

基层乡镇病死畜禽无害化处理的现状及对策

陈兴华

玉溪市江川区雄关乡农业农村发展服务中心

DOI:10.32629/as.v8i12.3506

[摘要] 病死畜禽无害化处理是防止动物疫病传播、保证动物源性食品安全、保护生态环境的重要环节。基层乡镇是畜禽养殖的集中地,处理成效的好坏直接关系到农村公共卫生安全和养殖业的可持续发展。现阶段很多乡镇还存在处理设施缺乏且落后、技术应用不规范、监管存在盲区、资金保障不足、养殖户认识不到位等多重制约,造成无害化处理无法形成稳定的高效运行机制。应从改善设施布局、加强分层技术培训、完善监管与责任闭环、完善资金扶持与补偿政策、加深多维度宣传教育等几个方面着手,创建起涵盖预防、收集、处置、监督全过程的科学体系,给基层动物防疫提供有力支撑,助力养殖业绿色转型和乡村生态安全协同发展。

[关键词] 病死畜禽; 无害化处理; 基层乡镇; 监管机制

中图分类号: S814 **文献标识码:** A

The current situation and countermeasures of harmless treatment of dead livestock and poultry in grassroots towns and villages

Xinghua Chen

Agricultural and Rural Development Service Center, Xiongguan Township, Jiangchuan District, Yuxi City

[Abstract] Harmless treatment of dead livestock and poultry is an important link in preventing the spread of animal diseases, ensuring the safety of animal derived food, and protecting the ecological environment. Grassroots townships are concentrated areas for livestock and poultry breeding, and the effectiveness of treatment directly affects rural public health safety and the sustainable development of animal husbandry. At present, many townships still face multiple constraints such as a lack and backwardness of treatment facilities, non-standard technological applications, blind spots in supervision, insufficient financial support, and inadequate awareness among farmers, resulting in the inability to form a stable and efficient operation mechanism for harmless treatment. We should start from improving facility layout, strengthening hierarchical technical training, perfecting supervision and responsibility loop, improving financial support and compensation policies, deepening multi-dimensional publicity and education, and other aspects to create a scientific system covering the entire process of prevention, collection, disposal, and supervision, providing strong support for grassroots animal epidemic prevention, and helping the green transformation of animal husbandry and the coordinated development of rural ecological security.

[Key words] dead livestock and poultry; Harmless treatment; Grassroots townships; regulatory mechanism

病死畜禽处理不当易造成病原微生物外溢,引发区域性动物疫情,对人畜健康和水土环境造成危害。基层乡镇的养殖业态分散,规模差异大,防疫素养不均,造成无害化处理在收集转运、标准执行、监管覆盖等环节出现诸多问题。规范操作流程、提高处理能力、织密监管网络,已经成为保障公共卫生和养殖安全的急迫任务。在乡村振兴和生态文明建设双管齐下的情况下,硬件投入、技术普及、制度建设和多元协作缺一不可,资金短缺、技术断层、管理松散等顽疾才能得以破解,从源头减量、过程严

控到全程可追溯的长效机制才能建立起来,疫病风险才能被遏制住,生态底线才能得以守护,养殖产业才能朝着健康、安全、可持续的方向发展。

1 基层乡镇病死畜禽无害化处理的现实状况

1.1 硬件短板与覆盖不足制约处理能力

基层乡镇对于病死畜禽的无害化处理普遍存在着基础设施薄弱的状况。大部分地区没有专门的处理场地,已有的设备规模小、老化、功能单一,仅靠简易焚烧炉或填埋坑进行病死畜禽处

理。焚烧装置结构简单,温度达不到要求,而且没有烟气净化装置,容易造成二次污染;填埋场选址不科学,靠近水源或者居民区,而且没有防渗措施,埋下病原渗漏隐患。偏远山区由于交通不便,转运费用高,养殖户大多就地掩埋,留下疫病传播风险。

1.2 技术应用失范与主体责任缺失并存

基层防疫人员无害化处理操作不规范,焚烧投放过密、燃料不足造成碳化不充分;深埋坑深浅不一、覆土、消毒不到位;化尸池药剂配比随意、腐蚀时间失控,降低灭源效果^[1]。许多养殖户缺乏基本的防疫知识,随意处理病死畜禽或者暗中出售,对公共卫生造成危害。散养户以及小型养殖场对处理重要性认识不足,主动报告率低,存有侥幸心理,增大疫病防控难度和隐患扩散风险。

1.3 监管乏力与保障不足叠加意识薄弱

基层兽医人员缺乏,巡查无法做到全覆盖,部门之间又缺少协同联动,因此形成了监管盲区。报告执行松散,瞒报漏报普遍,台账信息残缺影响追溯。执法频次低、惩戒轻、违法成本低、全链条打击不力,地下交易仍存。财政资金紧张造成设施运维难,补助覆盖窄、标准低,养殖户送交意愿弱,第三方服务价格与承受力错位。防疫宣传形式化、培训脱离实操,养殖户意识淡薄,防疫无害化处理落地难。

2 病死畜禽无害化处理存在问题的成因分析

2.1 基础投入长期不足

基层政府对动物防疫基础设施建设的重视程度不够,财政预算中无害化处理项目优先级靠后。在涉农资金整合的过程中,动物防疫资金被挤占挪用的现象时有发生。项目立项审批时间长,资金拨付进度慢,影响设施建设和设备采购。上级补助资金要地方配套,基层财力紧张,配套资金不到位,项目无法启动,建设标准降低。运行维护经费没有纳入常态化保障,设施设备“建而不用”“用而不养”现象严重。

2.2 技术推广应用受阻

先进的无害化处理技术设备价格昂贵,基层单位和养殖场户承受不起。技术人员缺少完善的培训体系,基层防疫人员知识更新缓慢,不能很好地掌握和使用新技术、新设备。技术指导服务不到位,养殖户遇到处理难题的时候得不到及时专业的帮助。不同的处理技术适用条件及操作规范没有统一标准,基层实施时随意性大。科研机构与基层实践相脱离,研发出来技术的转化率低,不能满足实际的需要。

2.3 管理机制不够健全

病死畜禽无害化处理牵涉多个部门,职责重叠,协调难度大,容易出现推诿扯皮现象。相关法律法规已经出台,但是配套的实施细则还不完善,可操作性不强。监管手段单一,主要依靠人工巡查,信息化监管平台建设滞后,不能实现对危险品运输的实时监控和数据共享。责任追究机制不严格,对于失职渎职行为处理不及时、不到位,不能起到警示作用^[2]。应急预案缺乏针对性,遇到突发疫情时的应对能力不足,容易导致病死畜禽大量堆积。

2.4 市场化服务体系缺失

专业第三方无害化处理企业数量少、服务网络不广,不能满足基层需要。处理服务定价不合理,企业经营成本高,利润微薄,投资意愿不强。政府购买服务政策不明、招标采购程序繁杂影响合作推进。养殖户与处理企业之间没有稳定的合作关系,病死畜禽收集转运不畅。保险联动机制还没有建立起来,养殖保险理赔与无害化处理相脱离,政策激励作用没有得到充分发挥。

3 完善基层乡镇病死畜禽无害化处理的总体思路

3.1 坚持预防为主的工作原则

强化养殖场户生物安全管理,从源头上减少病死畜禽的发生。推广标准化养殖技术,改善养殖环境,合理控制饲养密度,做好通风、消毒、免疫等工作。定期开展动物疫病监测,及时发现并处理疫情苗头,防止疫病扩散蔓延。加大对饲料、兽药等投入品的监管力度,严禁使用违禁药物,保证畜禽健康生长。提高养殖从业人员的专业技术水平,增强疫病防控能力,降低养殖风险。

3.2 构建多元参与的治理格局

明确各级政府及有关部门的职责,形成齐抓共管的工作局面。发挥乡镇政府属地管理的作用,将病死畜禽无害化处理纳入到网格化管理体系当中。调动村级组织、基层防疫员日常巡查、宣传引导工作。鼓励行业协会、养殖合作社等社会组织发挥自律作用,制定行业规范,引导成员自觉遵守处理规定。引入第三方专业机构来承担处理服务,实现专业化、规模化运作。创建养殖户、处理企业、保险公司、监管部门之间的协作联动工作机制。

3.3 推进处理方式的科学选择

根据各个区域的地理条件、养殖规模、经济水平等来选择合适的无害化处理方式。养殖密集区优先建设集中处理设施,用化制、焚烧等工业化处理技术提高处理效率和环保水平。散养区域、偏远地区使用移动式处理设备,上门服务,解决转运问题。小规模养殖场户在不能将尸体送往集中处理中心的时候,依照深埋、化尸池等技术规范进行就地处理,并接受监管部门的指导监督^[3]。探索生物发酵、堆肥化等资源利用技术,在保证无害化的前提下实现病死畜禽的资源化。

3.4 强化全程监管的制度保障

完善病死畜禽报告、收集、转运、处理、记录等各环节的管理制度,形成闭环管理。推行养殖档案电子化管理,如实记录畜禽存栏、出栏、死亡等信息,便于追溯核查。创建无害化处理信息平台,对处理设施的运行状况、处理量、补助发放等实施实时监管。加强跨部门信息共享和执法协作,开展联合检查、专项整治。加大对违法行为的查处力度,提高违法成本,形成震慑。畅通群众举报渠道,发挥社会监督作用,及时发现和制止违规行为。

4 提升基层乡镇病死畜禽无害化处理能力的具体对策

4.1 优化设施布局与功能提升

统筹规划区域性无害化处理中心的布局,在养殖重点乡镇、畜禽集中屠宰区等建立专门处理场所。处理设施建设要符合环保要求,配置烟气净化、污水处理等环保设施,防止二次污染。对现有的简易处理设施进行改造升级,提高处理能力以及环保水平。配置必要的运输车辆、冷藏设备、防护用品,保证收集转运的安全高效。对位于交通闭塞的山区、牧区的小型移动处理设备限时处理。加强处理设施的日常维护保养,建立设备巡检制度,保证设施设备的正常运转。

4.2 强化技术培训和指导服务

分层分类制定培训计划,对基层兽医人员、养殖场技术员、散养户等开展有针对性的培训。培训内容涉及动物疫病识别、病死畜禽报告程序、各种处理技术的操作规程、生物安全防护措施等实用知识。用现场教学、案例分析、操作演示等方法来增强培训效果。编制简明易懂的技术手册和明白纸,发到养殖户手里。建立技术服务热线,专人接打电话解答养殖户的咨询,进行远程技术指导。组织技术人员定时去养殖场户开展上门服务,现场指导处理操作,纠正不规范的操作。

4.3 健全监督管理体系

充实基层防疫力量,配齐人员装备,保障监管有序开展。明确乡镇政府、农业部门和村级防疫员的职责,签订责任书,落实层级责任。实行定期全域巡查,重点检查处理记录与现场合规性;采用网格化管理,划分片区落实日常巡查。开展“双随机一公开”执法,提高公正度和透明度。严打收购、贩卖、加工病死畜禽等违法行为,涉罪即移交司法。对失职渎职者依法追责,形成责任明确、执行有力的监管闭环。

4.4 完善资金投入和补偿机制

各级政府应当将无害化处理经费列入财政预算,保证无害化处理设施兴建、运维以及培训等要求。建立随物价、任务变化的投入增长机制,保证资金支持。优化补助政策,扩大覆盖面,提高标准,各类养殖主体均能享受实惠。简化申领程序,保证资金及时到位。推广政府购买服务,根据量来补偿第三方机构,提高专业处置能力。联动养殖保险,把规范处理当作理赔的前提条件,促使养殖户自觉地把病死畜禽交上去,形成资金和责任双管齐下的工作态势。

5 推进病死畜禽无害化处理的保障机制

5.1 加强组织领导

各级政府要将病死畜禽无害化处理作为动物防疫工作的重要内容,纳入农业农村工作考核。成立以政府主要领导为组长、农业农村、财政、生态环境、市场监管、公安等部门为成员的领导小组,统筹推进相关工作。定期召开联席会议,对工作中遇到的重大问题作出研究决定,安排阶段性工作。建立工作推进机制,明确时间表、路线图,逐项落实责任,使各项措施落地见效。

5.2 完善法规制度

推进地方性法规和规章制度的制定完善,就病死畜禽无害

化处理作出具体规定。制定统一技术操作规范、设施建设标准为基层执行提供明确的依据。建立健全考核评价办法,科学设置考核指标,定期对各乡镇、各部门工作开展情况开展考核评价^[4]。健全激励约束机制,对工作成绩突出的予以表彰奖励,对履职不到位的予以通报批评和问责。

5.3 强化科技支撑

加强同科研院所、高等院校的合作,开展病死畜禽无害化处理技术研究,推广适用先进技术。支持企业研发低成本、高效、环保型处理设备,促进科技成果转化应用。建设无害化处理示范基地,发挥典型示范作用,带动技术推广普及。采用物联网、大数据等信息技术来创建智慧监管平台,从而改善监管的准确性以及及时性。

5.4 推动区域协作

建立跨区域合作机制,相邻乡镇可共建共享无害化处理设施,避免重复建设和资源浪费。对处理能力富余的地区接收周边区域的病死畜禽,以达到优化资源配置的目的^[5]。加强区域间的信息交流和经验交流,相互学习借鉴好的做法,提高工作水平。在发生重大动物疫情的时候,建立应急协作机制,统筹调配处理资源,联合开展疫情处置。

6 结论与展望

基层乡镇病死畜禽无害化处理是保障动物防疫、食品安全、生态安全的基础工程,要多措并举、协同推进。完善设施布局、规范技术应用、健全监管责任、强化资金补偿和宣教,可构建出覆盖预防、收集、处置全链条的高效机制,阻断疫病传播、提升公共卫生治理水平,支撑养殖可持续发展、乡村生态改善。下一步需要细化法规和部门联动,加快智慧监管平台的建设,实现数据共享和动态监测;推进区域设施共建共享,扩大市场化服务的覆盖面,提高偏远地区的处理能力,推动处理从被动应对到主动防控的转变,为乡村振兴和生态文明筑牢安全防线。

【参考文献】

- [1]唐亮.基层病死畜禽无害化处理工作现状与对策[J].中国动物保健,2025,27(08):243-244.
- [2]李月健,苏智辉,裴党帅,等.病死畜禽无害化处理存在的主要问题及应对策略[J].畜牧业环境,2025,(15):28-29.
- [3]孔婧,崔海刚,邵亮.病死畜禽无害化处理技术及发展趋势[J].畜牧业环境,2025,(11):31-32.
- [4]张瑞彬.病死畜禽无害化处理工作中存在的问题及对策[J].畜牧业环境,2025,(06):47-48.
- [5]刘爱刚,郑伟,姜永祥.基层病死畜禽无害化处理存在的问题及应对[J].中国畜牧业,2023,(16):75-76.

作者简介:

陈兴华(1972--),男,汉族,云南玉溪人,本科,兽医师,研究方向:畜牧兽医。