三农”问题、促进共同富裕的核心举措。2018年总书记考察战旗村时提出“走在前列、起好示范”的重要嘱托,为该村发展指明方向。此后,战旗村立足四川地域特色,融合“千万工程”发展理念,在“人财地”要素配置上突破创新,形成农文旅融合的发展新格局。

当前,学界对农村集体经济的研究多聚焦于单一要素改革或区域实践,缺乏对“人财地”协同配置机理与治理体系的系统分析。本研究通过梳理战旗村土地经营模式创新、治理体系构建与精神文化培育的实践路径,解析其“资源变资产、资金变股金、农民变股东”的转化逻辑,旨在为同类地区发展新型农村集体经济提供理论参考与实践借鉴。

1 “千万工程”理念与战旗村发展的适配性分析

1.1 “千万工程”核心理念的内涵要义

2003年浙江省启动的“千村示范、万村整治”工程(简称“千万工程”),以农村人居环境整治为切入点,贯穿“以人民为中心、绿色发展、城乡统筹、共建共治共享”四大核心理念,推动乡村从“环境整治”向“全面振兴”转型。其本质是通过制度创新与资源整合,打破城乡二元结构,实现乡村发展理念、产业形态与治理方式的系统性变革。

1.2 战旗村对“千万工程”理念的本土化实践

战旗村在借鉴“千万工程”经验时,并非简单照搬,而是结合四川平原农业特色与集体经济基础,形成差异化发展路径:

1.2.1从“环境美”到“发展美”的升级:在整治农村垃圾、污水、厕所的基础上,将人居环境改善与产业发展结合,打造柏条河生态湿地、20公里乡村绿道,串联田园综合体与特色林盘,实现生态价值向经济价值转化。

1.2.2从“单一整治”到“系统振兴”的拓展:突破“千万工程”初期以环境整治为主的局限,同步推进土地改革、产业融合与人才培育,构建“土地盘活—产业升级—人才集聚—集体增收”的闭环体系。

1.2.3从“政府主导”到“多元协同”的转型:在“省委领导、市委统筹、区委主抓、村委落实”四级联动机制基础上,引入社会资本、高校资源与市场主体,形成“政府引导、集体主导、群众参与、社会协同”的共建格局。

2 战旗村“人财地”高效配置的实践路径

2.1 土地要素激活:八大经营模式的创新与应用

土地是农村最核心的生产要素,战旗村通过八大差异化经营模式,实现集体建设用地与农用地的价值显化,具体如表1所示。

从表1可见,八大模式覆盖“集体建设用地+农用地”“自主经营+合作经营”“固定收益+浮动收益”三大维度,既保障村集体与村民的基础收益,又通过股权、分红等方式分享产业增值收益,形成“低风险保底+高收益共享”的收益结构。

2.2 资金要素整合:多元融资与高效运营的协同

2.2.1融资渠道创新:突破传统“政府补贴+集体积累”的单一融资模式,形成“土地入市筹资+企业合作融资+项目运营造血”的多元体系。2015—2024年,战旗村通过土地入市、作价入股等方式累计筹集资金超2.3亿元,其中社会资本占比达65%,降低对政府资金的依赖。

2.2.2资金运营优化:建立“三资”(资金、资产、资源)管理平台,对集体资金实行“专户管理、专款专用、定期审计”。将土地出让金的70%用于基础设施建设,30%用于产业投资;对合作项目资金,按“项目进度拨付+绩效评价挂钩”方式管控,资金使用效率较传统模式提升50%。

2.2.3收益分配机制:构建“集体积累+村民分红+福利保障”的分配体系,2024年村集体收益中,30%用于扩大再生产,25%用于村民分红,20%用于医保、养老等福利支出,25%用于公共服务。

年满60岁、80岁、100岁村民分别享受50元/月、100元/月、300元/月的养老补贴,村民福利覆盖率达100%。

表1 战旗村八种土地经营模式比较分析

模式类型	核心机制	实践案例	收益成效	风险控制
作价入股	集体建设用地使用权作价入股,与企业合资经营,按股分红	以6.5亩集体建设用地入股天府旅游公司,投资4100万元建设天府战旗酒店;以11亩土地入股国企建设乡村振兴培训学院	酒店年分红超200万元,培训学院累计接待干部培训5万人次、研学3万人次,带动周边餐饮住宿增收30%	通过合资协议明确股权比例与分红机制,村集体派驻代表参与企业经营决策,规避经营风险
对外出租	闲置土地、厂房出租给企业,收取固定租金	引入榕珍菌业、漓江红豆薏、台丽农庄,出租土地面积超50亩	榕珍菌业年销售收入800万元,出口杏鲍菇4000余吨;漓江红豆薏年产值从2000万元增至7000万元,村集体年租金收入超50万元	签订长期租赁协议,明确租金涨幅机制,要求企业优先吸纳本村村民就业,降低资产闲置风险
集体入市	集体经营性建设用地按市场价入市交易,实现与国有土地“同权同价”	2015年成交13.4亩土地,获出让金700余万元;2020年出让2.83亩土地建设乡村影剧院	累计获土地出让金超900万元,用于村庄基础设施建设,村民人居环境改善满意度达98%	严格遵循土地入市流程,通过公开竞拍确定受让方,确保交易透明合规
资源置换	村集体统一改造村民闲置猪圈、柴房等资产,打造自营项目,收益共享	改造闲置资产1.2万平方米,建成“壹里老街”特色商业街,引入四川各地美食商户30余家	老街年营业额超800万元,村民按闲置资产面积获得15%—20%收益分成,村集体获得管理费超40万元	村集体负责改造资金与运营管理,村民仅提供资产,不承担投资风险
出让转息	土地出让金出借项目方,收取固定利息	将2.83亩土地出让金的50%出借影剧院项目方,年化利率6%	年利息收入超12万元,影剧院年接待观影人次超5万,带动夜间经济发展	签订借款协议,明确还款期限与担保措施,确保资金安全
保租分红	村集体提供土地或场地,企业经营,收取保底租金+营业额分成	打造吕家院子、望釜生态火锅美食林盘,引入餐饮企业5家	保底年租金25万元,按营业额3%收取分成,2024年分成收入超18万元	建立营业额监管机制,要求企业按月上报财务数据,定期审计核查
保底分红	村集体以保底价流转农用地,规模化经营,超额收益与村民平分	流转农用地800亩,种植生菜、优质菌种等,保底租金800元/亩/年	2024年农用地经营超额收益120万元,村民与村集体各获60万元,村民农用地收入较散户户增长40%	统一采购种苗、统一技术指导、统一市场销售,降低种植与市场风险
自建自营	村集体自主投资、建设、运营文旅项目	利用15亩闲置集体建设用地,投资6000万元建设“乡村十八坊”,涵盖郫县豆瓣、蜀绣等30余个非遗作坊	2024年接待游客超60万人次,经营收入超800万元,成为集体经济核心支柱	组建专业运营团队,引入数字化管理系统,优化成本控制与服务质量

2.3 人才要素集聚:“内育外引”双轮驱动策略

2.3.1本土人才培养:实施“乡土人才振兴计划”,建立涵盖4000余人的乡土人才动态数据库,分类培育“土专家”“田秀才”“新农人”等群体。通过“党支部书记+产业带头人”双培育模式,每年培育100名懂技术、善经营的本土人才,其中703人已成为村集体企业、合作社的核心骨干。

2.3.2外部人才引育:采用“柔性引进+项目合作”模式,引入四川农业大学、西南财经大学等高校专家20余名,组建10个专家服务团,解决菌种培育、非遗传承等技术难题;招引急需紧缺专业人才50余名,涵盖旅游管理、电子商务等领域,推动产业数字化转型。

2.3.3人才激励机制:建立“薪酬+股权+荣誉”的激励体系,对核心人才实行“基本工资+绩效奖金+项目分红”薪酬制度;对

返乡创业者,提供免费场地、创业补贴与贷款贴息,如酱园坊负责人刘畅返乡创业后,家庭收入较外出务工时增长3倍,带动15名村民就业。

3 战旗村“八字诀”治理体系的构建与成效

战旗村以“领、创、改、治、富、美、育、文”为核心,构建全方位、多层次的乡村治理体系,实现“治理有效”与“产业兴旺”“生态宜居”的协同推进,具体如表2所示。

表2 战旗村“八字诀”治理体系的核心要素与实施成效

治理要素	核心内容	实施路径	量化成效
领(党建引领)	强化基层党组织核心作用,健全组织体系与激励机制	推进后备力量培育储备三年行动,回引人才300余名;选派130余名“职教书记、金融书记、产业书记”;出台《党建引领新型农村集体经济发展十七条措施》	党组织班子成员平均年龄从48岁降至41岁,党员带头创业率达85%,村民对党组织满意度达99%
创(产业创新)	围绕现代农业、农副产品加工、休闲旅游三大领域,推动产业融合	建设千亩生药种植基地、自动化出菇车间;打造“乡村十八坊”“壹里老街”等文旅项目;引入京东云创,实现农产品线上销售占比35%	2024年全村产值超5亿元,其中非农产业占比达70%,游客接待量超100万人次
改(土地改革)	抓住土地增减挂钩、集建入市等试点机遇,盘活土地资源	2006年通过“拆院并院”整理土地440.8亩,获收益1.3亿元;2015年以来实现集建入市交易3宗,面积超16亩	累计盘活闲置土地超600亩,土地资产价值较改革前增长3倍,为产业发展腾出空间
治(社会治理)	构建“自治、法治、德治、智治、政治”五治融合体系	建立“1+5”农村共享服务综合体;制定村规民约,开展法律服务;运用大数据技术实现环境、治安实时监控;通过坝坝会收集群众意见	400余户村民参与水管改造建言,提出12项有效建议;村民矛盾纠纷化解率达98%,治安案件发生率为0
富(共同富裕)	通过就业、分红、福利等方式,确保发展成果共享	村集体企业吸纳700余名村民就业,带动周边200人就业;建立保底分红、租金分成等机制;为全体村民购买医保,发放养老补贴	村民人均可支配收入从2018年的2.2万元增至2024年的4万元,收入差距较周边村庄小20%
美(生态宜居)	推进人居环境整治,打造“小规模、组团式、微田园、生态化”村庄	实施垃圾三级处理、污水治理、厕所改造;建设川西民居风格别墅群、1000亩高标准农田;打造柏条河湿地、郊野公园	村庄绿化覆盖率达65%
育(人才培育)	完善“内育外引”机制,打造乡村振兴人才队伍	建立乡土人才数据库,开展技能培训;与高校合作建立专家服务团;提供创业扶持	本土人才带动产业增收超2000万元,外部专家解决技术难题30余个,人才贡献率达60%
文(乡风文明)	挖掘传统文化,培育文明乡风	建设党建馆、村史馆、农耕文化博物馆;保护川西林盘,传承蜀绣、唐昌布鞋等非遗;开展道德评议、好人评选活动	年开展文化活动40余场,参与村民超5000人次;非遗手工作坊带动50余名村民就业,文化产业收入超300万元

4 “战旗精神”的内涵与当代价值

4.1 “战旗精神”的核心内涵

4.1.1 敢为人先的奋斗精神:从2003年探索土地规模化经营,到2015年敲响四川集建入市“第一槌”,战旗村始终以“不甘平庸、追求卓越”的态度突破发展瓶颈。在土地流转初期仅20%村民支持的情况下,村干部通过入户走访、示范引领,最终实现土地集中经营,体现艰苦奋斗、攻坚克难的意志。

4.1.2 勇于变革的创新精神:顺应时代发展趋势,在土地经营、产业发展、治理模式上持续创新。如无中生有打造“第五季妈妈农庄”,开创四川观光农业先河;探索八大土地经营模式,实现集体经济来源多元化,彰显“解放思想、与时俱进”的思维特质。

4.1.3 实事求是的科学精神:立足自身资源禀赋选择发展路径,如发展观光农业时,因“无地理优势”而聚焦花卉产业;乡村建设中坚持“不搞大拆大建”,保留川西田园风貌;产业发展中注重科技赋能,与农科院合作培育优质菌种,体现“尊重规律、求真务实”的工作方法。

4.1.4 战天斗地的斗争精神:面对2000年后城乡差距拉大、人才流失的困境,通过土地改革筹集发展资金;针对产业技术痛点,组建“高校专家+本土人才”服务团队;在合作项目中,通过谈判与监管保障集体权益,展现“迎难而上、善于破题”的担当。

4.1.5 共同富裕的集体精神:始终坚持“强村富民”理念,人民公社时期通过村办企业补贴拉平村民收入差距;近年来通过就业、分红、福利等机制,确保全体村民共享发展成果;带动周边村庄发展,如指导鼎山镇清泉村发展水产养殖,体现“团结协作、共享共赢”的价值追求。

4.2 “战旗精神”的当代价值

4.2.1 为乡村振兴提供精神动力:“战旗精神”打破“农村发展无出路”的思维定式,激励各地乡村主动探索符合自身实际的发展路径,克服资源短缺、人才匮乏等困难,推动从“被动帮扶”向“主动发展”转型。

4.2.2 为集体经济发展提供思想指引:其蕴含的“创新、务实、共享”理念,为新型农村集体经济发展提供方法论,如通过要素创新激活资源价值,通过科学决策提高发展质量,通过集体精神避免两极分化。

4.2.3 为基层治理提供实践参考:“党建引领、多元协同”的治理思路,“五治融合”的治理模式,为基层治理体系现代化提供样本,有助于解决乡村治理中“组织弱化、参与不足、效率低下”等问题。

5 战旗经验的启示与展望

5.1 战旗经验的核心启示

5.1.1 坚持党建引领是根本保障:基层党组织是乡村振兴的“主心骨”,需通过强化组织建设、完善激励机制,发挥党员先锋模范作用,确保集体经济发展方向正确、动力持久。战旗村通过“职教书记、金融书记、产业书记”派驻机制,为村庄发展注入专业力量,其经验表明,只有将党组织优势转化为发展优势,才能破解乡村振兴中的“组织松散、资源分散”难题。

5.1.2 激活土地要素是关键突破:土地是农村最核心的资源,需通过制度创新打破“土地不能交易、难以增值”的约束,实现集体建设用地与农用地的高效利用,为产业发展提供空间与资金。战旗村八大土地经营模式的核心,在于通过“产权明晰、多

元经营、收益共享”,让土地从“沉睡资源”变为“增收资本”,这一实践为农村土地制度改革提供了可操作的路径。

5.1.3推动产业融合是发展基础:单一农业难以支撑乡村振兴,需构建“农业+加工+旅游+研学”的多元产业体系,延长产业链、提升价值链,实现“一二三产业融合发展”。战旗村从传统种养殖业,到农副产品加工,再到农文旅融合的转型,印证了“产业融合度越高,集体经济抗风险能力越强、增收空间越广”的规律。

5.1.4保障农民主体是核心目标:发展集体经济的最终目的是实现共同富裕,需通过就业、分红、福利等机制,确保农民既是参与者,也是受益者,避免“集体富、农民不富”的误区。战旗村“保底收益+超额分红+福利保障”的利益联结机制,让村民收入从“单一农业收入”转向“工资+租金+分红+福利”多元收入,真正实现了“发展成果由村民共享”。

5.1.5注重因地制宜是实践原则:各地资源禀赋、发展基础不同,需借鉴战旗经验的“方法论”而非“复制模式”,结合本地实际选择发展路径,如平原地区可侧重农文旅融合,山区可聚焦特色种养、林下经济。战旗村在借鉴“千万工程”经验时,未盲目跟风浙江模式,而是结合四川平原农业特色与集体经济基础,形成差异化发展路径,这一“本土化改造”思维是其成功的关键。

5.2未来发展展望

5.2.1深化土地制度改革,拓展要素增值空间:未来战旗村可进一步探索“集体经营性建设用地入市+产业项目捆绑”模式,将土地入市与文旅、康养等高端产业结合,提升土地附加值;同时,试点“宅基地有偿退出+闲置农房盘活”联动机制,将退出的宅基地整理为集体经营性建设用地,或改造为民宿、文创空间,实现“宅基地资源—产业资产—集体收益”的转化。

5.2.2推动产业数字化转型,提升发展质量效益:在现代农业领域,可引入物联网、大数据技术,建设“智慧农业示范基地”,实现生菜种植、菌种培育的精准化管理,降低生产成本、提升产品品质;在文旅产业领域,开发“战旗村数字导览系统”,整合“乡村十八坊”“壹里老街”等景点资源,提供线上预约、智能讲解、沉浸式体验等服务,提升游客体验感;在农产品销售领域,深化与京东云创等平台合作,打造“战旗村”区域公共品牌,通过直播带货、社群营销等方式,拓展线上销售渠道,提高农产品溢价能力。

5.2.3强化区域协同发展,发挥示范辐射作用:依托“强村公司”平台,建立战旗村与周边村庄的“产业协同+资源共享”机制,如向鼎山镇清泉村、火花村输出土地经营模式、产业管理经验,联合发展“战旗—清泉”水产养殖产业链、“战旗—火花”林盘旅游线路,形成“一村带多村、多村共发展”的格局;此外,可与郫都区其他乡村振兴示范村联动,打造“郫都乡村振兴示范带”,整合农文旅资源,推出“川西民俗体验游”“非遗文化研学游”等精品线路,提升区域整体竞争力。

5.2.4完善治理体系建设,提升治理现代化水平:在“五治

融合”基础上,进一步强化“智治”支撑,建设“战旗村智慧治理平台”,整合治安监控、环境监测、民生服务等功能,实现“一网统管”;同时,引入专业社会组织,参与村庄规划、文化传承、养老服务工作,弥补村集体在专业服务领域的短板;在民主决策方面,可推广“线上议事厅”模式,让外出务工村民也能参与村庄重大事项决策,提升村民参与度。

5.2.5传承创新“战旗精神”,凝聚持续发展动力:通过“战旗精神体验馆”建设、“战旗故事”系列宣传活动,让“敢为人先、共同富裕”的精神内核深入村民思想;同时,结合新时代乡村振兴要求,赋予“战旗精神”新内涵,如在数字化转型中培育“勇于创新、敢闯敢试”的新特质,在区域协同中强化“团结协作、共享共赢”的新理念。

6 结束语

战旗村作为全国乡村振兴示范村,其核心经验在于以“人财地”高效配置为抓手,通过土地经营模式创新激活资源价值,通过多元融资与人才集聚破解发展约束,通过“八字诀”治理体系实现产业、生态、文化协同发展,最终培育出具有强大生命力的新型农村集体经济。从2018年到2024年,村集体资产增长160%、村民人均收入翻倍的实践成果,印证了这一发展路径的可行性与有效性。

战旗村的实践表明,发展新型农村集体经济并非简单的“资源叠加”,而是“要素重组+制度创新+精神引领”的系统工程:需通过土地制度改革打破要素流动壁垒,通过产业融合延长价值链条,通过利益联结机制保障农民权益,通过党建引领与精神培育凝聚发展合力。这一经验不仅为四川农村集体经济发展提供了“本土样本”,更为全国同类地区破解“三农”问题、推进乡村全面振兴提供了重要参考。

未来,随着乡村振兴战略的深入推进,战旗村需在深化改革、产业转型、区域协同中持续探索,进一步完善“人财地”配置机制,丰富治理体系内涵,让“战旗经验”在实践中不断优化、升级,为新时代农村集体经济高质量发展贡献更多智慧与力量。

[基金项目]

本文系农业现代化与乡村振兴研究中心项目,课题名称“四川新型农村集体经济发展研究:全国乡村振兴示范村战旗村“人财地”高效配置的战旗经验”;课题编号为:AMRR2024026。

[参考文献]

- [1]艾琳.成都市郫都区战旗村:在乡村振兴中“走在前列、起好示范”[J].四川日报,2021(10):12.
- [2]韦佳.战旗村的新生活(新闻特写)[J].中国社会工作报,2025(02):12.
- [3]张梦瑶,何振亚.安定区运用“千万工程”经验的探索与实践[J].定西日报,2025(09):04.
- [4]张艳玲,杨毓.村集体资产近亿,年收入超500万,走进四川农村集体经济“领头羊”,探究——战旗的村庄经营之道[J].中国农网,2021(01):21.

[5]四川日报.四川战旗村探索出一条农文旅融合发展的新路子——解开“战旗”名副其实的密码[J].重庆日报,2025(7):21.

[6]中共中央、国务院.关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的意见[Z].2023-02-13.

[7]农业农村部农村经济研究中心.中国农村集体经济发展报告(2024)[M].北京:中国农业出版社,2024.

[8]李昌平.农村集体经济发展的困境与出路[J].中国农村观察,2022(03):1-12.

作者简介：

廖君(1972—)男,汉族,四川成都人,硕士研究生,副教授,研究方向：旅游与酒店管理,高校教育教学改革与创新实践。