

# 农村养老发展问题及对策研究

夏荣浩

重庆三峡学院

DOI:10.32629/as.v9i1.3605

**[摘要]** 随着我国人口老龄化的加剧,农村地区的养老问题日益重要,成为社会关注的焦点。本文旨在探讨农村养老的现状、面临的主要问题以及可能的解决方案。本文通过文献查阅和实地调研相结合的方法,分析了农村养老服务体系现状,包括家庭养老、社区养老和机构养老的运行情况。本文研究发现,尽管近年来加大了对农村养老的投入和支持力度,但农村养老服务仍面临着资源不均、服务供给不畅、专业人才缺乏等问题。

**[关键词]** 农村养老; 农民养老困境; 农村养老体系

**中图分类号:** F840.67 **文献标识码:** A

## Research on the Development Issues and Countermeasures of Rural Elderly Care

Ronghao Xia

Chongqing Three Gorges University

**[Abstract]** With the aggravation of population aging in our country, the problem of providing for the aged in rural areas has become increasingly important and has become the focus of social attention. The purpose of this paper is to explore the status quo of rural pension, the main problems faced and possible solutions. Through literature review and field research, this paper analyzes the status quo of the rural pension service system, including the operation of family pension, community pension and institutional pension. This study finds that although the investment and support for rural elderly care has been increased in recent years, rural elderly care services still face problems such as uneven resources, poor service supply, and lack of professional talents.

**[Key word]** Rural old-age care; Farmers' pension; Rural pension system

### 引言

随着我国社会经济的快速发展和人口老龄化趋势的日益加剧,农村养老问题日益成为社会关注的焦点<sup>[1]</sup>。农村作为我国重要的组成部分,它有着庞大的老年人口基数,这一群体的养老保险直接关系到社会的稳定与和谐<sup>[2]</sup>。邱梓欣说,由于城乡不平衡、经济条件相对落后以及观念的影响,农村养老保险制度面临诸多挑战<sup>[3]</sup>。本文旨在深入研究农村养老的现状、存在的主要问题及解决途径,以期完善农村养老提供有益的参考<sup>[4]</sup>。农村养老问题的紧迫性不仅体现在老年人口数量的快速增长上,更体现在养老资源的严重短缺和分布不均上。年轻劳动力向城市迁移,农村“空巢”现象日益普遍,家庭养老受到影响<sup>[5]</sup>。老年人在生活上很难得到关爱和精神上的慰藉。

### 1 国内外研究现状

#### 1.1 国内研究现状

近年来,随着我国人口老龄化进程的加快和城乡差距的扩大,农村养老问题逐渐成为学术界和决策者关注的焦点<sup>[6]</sup>。国内研究者开展的农村养老研究主要集中在以下几个方面:养老服

务、养老保障制度和社会力量参与。在养老服务领域,根据国内的研究,人们普遍认为家庭养老正在受到挑战,社区养老和机构养老逐渐兴起<sup>[7]</sup>。研究者对不同养老方式的特点、适用条件和存在的问题进行了探讨,并提出了相应的优化策略<sup>[8]</sup>。例如,有研究指出,社区养老能够更好地结合农村实际情况,提供更加便捷、经济的养老服务,而机构养老能够提供更加专业的照护和服务,但可能不符合一些老年人的生活习惯。张丹也提到,在养老保险制度方面,国内学者关注的焦点是如何构建多层次、全方位的养老保险体系<sup>[9]</sup>。研究表明,目前农村的养老保险覆盖率仍然较低,保障水平有限。

因此,学者们提出了完善农村养老保险制度、提高养老金、推广商业养老保险的建议。此外,其他研究强调了建立健全的医疗保健系统对改善农村地区老年人生活的重要性。在养老服务方面,国内研究发现,农村养老服务普遍存在服务内容单一、专业人才缺乏、服务质量不高等问题。为此,学者们提出了加强养老护理员培训、引入专业社工、推广智能养老设施等对策,同时也有研究发现,提高农村居民的养老意识和自我服务能力是提

升养老服务水平的关键。在社会力量参与方面,国内学者普遍认为,社会力量参与对于弥补养老服务供给不足具有重要意义。研究表明,通过鼓励和支持企业、社会组织和个人参与农村养老服务,可以有效提高养老服务的效率和效益。学者们还就如何通过政策引导、资金支持、税收优惠等措施激发社会力量参与农村养老服务的积极性进行了探讨。总之,国内对农村老年人福利的研究取得了一定的成果,但仍存在不足。例如,现有的研究多集中在宏观层面的政策和理论探讨上,缺乏对农村养老服务实际运行的深入研究和案例研究。另外,对于如何整合资源进行创新的研究也相对较少。

### 1.2 国外研究现状

国外的研究主要集中在创新老年社会保障服务、完善老年社会保障制度、改善养老服务、社会力量参与等方面。在养老服务方面,发达国家普遍采取多元化养老服务。如欧洲国家强调社区养老和居家养老的重要性,提供居家养老服务、日间照料中心等,满足老年人生活照料和精神慰藉的需求。美国更注重市场化运作,建立了包括养老院和辅助住房在内的多层次养老服务体系。此外,一些国家开展了诸如时间银行等新的老年人护理服务研究,以促进社区成员之间的互助与合作。在养老保险制度方面,许多国家都建立了较为完善的国民养老保险制度,为农村老年人提供了基本的经济保障。研究表明,通过加强养老服务人员培训、引进先进的养老技术和设备、建立严格的服务监管机制,可以有效提高养老服务的整体水平。此外,一些研究发现,尊重老年人的自主选择 and 个性化需求是提高老年人对护理服务满意度的关键。

## 2 农村养老方式及其资金来源

### 2.1 子女养老

在我国农村地区,由于经济水平相对较低,社会养老服务体系不完善,许多农村老年人仍然依靠子女养老。在这种情况下,子女将承担照顾年迈父母的责任,包括提供日常照料、经济支持和情感安慰。在大多数情况下,子女尽其所能满足父母在照顾老人方面的需要,无论是日常照料还是经济资助。然而,随着社会经济和人口结构的变化,这种养老方式面临着诸多挑战。年轻一代向城市迁移导致许多农村地区出现“空巢”现象。这些老年人缺乏直接的家庭照顾和支持,生活孤独而艰难。

### 2.2 机构养老

农村养老在我国尚处于起步阶段,但已经取得了一定的进展。一些地方开始投资兴办敬老院等养老设施,满足农村老年人的养老需求。这些设施通常提供包括住宿、饮食、医疗和康复在内的全方位服务,目的是为老年人创造安全舒适的生活。然而,农村养老也面临诸多挑战。一是由于资金投入不足、运营管理不到位,部分养老机构服务难以保障。二是农村普遍存在的交通不便、信息过载等问题,导致老年人及其家人对机构养老认知度低、参与意愿低。此外,专业人才缺乏是制约农村地区机构养老的重要因素。与家庭护理相比,机构护理有许多优势。首先,它可以提供专业服务,满足老年人的各种需求。其次,机构照料有

助于减轻子女负担,使他们能够更好地协调工作和家庭生活。第三,集中管理和资源整合,机构养老可以提高服务效率和降低运营成本。尽管农村地区的机构养老具有诸多优势,但仍面临挑战。一是需要大量的前期投入和运营资金的支持,二是要建立完善的监管机制,三是要培养专业的养老队伍,提高服务水平。总之,机构养老作为一种新型的养老服务方式,在解决农村养老问题方面发挥着重要作用。

## 3 案例分析

### 3.1 山东P县的年龄结构

通过问卷调查,农村人口年龄结构具有明显特征。60-70岁占比达到71.2%,这个年龄组的调查对象很多,共有131人,明显多于其他年龄组。这表明,相对年轻的老年人在农村地区占很大比例。71-80岁的人占17.39%,有32人;81岁以上的老人非常少,所占比例11.41%,20人。

### 3.2 山东P县的经济状况来源

中国为农村地区的老年人提供基本养老金,这是他们的主要收入来源之一。根据国家规定,符合条件的农村居民可以领取基本养老金和个人账户养老金。在中国文化中,孩子们有义务照顾他们的父母。因此,农村地区的许多老年人依靠子女提供的赡养费来维持生活,占36%。但随着年轻一代迁往城市,以家庭为单位的养老模式面临着资金问题。对于农村地区有土地耕种或出租的老年人来说,有一些收入,但随着年龄的增长和体力的下降,老年人参与农业生产的能力逐渐下降,其收入也将越来越少。

### 3.3 休闲活动满意度

目前,农村老年人从事休闲活动的机会相对较少。一方面,由于经济条件限制,很多老年人难以承担高昂的活动费用,另一方面,农村地区公共设施和服务相对较少,缺乏适合老年人的场所;适合老年人的项目。比如,看电视占42%,和邻居唠嗑占22%,和子女聊天占18%。此外,这些观念的影响,使一些老年人对参加休闲活动产生了疑虑。尽管存在这些困难,但农村老年人越来越需要参加休闲活动。随着生活水平的提高和社会的变化,越来越多的老年人开始关注自己的精神生活质量,比如玩手机占12%。然而,如何满足这一要求仍然是一个亟待解决的问题。要加大对农村公共文化设施和服务体系建设的投入,提供更多适合老年人的活动和项目。这包括兴建更多的公共设施,例如公园、文化馆和图书馆,以及为老年人发展各种文化和娱乐活动。

## 4 农村养老面临的问题及成因分析

### 4.1 家庭养老功能弱化

随着社会经济和人口流动性的增加,大家庭的结构正在发生变化。年轻人搬到城市工作和生活,寻求更好的教育和就业机会,导致农村出现了大量的“空巢老人”。家庭结构的这种变化直接影响到农村老年人的养老。这种养恤金取决于家庭成员,特别是年长家庭成员的年轻一代。随着家庭结构的变化,家庭养老功能的弱化也随之显现。在这种情况下,家庭成员,特别是儿童,承担了照顾老人的义务,但由于核心家庭的流行和年轻人向城市迁移,这一义务越来越难以履行。此外,现今生活节奏快,

工作压力增加,也令住在附近的年轻家庭成员难以有足够的时间和精力照顾年老的家庭成员。总之,家庭结构的变化和家庭养老功能的弱化对农村养老产生了很大的影响。

#### 4.2 社会保障体系不健全

农村社会保障体系在我国虽然已经取得了一定的进步,但仍存在一些明显的缺陷。农村养老保险的覆盖面相对狭窄。尽管政府已经实施了新型农村社会养老保险制度,但参保率仍然不高,特别是在一些经济欠发达的地区,许多老年人未能享受到养老保险的福利。此外,由于信息不对称和政策宣传不足,部分农民对养老保险的认识不够,导致他们没有积极参与到养老保险体系中来。农村养老保险的保障水平较低。即使参保的老人能够领取养老金,但由于缴费基数低、缴费年限短等因素,实际领取的养老金数额往往难以满足基本生活需求。这种低水平的保障使得老年人在面临疾病、失能等风险时,仍然需要依赖家庭或社会救助。

#### 5 解决农村养老问题的对策建议

应继续加强对农村养老的政策支持。此外,要加大对农村养老设施的投资和建设,特别要重点支持中西部地区和经济欠发达地区的养老服务。通过立法保障农村老年人的合法权益,建立健全相关法律法规,保证政策措施的有效落地和执行。在农村养老服务中,社区管理发挥着重要作用。加强基层党组织建设,发挥党组织在推进农村养老服务中的核心作用。鼓励设立村级老龄委或工作站,整合村内外资源,形成应对老龄化工作合力。鼓励社区开展各类养老服务,如日间照料中心、老年活动室等设施、建设和维护。通过培训提高社区工作者的专业素养和服务技能。运用现代信息技术,提高社区治理效率和服务水平。例如,应用新技术,如建立信息共享的沟通机制,建立智慧社区平台,可以大大提高工作效率和运营成本,也可以改善老年人的个性化需求,提高他们的生活幸福感。

#### 6 结语

人口老龄化背景下,农村养老问题关乎社会稳定与乡村振

兴大局,解决好这一问题意义深远。当前,农村养老面临家庭养老功能弱化、社会保障体系不健全、服务供给不足等多重挑战,传统养老模式已难以适配时代发展需求。

破解农村养老困境,需强化政策兜底、激活社区效能、动员社会参与,通过完善保障制度、优化服务供给、推进智慧养老等多元举措,构建“家庭、社区、社会、政府”协同发力的养老体系。唯有精准回应农村老年人的生活照料、经济保障与精神慰藉需求,才能切实提升其晚年生活质量,让农村养老从“生存型”向“品质型”转变,为乡村振兴筑牢民生根基。

#### [参考文献]

- [1]杨金芬.社会资本视角下农村互助养老实践研究[D].贵州:贵州民族大学,2024:1-76.
- [2]徐孟飞.农村养老设施配置适老化评价体系研究[D].北京:北方工业大学,2024:1-167.
- [3]邱梓欣.农村以房养老金融产品的设计[D].四川:西南科技大学,2024:1-61.
- [4]高珊.北京市密云区农村养老驿站服务供需研究[D].云南:云南财经大学,2024:1-66.
- [5]李阳.鸡东县农村养老问题研究[D].河北:河北科技师范学院,2024:1-55.
- [6]蔺朋.册井乡农村养老问题研究[D].河北:河北科技师范学院,2024:1-87.
- [7]郭慧琳.新型城镇化背景下滨州市农村养老问题及对策研究[D].山东:山东师范大学,2024:1-47.
- [8]赵同宇.江苏省泗洪县农村养老问题研究[D].江苏:南开大学,2024:1-79.
- [9]张丹.兰陵县大仲村镇残疾人养老问题及对策建议[D].山东:山东农业大学,2024:1-77.

#### 作者简介:

夏荣浩(2000--),男,汉族,山东潍坊人,研究生,研究方向聚焦于农村老年人养老方向。