

探讨“林长制”在固原市林业资源保护中的作用

邓永琴

固原市原州区东马场林场

DOI:10.32629/as.v9i1.3597

[摘要] 本文旨在探讨“林长制”在固原市林业资源保护中的作用及应用策略。研究通过分析“林长制”实施机制,指出其在压实责任体系、强化源头治理、推动生态惠民三方面的重要作用,构建起全域覆盖的生态守护格局,筑牢生态安全基层防线,并实现绿色发展与民生改善的良性互动。进一步提出应用策略,包括构建三级联动责任体系以强化全周期管理,实施生态产业化战略推动绿色价值转化,以及构建智慧化监管网络提升精准治理能力。研究表明,“林长制”通过制度创新与科技赋能,有效提升了固原市林业资源保护水平,为生态保护与高质量发展提供了可复制的实践路径。

[关键词] 林长制; 固原市; 林业资源; 保护

中图分类号: S7 **文献标识码:** A

Exploring the role of the "forest chief system" in the protection of forestry resources in Guyuan City

Yongqin Deng

Dongmachang Forest Farm, Yuanzhou District, Guyuan City

[Abstract] This article aims to explore the role and application strategies of the "forest chief system" in the protection of forestry resources in Guyuan City. The study analyzes the implementation mechanism of the "forest chief system" and points out its important role in consolidating the responsibility system, strengthening source governance, and promoting ecological benefits for the people. It constructs a comprehensive ecological protection pattern, strengthens the grassroots defense line of ecological security, and achieves a positive interaction between green development and people's livelihood improvement. Further propose application strategies, including building a three-level linkage responsibility system to strengthen full cycle management, implementing ecological industrialization strategies to promote green value transformation, and constructing a smart regulatory network to enhance precise governance capabilities. Research has shown that the "forest chief system" has effectively improved the level of forestry resource protection in Guyuan City through institutional innovation and technological empowerment, providing a replicable practical path for ecological protection and high-quality development.

[Key words] forest chief system; Guyuan City; Forestry resources; protect

引言

固原市作为宁夏关键的生态屏障,其林业资源保护对于黄河流域的生态安全有着重大意义。面对传统管理模式中权责不清晰、治理呈现碎片化等诸多难题,“林长制”的推行以制度创新为核心,借助责任重新构建、机制优化以及科技赋能,探寻出一条生态保护与民生改善共同前进的新途径。本文从作用机制和实践策略这两个维度着手展开分析,目的在于揭示“林长制”怎样凭借系统性改革来破解林业治理方面的困境,为西部生态脆弱地区提供可复制的治理经验。

1 “林长制”在固原市林业资源保护中的作用

1.1 压实责任体系,构建全域覆盖的生态守护格局

“林长制”通过搭建“党政同责、属地负责、部门协同”这样一种层级责任体系,使林业资源保护从以往林业部门单独管理,转变为由党政主导、多个部门共同联动的系统治理模式。固原市设置了市、县、乡、村四级林长体系,清晰明确了各级林长的职责分工:市级林长负责统筹整体局面,县级林长负责协调各类资源,乡级林长负责落实具体任务,村级林长负责实现网格化管理。这种“纵向到底、横向到边”的架构,可保证每一片林地、每一处湿地都有明确的责任主体。例如,针对六盘山国家自然保护区,通过局、站、点三级责任制,将森林防火、病虫害防

治等任务细致划分到300余名护林员身上,形成“山有人管、林有人护、责有人担”的闭环管理机制,切实解决了过去存在的权责不清、相互推诿扯皮的问题。

1.2 强化源头治理,筑牢生态安全的基层防线

“林长制”把“源头治理”当作核心要点,通过基层队伍建设以及科技赋能,把保护举措拓展到林业资源管理的“最后一公里”。固原市开展“林长办+林业站+护林员”一体化建设,构建专业护林队伍,明确护林员日常巡护、火情报告、违法制止等职责,还配套巡护日志、信息报送等制度,以实现资源动态监管。引入“人防+物防+技防”办法,在重点区域布置监控设备、运用无人机巡查,结合护林员实地巡护,形成“空天地”一体化监测网络,比如说,隆德县依靠全天候监测系统,实时把控林场动态,及时发现并制止放牧、毁林等行为,保障森林资源安全。

1.3 推动生态惠民,实现绿色发展与民生改善的良性互动

“林长制”将林业资源保护与乡村振兴以及民生改善紧密结合,通过发展林下经济、生态旅游等绿色产业,使绿水青山变成群众的“幸福靠山”。固原市凭借丰富的森林资源,推行“林禽、林蜂、林药”等林下种植养殖模式,培育“彭阳红梅杏”等特色品牌,打造融合观光与农事体验的林下经济示范基地。既增加了农民收入,又降低了对森林资源的依赖程度。另外,通过林业碳汇试点、闽宁协作碳汇林建设等项目,探索生态产品价值实现的途径,将森林的生态价值转变为经济价值^[1]。当地依托森林生态大力发展生态旅游,建设森林步道、观景平台等设施,举办森林文化节等活动,众多游客纷至沓来,带动餐饮、住宿等服务业繁荣,绿色发展持续推进,民生改善不断升级,一幅生态惠民的美丽画卷正徐徐展开。

2 “林长制”在固原市林业资源保护中的应用策略

2.1 构建三级联动责任体系,强化林草资源全周期管理

固原市构建起了“市-县-乡”三级林长责任体系,使林业资源保护从部门职责转变为党政同责的政治任务。市级林长会统筹规划生态保护修复工作,县级林长负责区域内资源调配以及项目落地实施,乡级林长则落实具体的管护措施,如此便形成了纵向到底的治理链条,该体系打破了传统林业管理“单打独斗”的局面,借助常态化签发总林长令,把森林防火、禁牧封育、病虫害防治等核心任务纳入各级政府年度考核范畴。比如在黄河流域生态警示片披露问题的整改过程中,市林长办直接督办了15件林政案件,促使34个历史遗留问题进入整改程序,充分显示出制度的刚性约束力^[2]。

在国土绿化工程开展过程中,市级层面负责统筹推进“三北”防护林体系以及南部生态修复项目的实施工作,县级层面会将造林任务进行细致的分解,乡级层面则组织当地群众参与到抚育管护工作当中,这样一种“顶层设计-中层协调-基层执行”的模式,可保证从树种的挑选一直到后期管护整个流程都得到有效的管控。在未成林造林地的管理方面,借助建立“林长+护林员”包片责任制,把68.9万亩未成林地纳入到动态监测范围之内,以此保证幼林抚育工作落实到位,为森林覆盖率的提升奠定

坚实基础。这种全周期的管理思维,促使林业资源保护从短期的治理转变为长期的可持续经营。

通过“林长+检察长+警长”联动机制,林业部门与司法机关形成生态保护合力。在打击非法开垦、盗伐林木等行为时,检察机关提前介入案件办理,公安机关快速处置突发情况,有效震慑了环境违法行为^[3]。这种“林长+检察长+警长”联动机制,在打击违法行为方面的成效极其显著,并且在生态修复当中也有着非常重要的作用。当有破坏林草资源案件发生之后,检察机关在依法进行责任追究的同时,会与林业部门共同制定科学合理的生态修复方案,并督促责任主体履行修复方面的义务。公安机关则负责维护修复现场的秩序,以确保修复工作能够顺利开展。与此同时,为了能够进一步提升林草资源管理的智能化水平,固原市选用了大数据、无人机巡查等先进技术。借助大数据分析,能够精准地掌握林草资源的分布、生长状况等方面的信息,从而为科学决策提供相应的依据。无人机巡查可以快速地大面积区域进行覆盖,及时发现非法侵占、破坏林草资源等方面的行为,实现尽早地发现、马上地进行处置。除此之外,固原市还着重于加强宣传教育,运用开展主题活动、发布公益广告等方式,提高公众对于林草资源保护的意识,营造出全社会一同参与、一同守护的良好氛围。

2.2 实施生态产业化战略,推动绿色价值转化

固原市把林业资源保护和乡村振兴进行了深度融合,借助发展林下经济达成了生态保护与民生改善的双赢局面,在集体林权制度改革的基础之上,探寻“三权分置”的实现途径,准许经营权进行流转以及抵押融资,激活了沉睡的林业资产,这样的制度创新催生了“林禽共生”“林蜂共育”“林药间作”等立体经营模式,这些模式保持了水土涵养功能,还创造出了经济价值。以“彭阳红梅杏”为例,依靠品牌化运营,把原本分散的种植户组织成了30多个示范基地,带动了80%以上的农民参与到产业链分工当中,使得户均增收超过了千元。

固原市借助闽宁协作框架,建造了面积达2446亩的跨区域碳汇林,探寻“生态补偿+碳交易”的市场化机制,该模式为东部地区给予碳减排配额,还凭借碳汇收益回馈本地生态保护,构建起“保护者受益”的良好循环,于六盘山自然保护区,经科学监测以及栖息地修复,生物多样性指数得以提升,金钱豹、林麝等旗舰物种时常出现,为生态旅游发展奠定了资源根基。原州区打造的6个农事体验基地,把森林康养与文化旅游进行了有机融合,每年接待游客超过百万人次,达成了生态产品的溢价,固原市推行“林光互补”“草光互补”项目,在光伏板下方种植耐阴牧草,提升了土地利用效率,又化解了新能源开发与生态保护的用地矛盾,这种立体开发模式让单位面积土地的综合收益提高了3倍多。在国有林场改革里,依靠引入社会资本参与森林经营,培育出了集苗木繁育、生态观光、科普教育等功能于一体的现代林业园区,年产值突破亿元,成为绿色发展的示范典范^[4]。

2.3 构建智慧化监管网络,提升精准治理能力

科技赋能正重塑林业资源保护格局,固原市搭建的林草智慧管理平台,整合了卫星遥感、无人机巡查、地面传感器等多种来源的数据,达成对234万亩森林的实时监测,在防火关键时期,系统可自动识别火点热源并推送预警消息,再配合语音智能报警装置,构建起“空天地”一体化防控体系。这种技术手段把火灾发现时间缩短到15分钟以内,为扑救争取了宝贵的时机,在病虫害防治方面,借助AI图像识别技术,可以快速锁定受灾区域并精准投放生物制剂,防治效率提高50%以上^[5]。

基层治理能力建设属于智慧化监管的拓展范畴,原州区所选聘的专职护林员队伍,配备了智能巡护终端设备,可达成巡林轨迹实时上传以及问题线索即时上报的效果,这样一种“网格化+数字化”的管理模式,促使林木绿化率为9.7%的区域达成了管护无死角的状态,在群众参与层面,开发了“生态护林员”APP,以此鼓励村民对破坏林草资源的行为进行举报,形成了“人人都是监督员”的共同治理格局。借助建立生态补偿积分制度,把护林成效与村民福利相联系,激发了群众保护生态的主动性。智慧化监管网络的持续优化在数据融合与决策支持能力提升方面有所体现,固原市林草部门借助大数据分析平台,针对历年火灾等级、病虫害发生规律、植被生长状况等多维度信息开展建模预测,达成从“被动响应”至“主动预防”的治理转变,比如系统可依据气象数据与植被含水率动态评估火险指数,预先安排巡护力量,或者结合土壤墒情与遥感影像,智能规划造林补植区域,提升生态修复的科学性与精准度。平台消除了林业、应急、气象、公安等部门的数据壁垒,构建起跨部门协同响应机制,保证一旦出现突发事件,指令可迅速下达,资源可高效调度,未来随着5G、物联网和边缘计算技术的深入运用,智慧林草监管体

系将朝着实时化、智能化、自主化方向演进,为黄河流域生态保护和高质量发展提供坚实支撑,也为西部生态脆弱地区探寻出一条科技赋能、多元共治、绿色可持续的现代化治理新途径。

3 结束语

“林长制”在固原市的实践表明,生态保护需以制度创新为基石,以科技赋能为支撑,以民生导向为归宿。通过三级责任体系实现治理精准化,依托生态产业化推动价值转化,借助智慧化监管提升治理效能,固原市正逐步构建起“责任明晰、产业融合、技术驱动”的现代林业治理范式。这一模式不仅夯实了区域生态安全基础,更探索出生态效益与经济效益双赢的可持续发展路径,为新时代林业治理现代化提供了生动注脚。

[参考文献]

- [1]张滢.论中卫市推行林长制对林业资源保护和林业经济发展的推动效应[J].江西农业,2025,(23):187-189.
- [2]余昌财.林长制对地方林业经济的推动效应[J].农村科学实验,2025,(08):135-137.
- [3]林清霞,董奎.探讨“林长制”在毕节林业资源保护中的作用[J].中国林业产业,2025,(02):120-121.
- [4]罗晓红.基层林业发展中林长制工作的思考与探索[J].林业科技情报,2024,56(04):143-145.
- [5]张斌,王娅蕾.偃师区推行林长制存在的问题及建议[J].现代化农业,2024,(07):34-36.

作者简介:

邓永琴(1992--),女,汉族,宁夏固原人,本科,林业助理工程师,从事的研究方向:林学。