

# 浅谈城乡接合部街道办事处动物检疫监管的问题及对策

杨旭

云南省保山市隆阳区永昌街道综合保障和技术服务中心

DOI:10.32629/as.v8i12.3522

**[摘要]** 本文以云南省保山市隆阳区永昌街道办事处为研究对象,重点探讨其城乡接合部街道办事处动物检疫监管工作的现状与挑战。永昌街道作为典型的城镇化区域,兼具中心城区和城乡接合部特征,人口密集、交通便利、市场活跃,但检疫监管资源严重不足,给动物疫病防控和食品安全带来巨大压力。通过分析辖区基本情况、检疫监管现状及存在问题,本文提出加强队伍建设、完善监管机制、强化部门协作等对策,希望可以提升检疫监管效能,确保居民食用肉品安全。

**[关键词]** 城乡接合部; 动物检疫监管; 问题; 对策; 云南隆阳永昌

中图分类号: R185 文献标识码: A

## A Brief Discussion on the Issues and Countermeasures of Animal Quarantine Supervision in Subdistrict Offices in Urban-Rural Fringe Areas

Xu Yang

Comprehensive Support and Technical Service Center, Yongchang Street, Longyang District, Baoshan City, Yunnan Province

**[Abstract]** This paper takes the Yongchang Subdistrict Office in Longyang District, Baoshan City, Yunnan Province as the research object, focusing on the current situation and challenges of animal quarantine supervision in the subdistrict office located in the urban-rural fringe. As a typical urbanized area, Yongchang Subdistrict combines characteristics of both the central city area and the urban-rural fringe, with a dense population, convenient transportation, and active markets. However, the severe shortage of quarantine supervision resources has brought tremendous pressure on animal disease prevention and control as well as food safety. By analyzing the basic situation of the jurisdiction, the current status of quarantine supervision, and existing problems, this paper proposes countermeasures such as strengthening team building, improving supervision mechanisms, and enhancing departmental collaboration, hoping to enhance the efficiency of quarantine supervision and ensure the safety of meat products for residents.

**[Key words]** urban-rural fringe; animal quarantine supervision; issues; countermeasures; Longyang, Yongchang, Yunnan

隆阳区永昌街道办事处不仅承载着城市发展功能,还面临城乡接合部带来的独特挑战。其中,动物检疫监管工作直接关系到公共卫生安全和居民生活质量,尤其在确保肉类食品安全方面具有重要意义。永昌街道地理位置特殊,东接青华街道,南邻九隆街道,西连杨柳乡,北靠板桥镇,辖区面积47.3km<sup>2</sup>,下辖18个社区、219个居民小组,户籍人口5.4837万人,流动人口约7万余人,城镇化转型居民占一定比例。此外,辖区拥有保山火车站、大型禽类屠宰场、多个农贸市场、学校、培训机构等关键设施,人流、物流密集,检疫监管任务繁重。当前,永昌街道检疫监管力量薄弱,专业人员匮乏,与监管需求严重不匹配。本文基于实地情况和数据,系统分析永昌街道城乡接合部检疫监管现状,阐

述存在问题,并提出针对性对策。

### 1 永昌街道基本情况概述

永昌街道位于云南省保山市隆阳区,是全区21个乡镇街道之一,于2005年由永昌镇改为街道,2016年经区划调整后,辖区面积和人口结构发生变化。根据2023年数据,街道户籍人口5.4837万人,流动人口约7万,其中由农民转为城镇居民的居民占相当比例,凸显其新城镇化特征。地形上,辖区海拔在1646-2562m之间,气候温和,年平均气温21℃,年降水量约950mm。土地利用方面,耕地面积有限,仅为0.87hm<sup>2</sup>,林地面积3337.8hm<sup>2</sup>,森林覆盖率41.1%,生态资源丰富。经济与社会结构上,永昌街道既有中心城区功能,又包含城乡接合部区域,交通

网络发达,保山火车站坐落于此,加之多个农贸市场、文化广场和夜经济场所,形成活跃的商业和人口流动环境。教育机构密集,共有学校及校外培训机构共计40所(拥有保山学院1所大学、特殊学校1所、多所中小学和幼儿园共计18所以及22所校外培训机构)进一步增加了监管复杂性。

## 2 城乡接合部检疫监管现状

永昌街道城乡接合部的检疫监管工作核心聚焦于动物疫病防控与肉类食品卫生安全两大领域。当前监管范围广泛且层次复杂,不仅需要覆盖辖区内居民散养的部分牛羊等家畜,还需重点管理犬类狂犬病的计划免疫。在流通与消费环节,监管触角延伸至1个大型区管禽类屠宰场的全程卫生控制,6个日常交易活跃的社区农贸市场的常态化巡查,18个具有生猪肉售卖资质的超市的索证索票管理,以及1个为多所学校提供餐食的营养餐配送中心的源头安全保障。监管对象呈现出显著的多样性特征,既包括城乡接合部地带零散分布的家庭养殖户,也涵盖贯穿生产、运输、交易直至终端消费的完整市场流通链条,特别是学校集体供餐这一敏感而重要的环节<sup>[1]</sup>。

在承担如此繁重监管任务的同时,人员配置却显得极为薄弱。街道层面仅配备有2名畜牧兽医专业技术人员,他们是整个检疫监管体系的技术核心与业务骨干。此外,依靠聘用人员组建的社区动物防疫队伍构成了基层力量,然而受限于区域财政紧张状况,上级主管部门曾有计划裁减3名聘用人员,虽目前暂缓执行,但队伍的不稳定性已然存在。实际能够投入一线工作的防疫队伍规模仅在6-9人之间浮动。这支有限的队伍需要面对和服务的是约10万人的庞大街道人口,其中还包括数量可观的流动人口,任务量与人力资源之间形成了极为悬殊的对比,人均监管负荷沉重。

在具体监管措施的实施上,街道目前主要着力于组织强制免疫接种和开展市场日常检查。例如每年定期组织对犬只进行狂犬病疫苗集中免疫注射,对农贸市场和生鲜超市进行循环式的卫生监督巡查,重点查验动物产品的检疫合格证明,严防未经检疫检验的白条猪等私屠滥宰肉品流入市场。为了应对跨区域流通带来的监管挑战,街道亦主动与青华街道、九隆街道、杨柳乡、板桥镇等周边接壤乡镇街道建立联合检查机制,在特定时段和重点路段开展协同执法,试图以此弥补单一辖区管理的漏洞与盲区。

然而,由于城乡接合部区域固有的流动人口基数大、居住地变换频繁、居民庭院养殖分布零散且隐蔽性强等特点,监管力量难以实现全面无死角的覆盖。现有的监管模式在很大程度上仍表现为问题发生后的被动响应与应急处置,对于潜在风险的系统性预警和常态化预防机制尚显不足,使得整个检疫监管体系在面对复杂局面时承受着巨大压力<sup>[2]</sup>。

## 3 检疫监管面临的主要问题

### 3.1 人力资源配置严重不足

永昌街道城乡接合部检疫监管面临的最紧迫问题是人力资源的极度匮乏。目前整个街道仅拥有2名畜牧兽医专业技术人员,

他们需要承担技术指导监督执法和疫情处置等多项核心职责。由聘用人员组成的社区防疫队伍规模维持在6-9人之间,且因区级财政压力始终面临裁减风险,队伍稳定性无法保障。这支有限的队伍需要服务于超过12万常住人口和大量流动人口的广阔区域,监管范围涵盖分散的养殖户复杂的市场网络和重要的配送中心。人均监管负荷远超合理水平,导致许多日常巡查和监测工作难以深入细致开展,更难以应对突发疫情等紧急情况。

### 3.2 监管对象复杂性与隐蔽性突出

城乡接合部独特的区域特征使得监管对象呈现出高度的复杂性与隐蔽性。该区域既有城市建成区的集中居住特点,又保留着农村地区的散养习惯,养殖种类涵盖牛羊禽及宠物犬等多种动物。居民自养犬类的狂犬病免疫率长期难以提升,散养牛羊的防疫管理存在漏洞。在流通环节,私屠滥宰现象时有发生,未经检疫的白条猪通过隐蔽渠道流入市场的风险持续存在。各类农贸市场内摊位流动性大,早市夜市交易时段特殊,给监管工作带来时空上的挑战。

### 3.3 财政保障与技术支持薄弱

持续紧张的区级财政状况导致检疫监管工作的保障体系严重脆弱。人员经费的削减直接影响到防疫队伍的稳定性和工作积极性,专业人才因待遇问题流失严重。在设备投入方面,快速检测试剂和防护物资执法记录设备等更新迟缓,不少社区防疫员仍依靠最基础的装备开展工作。技术支撑体系同样不够完善,缺乏现代化的溯源管理平台和风险预警系统,疫情监测和数据收集多依靠人工完成,效率与准确性有待提高<sup>[3]</sup>。

### 3.4 跨部门协作机制尚未健全

虽然永昌街道与周边乡镇街道建立了联合检查机制,但部门间的协同合作仍处于较浅层次,尚未形成高效联动的长效机制。联合行动多为临时性或专项性安排,缺乏稳定的信息共享平台和统一的调度指挥体系,导致监管合力不足。在日常工作中,农业农村部门、市场监管部门、卫生部门及街道社区之间职责衔接不够紧密,存在一定的管理缝隙。与毗邻地区在疫情通报风险预警和应急处置方面的协作不够深入,容易在区域交界处形成监管盲区。

### 3.5 社会公众认知与参与度偏低

广大居民和经营主体对动物检疫工作重要性的认识不足,主动参与配合监管的意愿不强,这构成了检疫监管工作的社会层面难题。部分养殖户对强制免疫政策存在抵触情绪,认为接种疫苗是增加负担。许多肉类经营者对索证索票制度执行不严,对溯源管理要求敷衍了事。流动人口的频繁更迭使得宣传教育难以持续有效覆盖,传统宣传方式对这部分人群作用有限。社会共治氛围尚未形成,公众监督力量未能充分发挥,这使得监管部门处于单打独斗的被动局面。

## 4 加强检疫监管的对策措施

### 4.1 构建稳定专业的监管队伍

解决永昌街道检疫监管困境的根本出路在于建设一支专业稳定且数量充足的监管队伍。建议区级财政部门设立专项经费

保障机制,确保防疫人员薪酬待遇与工作强度相匹配,切实稳定现有队伍。同时应积极争取编制资源,通过公开招聘方式补充畜牧兽医专业人才,力争在两年内将专业技术人员扩充至5名以上。对现有在岗人员实施系统化培训计划,每季度组织业务技能提升培训,重点强化动物疫病诊断现场执法和应急处置能力。创新性引入社区网格员和志愿者参与辅助监管工作,构建起以专业队伍为核心基层力量为补充的立体化监管网络<sup>[4]</sup>。

#### 4.2 建立精细高效的监管机制

迫切需要建立一套符合城乡接合部特点的精细化管理机制。实施分级分类监管策略,将屠宰场农贸市场和学校配送中心列为重点监管对象,实行每周不少于一次的高频次巡查制度。对于分散养殖户和小型商户则采取划片管理季度覆盖的监管模式。加快推进信息化建设步伐,投入资金建立辖区动物疫病防控与肉品溯源信息平台,为所有经营主体建立电子档案,实现检疫证明数字化管理。在关键节点设置快速检测室,配备便携式检测设备,提升现场监管的科技含量。建立风险预警指标体系,通过对监管数据的分析研判,及时发现苗头性问题,实现从被动处置向主动预防的转变。

#### 4.3 完善协同联动的部门合作体系

打破部门壁垒构建协同高效的联动机制是提升监管效能的关键举措。建议由街道办事处牵头,建立每月例会制度,邀请农业农村局、市场监管局、卫健局等职能部门定期会商,通报情况研判风险部署工作。搭建统一的信息共享平台,实现养殖信息检疫数据行政处罚等信息的实时交互。与周边兰城街道、清华街道、九隆街道、杨柳乡、板桥镇建立区域联防联控机制,制定统一的监管标准和联合执法流程,在交界区域开展常态化协同巡查。针对重大动物疫病防控和食品安全事件,建立应急联动预案,定期组织联合演练,确保关键时刻能够快速响应有效处置。

#### 4.4 开展精准深入的社会宣传教育

提升全社会对检疫工作的认知度和参与度是构建长效监管机制的社会基础。针对不同群体特点开展精准宣传教育,对养殖户重点宣讲强制免疫政策和人畜共患病防控知识,对经营商户加强食品安全法规和违法后果警示教育,对普通居民特别是学生群体普及肉类消费常识和识别合格肉品方法。创新宣传载体,除了传统的社区宣传栏和发放资料外,更应利用微信公众号短视频平台等新媒体手段扩大覆盖面。在中小学校开设食品安全

科普课堂,通过小手拉大手方式影响家庭。定期组织监管部门与社区居民商户的面对面交流活动,及时回应社会关切,形成监管部门与社会公众良性互动的良好局面<sup>[5]</sup>。

#### 4.5 优化科学合理的资源配置方案

针对城乡接合部地域特点和工作实际需求,必须实现有限资源的最优配置。建议设立两个流动监管服务站,配备必要设备和人员,在养殖集中区域和市场周边开展巡回监管服务。组建快速反应小组专门负责白条猪等非法交易行为的查处打击,保持高压态势。对营养餐配送中心实施全程监控和驻点监督,确保学生集体供餐安全。根据各社区实际情况差异化监管,对养殖量大流动人口多的社区适当倾斜监管资源。建立设备资源共享机制,提高快速检测设备 etc 昂贵资源的使用效率。通过科学规划精准投入,最大限度地发挥有限资源的使用效益,构建起符合永昌街道实际的高效监管体系。

### 5 结语

永昌街道城乡接合部检疫监管工作既重要又复杂,直接关系到居民生活质量和公共卫生安全。本文通过分析现状,揭示了人力资源不足、监管对象复杂、财政支持薄弱等问题,并提出了加强队伍、完善机制、强化协作等对策。未来,需持续关注城镇化进程中的监管需求,推动政策落地和资源整合,最终实现让居民吃上放心肉的目标。本研究不仅为永昌街道提供参考,也为类似地区基层治理和食品安全工作带来启示。

#### [参考文献]

- [1]冷冰.乡镇基层动物防疫检疫工作探讨[J].吉林畜牧兽医,2023,(7):179-180.
- [2]戴镜红,熊梓衡,万宇泽,等.犬猫饲养现状和产地检疫工作探讨[J].畜牧兽医科技信息,2023(9):217-220.
- [3]吴明.动物防疫检疫中常用采血方法及注意事项的研究[J].兽医导刊,2021(14):21.
- [4]蔡明香.动物防疫、产地检疫、屠宰检疫三者间的关系分析[J].今日畜牧兽医,2020,(7):3.
- [5]杨廷灿.防疫检疫工作对动物性食品安全的重要性[J].畜牧兽医科学(电子版),2019(4):147-148.

#### 作者简介:

杨旭(1975-),女,白族,云南保山人,本科,高级兽医师,研究方向:基层畜牧兽医。