

林草资源可持续管理模式探索

张英新

奈曼旗林业工作站

DOI:10.12238/as.v8i10.3379

[摘要] 内蒙古东部作为我国北方重要生态安全屏障的核心区域,其林草资源兼具生态防护与经济发展双重价值。本文以赤峰、通辽、兴安盟、呼伦贝尔四地为研究对象,通过实地调研案例剖析,系统梳理“防沙治沙+多元产业”“林草共生+生态经济”“执法监管+全民参与”三类可持续管理模式的运行机制。研究发现,依托三级林长制构建的制度保障体系、科技赋能的生态修复技术、农文旅融合的价值转化路径,是实现“绿进沙退”与“绿富同兴”的关键支撑。同时揭示出补贴政策精准性不足、产业链附加值偏低等现实困境,提出优化政策供给、强化科技支撑、完善利益联结机制等对策,为北方草原林区可持续管理提供实践范式。

[关键词] 林草资源; 可持续管理; 生态修复; 产业融合; 内蒙古东部

中图分类号: F121.3 **文献标识码:** A

Exploration of Sustainable Management Models for Forest and Grassland Resources

Yingxin Zhang

Naiman Banner Forestry Workstation

[Abstract] As the core area of important ecological security barriers in northern China, the forest and grass resources in eastern Inner Mongolia have dual values of ecological protection and economic development. This article takes Chifeng, Tongliao, Xing'an League, and Hulunbuir as research objects, and through field research and case analysis, systematically sorts out the operational mechanisms of three sustainable management models: "sand prevention and control+diversified industries", "forest and grass symbiosis+ecological economy", and "law enforcement supervision+public participation". Research has found that the institutional guarantee system built on the three-level forest chief system, ecological restoration technologies empowered by technology, and the value transformation path of agricultural, cultural, and tourism integration are key supports for achieving "green advance and sand retreat" and "green prosperity and prosperity". At the same time, it reveals the practical difficulties of insufficient precision in subsidy policies and low added value of industrial chains, and proposes countermeasures such as optimizing policy supply, strengthening technological support, and improving interest linkage mechanisms, providing a practical paradigm for sustainable management of northern grassland forest areas.

[Key words] forest and grass resources; Sustainable management; Ecological restoration; Industrial integration; Eastern Inner Mongolia

1 引言

1.1 研究背景的深度剖析。内蒙古东部地区作为我国北方重要的生态屏障带,其地理区位具有显著特殊性。该区域横跨松辽平原西部过渡带,纵贯大兴安岭山脉主体区域,形成了包含典型草原生态系统、寒温带森林生态系统以及科尔沁沙地-湿地复合生态系统在内的多元生态景观。在生态功能方面,该地区不仅是阻挡风沙南下的天然屏障,更是松花江、辽河等流域的重要水源涵养区。与此同时,这片广袤的土地还承载着超过230万农牧民

的生存发展需求。在长期的发展实践中,如何平衡林草资源保护与开发利用的关系,始终面临着既要严守生态保护红线又要保障经济发展基本需求的“双重约束”。值得注意的是,随着“绿水青山就是金山银山”理念的持续深化实践,区域内四个典型地区(赤峰、通辽、兴安盟、呼伦贝尔)分别探索形成了各具特色的管理创新模式,这些实践经验对于我国其他生态敏感区域的可持续发展具有重要的参考价值和示范意义。

1.2 研究方法与范围的科学界定。本研究主要采用典型案例

分析法,在充分考虑区域代表性和模式特色的基础上,精心选取了四个具有示范价值的调研样本:赤峰市巴林右旗(以防沙治沙成效显著著称)、通辽市奈曼旗(坚持统一规划、分类施策的原则)、兴安盟(在农文旅融合发展方面成效突出)以及呼伦贝尔市(在林草资源共生管理方面表现优异)。研究过程中,通过系统梳理地方政府政策文件、实地调研报告以及相关学术研究成果等多源数据,重点解析了各具特色的管理模式在运行机制、实施路径以及实践成效等方面的创新做法,力求全面把握不同管理模式的内在逻辑和成功经验。

2 内蒙古东部林草资源管理的现实基础与多维挑战

2.1 资源禀赋的差异化特征。调研区域的生态系统类型呈现出鲜明的空间异质性:呼伦贝尔市拥有亚洲范围内保存最完整、分布最集中的沙地樟子松林带,总面积超过10万公顷,同时其草原综合植被盖度高达76.38%,在全国同类草原中处于领先水平;兴安盟则因其独特的地理过渡带特征,形成了森林、草原与农田相互镶嵌的复合生态系统,并成功培育出“兴安盟大米”等具有显著生态附加值的区域农产品品牌;通辽市奈曼旗呈现出典型的林沙草交错分布格局,其中林地总面积520.4973万亩,乔木林地238.1019万亩,灌木林地259.1992万亩,其他林地23.1961万亩;草地122万亩。沙化土地面积81万亩左右,成为当前区域生态修复的重点攻坚区域。

2.2 矛盾挑战的多维度呈现。生态保护与生产需求的动态平衡困境:以呼伦贝尔市牧民斯仁达家庭牧场为例,3000亩草场需要承载超过1000头牲畜的放牧需求,单位面积草场的载畜压力显著超出理论合理范围。

治理投入与产出效益的转化瓶颈:巴林右旗每年投入防风固沙工程的专项资金超过1000万元,但治理后形成的灌木资源综合利用率长期低于40%,生态产品价值实现机制亟待完善。

政策供给与实际需求的匹配缺口:调研数据显示,当前全国草原生态补偿标准平均每亩不足5元,这一补贴水平难以有效弥补农牧民因生态保护而增加的生产生活成本,政策激励效果受到明显制约。

3 内蒙古东部林草可持续管理的典型模式与案例

3.1 通辽奈曼旗:“执法监管+生态修复”刚性治理模式。模式内核:以法律为保障,构建“查处-修复-共治”全链条监管体系,破解毁林毁草治理难题。

实践路径:

统筹实施山水林田湖草沙一体化保护与修复项目及欧投行贷款造林项目,完成人工造林15万亩、封沙育林31.8万亩;大力开展防沙治沙,完成沙化土地综合治理41万亩,修复退化草原10万亩;新增经济林10万亩,建成木本粮油示范基地1万亩。持续推进美丽乡村建设,完成绿化美化嘎查村80个、生态廊道1万亩、公路绿化30公里。全面推行“林长制”,严格开展禁牧休牧执法集中专项行动,我旗被评为全市林长制改革示范旗。

多部门联动执法:整合公安、林草、司法力量,与铁路法检两院建立“四优先”协作机制,建立“卫星遥感+地面巡查”智

能监管系统,违法开垦发生率下降90%,成为草原生态执法样本。

全旗森林覆盖率和草原综合植被盖度分别达到30.59%和60%,活立木蓄积927万立方米,位居全市前列。国家公益林面积73万亩。

3.2 赤峰巴林右旗:“防沙治沙+”多元协同模式。模式内核:以生态修复为核心,融合科学治理、产业加工与民生保障三大维度,构建“治沙-护林-富民”闭环。

实践路径:

科学治理体系:依托三级林长制,选派21名技术人员驻点指导,建立“干部包地块+每周打卡”管护机制,2024年完成沙化土地治理77.58万亩;

资源循环利用:将锦鸡儿平茬枝条用于沙障建设(60-90cm规格埋设),剩余原料加工为畜牧粗饲料,实现固沙与补饲双重效益;

民生联动机制:通过“以工代赈”吸纳2300余名农牧民参与治沙,人均年增收1.2万元,形成“全民治沙”格局。

实施成效:森林覆盖率从2019年的25.6%提升至28.2%,草原盖度达55%,灌木资源利用率提升至65%。

3.3 兴安盟:“生态筑基+品牌赋能”农文旅融合创新模式。模式核心内涵:充分发挥当地得天独厚的生态资源禀赋、丰富多彩的民族文化底蕴和特色鲜明的农牧业产业优势,构建“资源共享、品牌共塑、产业互促”的协同发展新格局,形成可持续发展的产业生态圈。

具体实践路径:

生态产品价值转化工程:以48项精准惠农惠牧政策体系为制度保障,重点培育“兴安盟大米”等具有地域特色的农产品区域公共品牌,通过建设智能化仓储物流体系确保产品品质全程可控,真正实现“绿水青山孕育优质农产品”的价值转化。

农文旅产业深度融合:在三合村精心打造具有朝鲜族风情的特色美食文化街区,在黑羊山区域规划建设高端民宿产业集群,预计到2025年上半年将累计接待游客1708.97万人次,实现旅游综合收入151.09亿元。

利益共享机制创新:采用“龙头企业+专业合作社+农牧户”的三级联动模式,成功带动3.2万农牧民深度参与产业链各环节,实现参与农牧民人均年增收超过2万元的经济效益。

专家权威评价:该创新模式成功实现了从“投入巨资保护生态”到“依托生态创造价值”的质变飞跃,为全国生态产品价值实现机制探索提供了可复制、可推广的典型经验。

3.4 呼伦贝尔:“林草共生+科技驱动”系统性生态治理模式。模式核心内涵:坚持以山水林田湖草沙生命共同体理念为指导,统筹推进生态修复、清洁能源开发、智慧管护三大功能板块协同发展,构建全方位、多层次的生态保护体系。

具体实践路径:

科学精准治沙工程:将治理区域划分为重点治理区、巩固提升区等三大功能片区,创新推广“芦苇沙障+锦鸡儿播种”“樟子松大苗移栽”等综合治理技术,使呼伦湖南岸流沙固定率达到95%的显著成效。

产业协同发展示范: 实施80万千瓦光伏治沙复合型项目, 创新实现“太阳能发电与荒漠治理”双重效益, 同步建设4779亩高标准人工草地示范区, 实现优质饲草亩产220公斤的突破。

智慧监测体系建设: 在甘珠尔沙地等重点区域全面部署无人机巡查、RTK高精度测量等智能监测设备, 对21.03万亩流动沙地实现“机械化治理+数字化监测”的全覆盖管理。

生态治理成效: 伊敏河支流流域面积显著扩大18%, 区域内国家级重点保护鸟类种类新增6种, 优质樟子松良种年产量稳定达到24万公斤。

4 模式共性特征与现存困境

4.1 共性成功经验。制度保障体系完善: 四地均构建了系统化的林长制责任管理体系, 其中赤峰市和通辽市重点强化了执法监管机制建设, 通过完善林业行政执法队伍、建立常态化巡查制度等措施; 兴安盟和呼伦贝尔市则着重健全政策支撑体系, 出台配套实施细则, 形成完整的制度闭环。

科技创新深度应用: 从巴林右旗的实地技术指导服务, 到呼伦贝尔市建立的智能化监测网络, 科技手段已全面融入荒漠化治理和生态管护全过程。具体包括无人机巡护、卫星遥感监测、智能滴灌系统等现代化技术应用, 实现了治理效率的显著提升。

利益联结机制创新: 各地积极探索“以工代赈”模式, 通过设置生态管护员岗位带动就业; 同时发展特色沙产业, 鼓励农牧民参与生态经济产业链, 构建起“保护有收益、参与得实惠”的良性循环机制。

4.2 现存困境解析。政策适配性有待提升: 现行草原生态补贴标准与管护实际成本存在较大差距, 如呼伦贝尔地区牧民因地处偏远, 生活物资采购成本较城镇地区高出30%, 现有补贴难以覆盖基本管护开支。

产业链延伸度不足: 以奈曼旗为例, 发展经济林产业存在配套服务设施比较落后现象, 成熟的营销市场还未真正建立, 加工企业还需填补空白, 职业化技术服务队伍建设仍需加强; 兴安盟生态旅游仍停留在传统观光层面, 尚未形成具有地域特色的深度体验产品体系。

技术自主创新薄弱: 在优质抗逆种苗培育、生态系统动态监测等关键领域, 核心技术主要依赖区外引进。同时受专业人才匮乏制约, 先进适用技术在当地推广应用的广度和深度均显不足。

5 优化路径与政策建议

5.1 强化政策供给精准性与执行效能。建议建立科学完善的“草场承载能力-管护投入-收入水平”三级联动补贴机制, 综合考虑草原生态承载能力、牧民管护投入成本和实际收入水平等关键指标, 动态调整草原生态保护补贴标准。对光伏治沙、人工草地建设等具有显著生态效益的项目, 应给予企业所得税减免、增值税即征即退等实质性税收优惠。建议充分借鉴兴安盟草原生态保护政策手册的成功经验, 根据不同区域生态脆弱程度、经济发展水平和产业特色等要素, 制定更有针对性的差异化区域支持政策体系。

5.2 推动产业链价值升级与融合发展。重点培育灌木资源深

加工龙头企业, 延伸产业链条, 开发高附加值的饲料添加剂、生物颗粒燃料、药用提取物等系列产品。充分挖掘草原文化资源, 延伸农业-文化-旅游综合产业链, 重点打造呼伦贝尔樟子松生态研学基地、通辽草原生态体验示范区和奈曼旗百万亩经济林基地等特色项目, 通过“生态+文旅”模式提升产业综合效益。同时, 建立草原特色产品追溯体系和品牌矩阵, 提升产品溢价能力。

5.3 构建科技支撑体系与人才保障。联合中国林科院、内蒙古农业大学等科研院所共建“北方林草科技研究院”, 重点突破樟子松速生抗逆育种、草原沙化智能监测预警等关键技术瓶颈。实施“万名农牧民技能提升计划”, 系统开展无人机放牧操作、智能饲草料仓储管理、电商营销等实用技术培训。建立“专家工作站+科技特派员”的技术推广网络, 促进科技成果转化应用。

5.4 完善协同治理机制与制度创新。深化跨区域生态补偿机制, 建立呼伦贝尔-兴安盟草原生态产品交易平台, 实现生态价值的市场化运作。全面推广通辽市“行政执法+司法保障”的生态保护协作模式, 完善生态环境损害赔偿制度体系。探索建立草原碳汇交易机制, 引入社会资本参与生态修复。健全“政府主导、企业参与、农牧主体”的多方共治机制, 形成生态保护合力。

6 结论

内蒙古东部四地探索的林草管理模式, 通过制度创新、科技赋能与产业融合, 实现了生态保护与经济发展的协同共进。赤峰的“防沙治沙+”、通辽的“执法修复”、兴安盟的“品牌赋能”、呼伦贝尔的“系统治理”, 分别对应不同生态类型的治理需求, 形成了各具特色的实践范式。这些模式证明, 唯有坚持“生态优先、科技支撑、利益共享”原则, 才能破解林草资源管理的二元矛盾。

未来需聚焦政策精准化、产业高端化、科技本地化三大方向, 优化补贴机制、延伸产业链条、强化科技转化, 让农牧民在守护生态中获得更多收益, 为北方生态安全屏障建设提供持续动力。

【参考文献】

- [1] 班娜. 野生林草种质资源的保护与可持续利用策略[J]. 棉花科学, 2025, 47(07): 146-148.
- [2] 靳友平, 马勇. 山东省林草资源的可持续利用与生态保护措施分析[J]. 中国林业产业, 2025, (06): 37-38.
- [3] 朱浩, 孔超, 李绪磊. 泰安地区林草资源多样性保护与可持续利用路径探索[J]. 农业灾害研究, 2025, 15(02): 215-217.
- [4] 和建军. 林草资源可持续利用模式与优化策略[J]. 中国林业产业, 2025, (01): 70-71.
- [5] 曹瑜. 可持续发展背景下的林草资源发展现状及高质量发展对策——以贵州省毕节市赫章县为例[J]. 林业科技情报, 2024, 56(03): 178-180.

作者简介:

张英新(1971--), 男, 汉族, 通辽市人, 本科, 奈曼旗林业工作站, 职称: 高级工程师; 研究方向: 林草方向。